

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «25» апреля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «27» апреля 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России . (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1872/77-17 по признакам нарушения ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» ИНН 7719891180, ОГРН 5147746168499 (место нахождения: 105187, г. Москва, проезд Окружной, д. 22/64, помещение 09А) и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» ИНН 7703784305, ОГРН 1137746119851 (место нахождения: 105425, г. Москва, проезд Щелковский, д. 9, помещение № II, этаж 1, комната № 15) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии ***. - представителя ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» на основании доверенности б/н от 19.01.2018,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В результате анализа сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ответ на запросы Управления (исх. № ОК/29269 от 07.07.2016, № ЕП/31255/17 от 26.06.2017), были выявлены признаки нарушения ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0159100009915000037, 0143100012415000088, 0195100000915000231.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее — Управление) от 15.08.2017 № 276 в отношении ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» было возбуждено дело № 1-11-1872/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1872/77-17 и анализа сведений, представленных Торговой площадкой, было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Курганской области, Управлением Федеральной службы безопасности по Республике Крым и городу Севастополю в период с 04.03.2015 по 31.10.2015 было опубликовано 3 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0159100009915000037, 0143100012415000088, 0195100000915000231, предметами которых являлись соответственно:

- поставка медицинского оборудования;
- поставка стерилизатора парового в комплекте с термозапаивающей машиной,
- поставка, установка, ввод в эксплуатацию портативных аппаратов УЗИ, поставка датчиков, совместимых с аппаратом УЗИ Филипс HD 7 для нужд УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, в дальнейшем отказались от конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) по аукционам составило от 0,5% до 1,5%.

Общая сумма НМЦК по указанным аукционам составила 10 008 901,67 руб.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниже
0159100009915000037	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской	Поставка медицинского оборудования	1 396 500, 00	04.03.2015	16.03.2015	ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	1 382 535,00	-1,00

0143100012415000088	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Курганской области	Поставка стерилизатора парового в комплекте с термозапаивающей машиной	3 300 000,00	21.09.2015	12.10.2015	ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	3 283 500,00	-0,50
0195100000915000231	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю	Поставка, установка, ввод в эксплуатацию портативных аппаратов УЗИ, поставку датчиков совместимых с аппаратов УЗИ Филипс HD 7 для нужд УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю	5 312 401,67	31.10.2015	20.11.2015	ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	5 232 715,64	-1,50

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 16.03.2015 по 20.11.2015 и по их итогам:

- ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» заключило 2 контракта на общую сумму 6 615 250,64 руб.,
- ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» заключило 1 контракт на сумму 3 283 500 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений, а также по подписанию контрактов осуществлялись ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» с одного и того же IP-адреса: 213.184.131.46 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0159100009915000037			
ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	213.184.131.46	213.184.131.46	213.184.131.46
ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	213.184.131.46	213.184.131.46	-
Аукцион № 0143100012415000088			
ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	213.184.131.46	213.184.131.46	-
ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	213.184.131.46	213.184.131.46	213.184.131.46
Аукцион № 0195100000915000231			
ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	213.184.131.46	213.184.131.46	213.184.131.46
ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	213.184.131.46	213.184.131.46	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, в период проведения рассматриваемых торгов их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»: 105187, г. Москва, проезд Окружной, д. 22/64, помещение 09А;
- ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»: 105425, г. Москва, проезд Щелковский, д. 9, пом. II, этаж 1, комната 15.

Таким образом, ответчики в момент проведения аукционов №№ 0159100009915000037, 0143100012415000088, 0195100000915000231 имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С целью установления лица, которому был выделен IP-адрес 213.184.131.46, и адреса, по которому он предоставлялся в период проведения торгов, Управлением был направлен запрос информации в адрес провайдера ООО «Образовательная сеть» (исх. «07» июля 2016 года № ОК/29256).

ООО «Образовательная сеть» в ответ на запрос Управления были представлены сведения, согласно которым с 15.12.2011 IP-адрес 213.184.131.46 был выделен ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» по адресу: г. Москва, ул. 2-я Бауманская, д. 7, стр. 1А, согласно договору № 190 от 01.11.2014.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок, ценовых предложений и

0373200056415000051	ГБУ Здравоохранения г. Москвы «Госпиталь ветеранов войн №3 департамента здравоохранения города Москвы»	Приобретение запасных частей для установки «Конвертер-Н25» для обеззараживания и переработки отходов медицинских учреждений	1 507 518,00	27.05.15	15.06.15	ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	1 499 980,41	-С
0159100009916000085	Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Рязанской области	Модернизация ультразвуковой диагностической системы DC-3	567 222,20	12.05.16	23.05.16	ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	561 549,98	-I

В результате анализа сведений, представленных АО «ЕЭТП», Комиссией было установлено, что при участии в дополнительно представленных ответчиками аукционах с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0159100009916000085 ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» также использовали единую инфраструктуру с IP-адресом 213.184.131.46, принадлежащую ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» (данные сведены в таблицу №5).

Таблица №5

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0373200056415000051			
ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	213.184.131.46	213.184.131.46	-
ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	213.184.131.46	213.184.131.46	213.184.131.46
Аукцион № 0159100009916000085			
ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ»	213.184.131.46	213.184.131.46	213.184.131.46
ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ»	213.184.131.46	213.184.131.46	-

По результатам анализа информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено, что рассматриваемый Комиссией электронный аукцион с реестровым № 0159100009915000037 был проведен 16.03.2015.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при наличии нарушения антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

К моменту вынесения настоящего решения истек трехгодичный срок давности по аукциону с реестровым № 0159100009915000037, в связи с чем по указанной конкурентной процедуре ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-1872/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100009915000231, 0159100009916000085.

Таким образом, соглашение между ответчиками было реализовано на 4 аукционах с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100009915000231, 0159100009916000085, которые состоялись в период с 15.06.2015 по 23.05.2016, общая НМЦК по которым составила 10 687 141,20 руб.

Вышеуказанное устное соглашение ответчиков позволило ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» выиграть 2 аукциона со снижением от 1% до 1,5% от НМЦК, и в дальнейшем заключить контракты на общую сумму 5 794 265, 62 руб., ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» выиграть 2 аукциона со снижением 0,5% от НМЦК, и в дальнейшем заключить контракты на общую сумму 4 783 480, 41 руб.

При этом Комиссия отмечает, что ранее Управлением рассматривалось дело № 1-11-2075/77-16 в отношении ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» ИНН 7719891180 и ООО «РЕСТАРТ» ИНН 7703784104. Решением от 29.06.2017 ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «РЕСТАРТ» были признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством реализации антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на аукционах с реестровыми №№ 0115200001114003219, 0115200001114003964, 0337300000814000342, 0373100047414000457, 0173200000514001905, 0173200000514001906, 0373200620914000043, 0815200000115000511, 015200025915000065, 0195100009915000088, 0373200002615000195, 0373200002616000001, проведенных в период с 11.08.2014 по 03.03.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2075/77-16, ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» также подавалось заявление о заключении с ООО «РЕСТАРТ» антиконкурентного соглашения в ходе торгов, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством.

Согласно Аналитическому отчету от 25.04.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100009915000231, 0159100009916000085, Комиссией установлено

следующее.

Временной интервал исследования определен с 27.05.2015 по 23.05.2016.

Предметом торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085 являются соответственно:

- приобретение запасных частей для установки «Конвертер-Н25» для обеззараживания и переработки отходов медицинских учреждений;
- поставка стерилизатора парового в комплекте с термозапаивающей машиной;
- поставка, установка, ввод в эксплуатацию портативных аппаратов УЗИ, поставка датчиков совместимых с аппаратами УЗИ Филипс HD 7 для нужд УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю;
- модернизация ультразвуковой диагностической системы DC-3.

В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085 входили два хозяйствующих субъекта: ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частью 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции

установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1872/77-17 доказательств, а именно:

- использование ответчиками единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса, принадлежащего ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ») в ходе 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0143100012415000088, 0195100000915000231, дат создания и изменения таких файлов, а также в некоторых случаях наименований указанных файлов;
- предательство ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения в ходе 4 аукционов с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085,

приходит к выводу о нарушении ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085 пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0195100000915000231, 0159100009916000085, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 5 794 265,62 руб.

Доход ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0143100012415000088, 0373200056415000051, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 4 783 480,41 руб.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» и ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ», Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1872/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 21.02.2018 № ЕП/8643/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Также согласно информации официального сайта ФНС России Комиссией установлено, что ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» прекратило свою деятельность 14.12.2017.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-1872/77-17, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» ИНН 7719891180, ОГРН 5147746168499 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «ТЕХМЕДКОМПЛЕКТ» (ликвидировано 14.12.2018), реализация которого привела к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми №№ 0373200056415000051, 0143100012415000088, 0195100000915000231, 0159100009916000085.

2. В соответствии с подпунктом д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ГРУППА МЕДИЦИНСКИХ КОМПАНИЙ «КИЛЬ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1872/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для

проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.