

РЕШЕНИЕ

«06» августа 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «04» августа 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «06» августа 2020г.
Кемерово

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;
-
<...>- ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

рассмотрев дело № 042/06/66-1203/2020, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001220000132 «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина»», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

29.07.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Арт - Инвест» (вх. № 5205Э от 29.07.2020) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001220000132 «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина»».

По мнению заявителя, аукционной комиссией заявка данного участника была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.07.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – МКУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства Мысковского городского округа» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001220000132 «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина»» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 9 649 843,28 рубля.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В Приложении № 2 к информационной карте приведена Инструкция по заполнению 1 части заявки, в которой указано: «Слова: « не менее», « не ниже», «не ранее» - означает, что Участнику закупки следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему. Данной определением позволяет Участнику закупки предоставить конкретные показатели поставляемых товаров.

Совокупность указанных участником закупки значений показателей должна соответствовать и не противоречить конкретному сорту, типу, классу, марке, виду, исполнению, типоразмеру, установленным в требованиях государственных стандартов (при наличии указания на конкретные ГОСТ). При наличии в требованиях к товару и/или материалу альтернативных показателей и/или двух альтернативных значений показателя, с указанием соответствующих государственных стандартов, установленных на основании существующих

аналогов товара, удовлетворяющих потребность Заказчика, участнику закупки следует предоставить показатели, определяющие конкретный вид, сорт, марку, тип или класс товара, при этом совокупность предоставленных показателей и значений показателей должна соответствовать и не противоречить конкретному виду, сорту, марке, типу, классу, исполнению, типоразмеру, установленным в требованиях государственных стандартов. Например: ГОСТ 31424-2010, ГОСТ 8736-2014. Вид песка: «из отсевов дробления» или «природный», соответственно, в случае указания участником закупки вида песка «природный», значения показателей должны соответствовать ГОСТ 8736-2014. В пунктах товаров, не имеющих указаний на соответствие конкретным государственным стандартам, техническим нормам и правилам, требования установлены на основании технических, качественных, функциональных и эксплуатационных характеристик существующих аналогов товаров, удовлетворяющих потребность Заказчика.

Согласно п. 7 технического задания установлено следующее:

7.	<p>Мусорный контейнер металлический с крышкой</p> <p>Эскиз</p>	<p>Контейнер должен быть сварен путем электросварки сплошным швом из листов горячекатаной или холоднокатаной стали. Цвет темно-зеленый. Высота контейнера не менее 1150 мм и не более 1300 мм. Размеры по верхней части: не менее 900 x 900 мм и не более 980 x 980 мм. Размеры по низу: не менее 700 x 700 мм и не более 750 x 750 мм. Толщина металла не менее 2 мм. Тип выгрузки – боковой. Верхняя часть корпуса должна быть обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 4 мм. Объем контейнера не менее 650 л.</p> <p>Крышка контейнера должна быть выполнена из листа стали толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 2 мм. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка.</p> <p>Вес контейнера с крышкой не более 110 кг.</p> <p>В соответствии с ГОСТ 19903-74, ГОСТ 19904-90</p>
----	--	--

Таким образом, из Технического задания, инструкции по заполнению I части заявки следует, что описание товара, предлагаемого участником, должно одновременно соответствовать не только характеристикам, указанным в документации, но и соответствующим ГОСТам.

В п. № 7 таблицы технического задания «Мусорный контейнер металлический с крышкой» указано : «Крышка контейнера должна быть выполнена из листа толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 2 м.м. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка.»

Участник в своей заявке указал следующие характеристики крышки контейнера: «Крышка контейнера выполнена из листа стали толщиной 1.5 мм и обрамлена

металлическим уголком 40x40 мм толщиной 2 мм.»

Вместе с тем в соответствующем ГОСТе № 8509-93 «Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент» толщина полки при ширине 40X40 мм не может быть менее 3 мм.

Таким образом, участник закупки предоставил несоответствующие ГОСТу № 8509-93 сведения в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара «Мусорный контейнер металлический с крышкой» - а именно в отношении уголка уголком 40x40 мм толщиной не менее 2 м.м.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0139300001220000132 «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина»» на участие было подано две заявки, заявка ООО «Арт-Инвест» отклонена по причине предоставления недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66ФЗ № 44-ФЗ, требованиями документации об электронном аукционе, что не противоречит требованиям ст.67 ФЗ№ 44-ФЗ.

Однако Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» допущено нарушение при составлении аукционной документации, а именно:

Согласно п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 7 Технического задания Заказчиком установлено: «Мусорный контейнер металлический с крышкой» Заказчиком дано следующее описание крышки контейнера: «Крышка контейнера должна быть выполнена из листа толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 2 м.м. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка»

Однако ГОСТом № 8509-93 «Уголки стальные горячекатаные равнополочные. Сортамент» установлены следующие показатели :

1. Настоящий стандарт распространяется на уголки стальные горячекатаные равнополочные.
2. Размеры уголков, площадь поперечного сечения, справочные величины для осей и масса 1 м уголков должны соответствовать указанным на рисунке 1 и в таблице 1, а при поставках на экспорт - рекомендуемым Приложениям А и Б.

Рисунок 1

Таблица 1

№ уголка	b	t	R	r	F, см ²	Справочные значения величин для осей									Масса 1 м, кг	
						x - x			x0 - x0		y0 - y0			Ixy, см ⁴		x0, см
						Ix, см ⁴	Wx, см ³	ix, см	Ix0 max, см ⁴	ix0 max, см	Iy0 min, см ⁴	Wy0, см ³	Iy0 min, см			
		5	4,5	1,5	3,28	3,61	1,47	1,05	5,71	1,32	1,52	1,02	0,68	2,10	1,05	2,58
4	40	3	5,0	1,7	2,35	3,55	1,22	1,23	5,63	1,55	1,47	0,95	0,79	2,08	1,09	1,85
		4	5,0	1,7	3,08	4,58	1,60	1,22	7,26	1,53	1,90	1,19	0,78	2,68	1,13	2,42
		5	5,0	1,7	3,79	5,53	1,95	1,21	8,75	1,52	2,30	1,39	0,78	3,22	1,17	2,98

Следовательно, показатель «Крышка контейнера должна быть выполнена из листа толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 2 м.м. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная

металлическая ручка» должен был быть установлен в следующей редакции согласно ГОСТу № 8509-93 «Крышка контейнера должна быть выполнена из листа толщиной не менее 1,5 мм и обрамлена металлическим уголком 40x40 мм толщиной не менее 3 м.м. На крышке контейнера должна присутствовать приваренная металлическая ручка», в связи с чем в действиях заказчика содержится нарушение пункта 2 часть 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, по причине неправомерного установления заказчиком спорного требования потенциальные участники, в том числе ООО «Арт-Инвест» были введены в заблуждение, что повлекло за собой подачу участником ООО «Арт-Инвест» заявки, противоречащей требованиям ГОСТу № 8509-93.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Арт-Инвест» на действия заказчика – МКУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства Мысковского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001220000132 «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина»» необоснованной.
2. Признать заказчика – МКУ «Управление жилищно- коммунального хозяйства Мысковского городского округа» нарушившим требование пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/66-1203/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <....>

<....>