

Решение № 03-13.1/20-2016

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района

29 апреля 2016 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 19.04.2016 № 59, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии

проведена внеплановая камеральная проверка на основании поступившего (вх. № 2765э от 18.04.2016) обращения Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района (далее – заказчик), в котором содержится информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в действиях заказчика при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на проведение противоаварийных работ обелиска землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (памятник «Мемориал памяти») в р.п. Кормиловка в соответствии с проектом (извещение № 0152300024216000003).

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. 21.03.2016 в 17:52 час. (по омскому времени) на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0152300024216000003 и документация об электронном аукционе на проведение противоаварийных работ обелиска землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (памятник «Мемориал памяти») в р.п. Кормиловка в соответствии с проектом (далее – электронный аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 5104640,00 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 21.03.2016 № 0152300024216000003 срок рассмотрения первых частей заявок был определен

08.04.2016.

28.03.2016 в 18:13 час. (по омскому времени) в извещение о проведении электронного аукциона № 0152300024216000003 внесены изменения, в том числе в отношении срока рассмотрения первых частей заявок – **14.04.2016**.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от **14.04.2016** № 0152300024216000003-1 (далее – протокол № 0152300024216000003-1), на участие в аукционе поступило 6 (шесть) заявок. Шесть участников закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 2 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе установлено, что срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В силу части 3 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об

отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Частью 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **указанный в части 6 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.**

Однако в срок, установленный данной нормой, а именно 14.04.2016, заказчиком не был направлен оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0152300024216000003-1, вследствие чего данный протокол не был размещен в единой информационной системе.

По данному факту в пояснениях заказчика (вх. №3049Э от 26.04.2016) указано следующее: *«при размещении протокола возникли проблемы технического плана, а именно компьютер на котором доступ к сайту и подписи не подключался к сети интернет, если подключался, то постоянно давал сбой в подключении к сети интернет, по этой причине протокол не разместили в установленный срок».*

Доказательств вышеуказанным доводам заказчиком не предоставлено.

Факт неразмещения в срок, установленный в порядке части 7 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе, протокола № 0152300024216000003-1 подтверждается информацией, опубликованной на официальном сайте.

2. В соответствии с частью 21 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе **в течение двух лет со дня вступления в силу Федерального закона о контрактной системе** заказчик вправе устанавливать при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона о контрактной системе.

Федеральный закон о контрактной системе вступил в силу с 01.01.2014, соответственно заказчик вправе применять вышеуказанное положение **до 31.12.2015 (включительно).**

В нарушении части 21 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе раздел 19 документации об аукционе содержит: *«Участник электронного аукциона должен соответствовать требованиям об отсутствии о нем сведений в реестре недобросовестных поставщиков **сформированном в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона**».*

3. Пунктом 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока **предоставления участникам аукциона разъяснений** положений документации об аукционе.

Разделом 37 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации» документации об аукционе установлен порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе и определены даты начала и окончания срока **подачи запросов на разъяснение** документации.

Таким образом, в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в документации об аукционе **отсутствуют** даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 64, части 7 статьи 67, части 21 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе.

2. По выявленным нарушениям выдать Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-13.1/20-2016

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>- начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на проведение противоаварийных работ обелиска землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (памятник «Мемориал памяти») в р.п. Кормиловка в соответствии с проектом (извещение № 0152300024216000003) (вх. № 2765э от 18.04.2016) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 64, части 7 статьи 67, части 21 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 29.04.2016 № 03-13.1/20-2016, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района в срок до 19.05.2016:

- направить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.04.2016 оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» и разместить на официальном сайте Российской Федерации единой информационной системы в сфере закупок;

- назначить дату проведения электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:

- обеспечить Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;
- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;
- уведомить участников закупки о дате и времени проведения электронного аукциона.

3. Администрации Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания, **в срок до 20.05.2016 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>