

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17 марта 2014 года
г. Томск

В полном объеме решение изготовлено 28 марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко И.В., заместителя руководителя, начальника отдела контроля монополистической деятельности;
- Лосева В.Г., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

членов комиссии: - Рылова А.Д., специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/21-14, возбужденное по признакам нарушения Думой Города Томска абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции):

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения Комиссией Томского УФАС России материалов предоставленных прокуратурой Томской области установлено, что Решением Думы Города Томска от 24.12.2012 №596 «О внесении изменений в Решение Думы Города Томска от 15.12.2011 №273 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2012 г. и плановый период 2013-2014 годов» на 2012 год выделена субсидия юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, в целях возмещения затрат на благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск» без осуществления процедуры размещения заказов путем проведения торгов для муниципальных нужд в соответствии с нормами Федеральным законом от 21.07.2012 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

К заседанию Комиссии представитель ответчика представил отзыв, в котором нарушение антимонопольного законодательства не признает по основаниям, изложенным в отзыве и пояснил, что Дума Города Томска полагает, что какое-либо нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции со стороны указанного представительного органа местного самоуправления допущено не было по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований (статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, относятся к числу бюджетных правоотношений. Указанные отношения регулируются бюджетным законодательством Российской Федерации (статьи 1, 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности осуществляется в рамках бюджетного процесса, участники которого и их полномочия определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 6, 152).

В соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации к числу бюджетных полномочий законодательных (представительных) органов относятся рассмотрение и утверждение соответствующих бюджетов и отчетов об их исполнении.

При этом необходимо иметь в виду, что одним из принципов, на которых основана бюджетная система Российской Федерации, является принцип самостоятельности бюджетов - органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе в самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, Дума Города Томска, принимая Решение от 15.12.2011 № 273 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» действовала в пределах предоставленных бюджетным законодательством полномочий, в рамках утверждения расходов бюджета ею были утверждены вид расходов, цели расходования и объем бюджетных ассигнований, а также главный распорядитель бюджетных средств.

В данном случае вопросы предоставления бюджетных ассигнований третьим лицам (не являющимся участниками бюджетного процесса) вышеназванным Решением не регулировались.

Вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг регламентированы в статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом на стадии принятия решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования, регулирующего, по сути, исключительно отношения между участниками бюджетного процесса, права хозяйствующих субъектов в части соответствия требованиям действующего законодательства процедуры отбора получателей средств местного бюджета, каким-либо образом нарушены быть не могли.

Вопросы определения процедуры отбора получателей указанных средств, подлежат урегулированию на стадии принятия акта исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления о порядке предоставления средств субсидий.

Комиссия, изучив представленные сторонами документы и материалы, учитывая пояснения присутствующих в заседании лиц, установила следующее.

В соответствии с [п. 1 ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Из местного бюджета субсидии предоставляются - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации ([пп. 3 п. 2 ст. 78](#) Бюджетного Кодекса РФ).

В п. 14 Приложения 6 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2012 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Решению Думы утверждены расходы на субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения затрат, на благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на

территории муниципального образования «Город Томск», главный распорядитель бюджетных средств – Департамент капитального строительства администрации Города Томска, целевая статья 0700400, вид расходов 810, в размере 10 000 тыс. руб.

Согласно п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) организация благоустройства территории городского округа отнесена к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск» относится к вопросам местного значения городского округа.

В силу ч. 2 ст. 18 Закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относятся к муниципальным нуждам.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд необходимо проводить в соответствии с нормами Закона № 94-ФЗ. При этом финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд осуществляется за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

Таким образом, благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск», должно осуществляться путем размещения заказа по правилам, предусмотренным Законом № 94-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 94-ФЗ, указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов

местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно абз. 1 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или), осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Таким образом, учитывая то, что конкуренция, в соответствии с п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции, есть соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке, то издание Думой Города Томска акта (Решения Думы Города Томска от 15.12.2011 № 273 «О бюджете муниципального образования «Города Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов») в части утверждения бюджетных расходов для удовлетворения потребностей муниципального образования «Город Томск» (благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск» в форме субсидии хозяйствующим субъектам в целях возмещения затрат, как это предусмотрено в Приложении 6 к Решению Думы, без осуществления процедуры размещения заказов путем проведения торгов для муниципальных нужд, поскольку в данном случае устраняется сама возможность соперничества между хозяйствующими субъектами, осуществляющими благоустройство территорий, тем самым создаются преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, что свидетельствует об ограничении конкуренции и является нарушением абз.1 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Фактическим подтверждением данного вывода является предоставление Департаментом Капитального строительства Администрации Города Томска, как главным распорядителем бюджетных средств, субсидий в целях возмещения затрат на благоустройство сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск», конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Братство», без проведения каких-либо конкурсных процедур, в частности без осуществления процедуры размещения заказов путем проведения торгов для муниципальных нужд в соответствии с нормами Закона № 94-ФЗ.

Таким образом, Комиссией установлено, что Дума Города Томска, издав акт (Решение Думы Города Томска от 15.12.2011 № 273 «О бюджете муниципального образования «Города Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов») в части утверждения расходов в форме субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат, связанных с благоустройством сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск», без осуществления конкурсных процедур, в частности процедуры размещения заказов путем

проведения торгов для муниципальных нужд в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на одноименном товарном рынке (работ по благоустройству территорий), допустила нарушение абз. 1 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Основания для выдачи предписания отсутствуют в связи с исполнением в рассматриваемой части бюджета муниципального образования «Города Томск» на 2012 год.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Думой Города Томска (г. Томск, пр. Ленина, 105) допущено нарушение абз. 1 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» путем издания акта Решения Думы Города Томска от 15.12.2011 № 273 «О бюджете муниципального образования «Города Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» в части утверждения расходов в форме субсидии юридическим лицам - производителям товаров, работ и услуг в целях возмещения затрат, связанных с благоустройством сквера на площади Речного вокзала по ул. К. Маркса на территории муниципального образования «Город Томск», главный распорядитель бюджетных средств – Департамент городского хозяйства администрации Города Томска, целевая статья 0700400, вид расходов 810, в размере 10 000 тыс. руб., (приложение 6 к указанному Решению Думы), т.е. предоставления денежных средств без осуществления конкурсных процедур, в частности процедуры размещения заказов путем проведения торгов для муниципальных нужд в соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Предписание о совершении действий, направленных на обеспечении конкуренции, об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство, не выдавать.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

В.Г. Лосев

Члены комиссии

А.Д. РЫЛОВ

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.