

07 декабря 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченко Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Маликовой Т.А. – представителя ЗАО «Обновление-Трейд»;

Прядко М.Э., Дрынова Д.В., Тяг Т.Г. – представителей комитета по управлению муниципальной собственностью МО «Томаринский городской округ»,

рассмотрев дело № 297/10-к о нарушении комитетом по управлению муниципальной собственностью МО «Томаринский городской округ» (далее также – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Строительство жилых домов по ул. Калинина в г. Томари. Лот № 2. Строительство жилых домов по ул. Калинина в г. Томари»,

#### УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ЗАО «Обновление-Трейд» (далее также – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, документация об аукционе утверждена с нарушением законодательства о размещении заказов, а именно: порядок формирования цены контракта включает расходы на стоимость выявленных дополнительных работ, не учтенных проектной документацией, цена которых не превышает 10 % цены контракта; в документации об аукционе не установлены виды работ, предусмотренные Перечнем, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Представитель заказчика Д.В. Дрынов с указанными в жалобе доводами не согласился, пояснив, что требования документации об аукционе установлены в соответствии с Законом о размещении заказов и положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о строительном подряде.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – комитетом по управлению муниципальной собственностью МО «Томаринский городской округ» был объявлен открытый аукцион по предмету: «Строительство жилых домов по ул. Калинина в г. Томари. Лот № 2. Строительство жилых домов по ул. Калинина в г. Томари». Начальная цена контракта определена в размере 43 760 612 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в официальном печатном издании – газете «Вести Томари» и размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов [www.gz.adm.sakhalin.ru](http://www.gz.adm.sakhalin.ru) 23.11.2010.

Документация об аукционе утверждена председателем комитета по управлению муниципальной собственностью МО «Томаринский городской округ» А.П. Панасюк.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя частично обоснованной по следующим основаниям.

Порядок формирования цены контракта установлен в п. 13 информационной карты документации об аукционе, в соответствии с данным пунктом цена контракта включает расходы на стоимость выявленных дополнительных работ, не учтенных проектной документацией, цена которых не превышает 10 % цены контракта.

В соответствии с п. 2.1 проекта муниципального контракта цена контракта включает стоимость выявленных дополнительных работ, не учтенных проектной документацией, цена которых не превышает 10% от цены контракта.

Исходя из изложенного следует, что в случае возникновения в ходе исполнения контракта непредвиденных работ, подрядчик должен будет их выполнить в силу положений контракта, что, по своей сути, является увеличением объема работ и может привести к дополнительным расходам подрядчика.

Согласно ч. 10 ст. 65 Закона о размещении заказов до 1 января 2010 года в случае, если это предусмотрено документацией об аукционе, заказчик по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в ходе исполнения контракта на выполнение работ, в том числе работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, вправе изменить не более чем на 10% предусмотренный контрактом объем работ при изменении потребности в работах, на выполнение которых заключен контракт, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, но связанных с работами, предусмотренными контрактом. При выполнении дополнительного объема таких работ заказчик по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально объему таких работ, но не более чем на 10% этой цены контракта, а при внесении соответствующих изменений в контракт в связи с сокращением потребности в выполнении таких работ заказчик обязан изменить цену контракта указанным образом.

Поскольку извещение о проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение указанных работ размещено на официальном сайте после 1 января 2010 года, то требование об увеличении объема работ установлено заказчиком незаконно.

Таким образом, заказчик, включив в документацию об аукционе требование на выполнение работ, определенно не упомянутых в техническом задании и не предусмотренных заказом, цена которых не превышает 10% от цены контракта, нарушил ч. 10 ст. 65 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 данного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

На основании ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнить работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен представить в заявке свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, сформированные в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 данного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Раздел III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Таким образом, участник размещения заказа, претендующий на заключение муниципального контракта, должен обладать свидетельством о допуске к видам работ, выданным саморегулируемой организацией, содержащим п. 33 раздела III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В силу п. 22 раздела II документации об аукционе участник размещения заказа должен представить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ.

При таких обстоятельствах, поскольку документация об аукционе содержит требования к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, довод заявителя в этой части является необоснованным.

Пунктом 13 документации об аукционе установлен порядок формирования цены контракта, которая включает в себя стоимость подготовительных работ (демонтаж существующего здания).

В соответствии с п. 5 документации об аукционе работы должны быть выполнены в соответствии с Техническим заданием документации об аукционе.

Согласно п. 9 Технического задания документации об аукционе подрядчик обязан выполнить все работы по строительству объекта, согласно технического задания, с предоставлением строительной документации, в пределах срока завершения работ, а также устранить все недостатки (дефекты) в пределах срока действия Контракта.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Между тем положения Технического задания документации об аукционе не содержат указаний на выполнение работ по демонтажу существующего здания.

При таких обстоятельствах, поскольку в Техническом задании документации об аукционе не установлено требование выполнить работы по демонтажу существующего здания, тем самым заказчик нарушил ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, то есть не определил в полной мере объем выполняемых по контракту работ.

В силу ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со ст. 24 данного закона с учетом особенностей, установленных ч. 9 данной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона о размещении заказов в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

Участником размещения заказа ЗАО «Обновление-Трейд» был направлен письменный запрос на разъяснение положений документации об аукционе.

Так как данный запрос не был опубликован на официальном сайте, Комиссия признает заказчика нарушившим ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЗАО «Обновление-Трейд» признать частично обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч.ч. 2, 8 ст. 34, ч. 10 ст. 65 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы настоящей внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.