<…>

1. 150063, г. Ярославль,
2. **<…>**

ПРОТОКОЛ

по делу № 07-07/05-19

об административном правонарушении

11 апреля 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России
Антонова М.В., рассмотрев материалы дела № 07-03/13-18 о нарушении Публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания №2» (далее – ПАО «ТГК-2») пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), решение от 14.01.2019 (в полном объеме изготовлено 28.01.2019), по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 12.03.2019 по делу №07-07/05-19, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении должностного лица ПАО «ТГК-2» – начальника управления по сбыту тепловой энергии г .Ярославль ПАО «ТГК-2» **<…>**, 28.06.1980 года рождения, уроженца **<…>**, паспорт **<…>** выдан **<…>**, ИНН **<…>,** зарегистрированного по адресу: 150063, г. Ярославль**<…>**,

в отсутствие **<…>**., надлежащим образом уведомленного о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (имеется личная подпись в получении 29.03.2019 на уведомлении о составлении протокола №2664/07-07 от 27.03.2019),

у с т а н о в и л:

Комиссией Ярославского УФАС России 14.01.2019 принято решение по делу № 07-03/13-18 о признании ПАО «ТГК-2» нарушившим пункт 5 часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (в полном объеме решение изготовлено 28.01.2019).

Дело возбуждено по заявлению **филиала ОАО «РЖД»** (вх. № 7965 от 11.05.2018) о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «ТГК-2».

Взаимоотношения сторон в сфере теплоснабжения регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), **Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 808 от 08.08.2012 (далее – Постановление №808), Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 16.04.2012 (далее – Постановление №307), П**равилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации №787 от 05.07.2018 (далее – Постановление №787), **Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 83 от 13.06.2006 (далее – Постановление №83), Правилами технической эксплуатации энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго России №115 от 24.03.2003.**

В ходе рассмотрения антимонопольного дела установлено следующее.

На **станции Ново-Ярославская в г. Ярославле расположены объекты ОАО «РЖД».**

В соответствии со свидетельством 76-АА № 085322 от 19.03.2004 о государственной регистрации права ОАО «РЖД» является собственником сооружения – комплекса объектов дистанции гражданских сооружений, в том числе зданий – 6 общей площадью 2506,7 кв.м, линейных сооружений – 1, инвентарный №120104:001:007066680, реестровый № 120104:001:007066680, расположенных по адресу: Ярославская область, г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская.

Победителем конкурса на право заключения договоров аренды имущества промывочно-пропарочных станций на ст. Новоярославская Северной железной дороги и на станции Аксарайская-2 Приволжской железной дороги признано ООО «Валенси».

Письмом №152 от 18.08.2011 ООО «Валенси» обратилось в ПАО «ТГК-2» за заключением договора на отпуск тепловой энергии (пара).

В соответствии с договором № НЮ-1170 от 05.09.2011 аренды имущества ОАО «РЖД» ООО «Валенси» принимает в аренду имущество промывочно-пропарочной станции по адресу: г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская: здания и сооружения (Приложение №1) и оборудование (Приложение №2). Срок действия договора – 10 лет с момента государственной регистрации договора.

Письмом №175 от 07.09.2011 ООО «Валенси» сообщило в ПАО «ТГК-2» о заключении договора № НЮ-1170 от 05.09.2011 аренды имущества с ОАО «РЖД».

Между ООО «Валенси» и ПАО «ТГК-2» заключен договор №9045 от 23.11.2011 на отпуск и потребление тепловой энергии в паре, в данный договор включен объем тепловой энергии и для объектов ОАО «РЖД».

Поставка тепловой энергии в паре на объекты ОАО «РЖД» на **станции Ново-Ярославская осуществлялось в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси». В соответствии с условиями договора ООО «Валенси» обязуется передать ОАО «РЖД» тепловую энергию в паре для отопления, вентиляции и прочих нужд, выполняя функцию транзитера тепловой энергии, а ОАО «РЖД» – принять и оплатить потребленную тепловую энергию. Приложением №2 к договору является Акт временного разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, в соответствии с которым границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон за состояние и обслуживание систем теплопотребления определяется участок от входной задвижки ДУ-250, расположенный на территории ОП ООО «Валенси» до отсекающей задвижки ДУ-250 и до бойлерной СевДТВС.**

14.01.2014 письмом №18 ООО «Валенси» обратилось в ПАО «ТГК-2» с просьбой внесения изменения в договор № 9045 от 23.11.2011. В данном письме указаны потребители, подключенные к паропроводу промывочно-пропарочной станции на ст.Ново-Ярославская совместно с ООО «Валенси», в том числе Северная ДТВС — ОАО «РЖД».

Письмом ООО «Валенси» №63 от 13.03.2014 обратилось в ПАО «ТГК-2» с просьбой внесения изменения в договор № 9045 от 23.11.2011 путем заключения дополнительного соглашения, внесенные изменения будут способствовать объективному учету теплоносителя, потребляемого ООО «Валенси» совместно с субабонентами. Аналогичного содержания и направленное в ПАО «ТГК-2» письмо № 90 от 01.04.2014.

Письмом № 1000-10-1/1211 от 08.05.2014 ПАО «ТГК-2» направило ООО «Валенси» дополнительное соглашение от 08.04.2014 к договору № 9045 от 23.11.2011. ОАО «РЖД» указано в качестве субабонента в Приложении №1а «Список теплофицированных объектов», в Приложении №2 «График аварийных ограничений и отключений паровых потребителей на 2014 по ТЭЦ-3» к дополнительному соглашению от 08.04.2014 к договору №9045 от 23.11.2011.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/003426 от 09.10.2017 ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Валенси», что в соответствии с пунктом 2.2 статьи 8 Закон о теплоснабжении с 01.01.2018 цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения. На основании статьи 540 ГК РФ необходимо привести договор № 9045 от 23.11.2011 на отпуск и потребление тепловой энергии в паре в соответствие с изменениями в законодательстве, ПАО «ТГК-2» выразило намерение заключить договор на новых условиях и направило для подписания проект договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017. В Приложении №1а «Список теплофицированных объектов», в Приложении №2 «График аварийных ограничений и отключений паровых потребителей на 2018 по ТЭЦ-3» учтены субабоненты.

08.12.2017 ОАО «РЖД» получило от ООО «Валенси» уведомление № 04/12-03 от 04.12.2017 о расторжении с 01.04.2018 договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016.

В связи с расторжением договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 и отказом ООО «Валенси» заключить договор на новый срок ОАО «РЖД» направило в ПАО «ТГК-2» письмо № **СевДТВу-1/1475 19.12.2017** о заключении договора на отпуск тепловой энергии в паре для нужд отопления и горячего водоснабжения (ГВС) по открытой схеме от бойлерной, находящейся по адресу: **г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская, с максимальной тепловой нагрузкой 1,0859 Гкал/час или 2,0260 т/час, сроком действия с 01.04.2018 по 31.12.2018 с последующей пролонгацией**.

ПАО «ТГК-2» письмом от 25.12.2017 №01-8-02/012802-2017 сообщило, что для заключения договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре на бойлерную по адресу: **г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская** необходимо представить копии документов и информацию, в том числе:

– место нахождения паропотребляющих установок и место их подключения к системе теплоснабжения (тепловой ввод),

– расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденный технической или проектной документацией,

– документы, подтверждающие подключение паропотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения (акты о подключении, присоединении, технические условия с отметкой об их исполнении, наряды-допуски теплоснабжающих организаций),

– акты готовности таких паропотребляющих установок к отопительному периоду, составленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Письмом № СевДТВу-1/52 от 18.01.2018 ОАО «РЖД» сообщило об отсутствии документа, подтверждающего присоединение к системе теплоснабжения, и **просило** ПАО «ТГК-2» составить акт о подключении объектов паропотребления к паропроводу Ду-250 **в соответствии с пунктом 37 Постановления № 808.**

В ответ **ОАО «РЖД»** на письмо **№ СевДТВу-1/52 от 18.01.2018** ПАО «ТГК-2» в **письме № 2/3-1201-03/75 от 01.02.2018 указало, что в соответствии с пунктом 5 Постановления №307, акт о подключении к системе теплоснабжения является итоговым документом, подтверждающим исполнение сторонами договора о подключении. Поскольку между** ПАО «ТГК-2» и **ОАО «РЖД» договор о подключении не заключался, поэтому нет оснований для составления акта о подключении. В соответствии с пунктом 37 Постановления №808 в отсутствие акта о подключении теплоснабжающая организация должна проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения и составить соответствующий акт. С подобной просьбой ОАО «РЖД» уже обращалось в 2015, тогда было организовано комиссионное обследование на предмет определения надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения, по итогам которого составлен акт от 15.10.2015 и направлен письмом № 1000-13-4/Я/4955 от 16.10.2015 для подписания, но не был возвращен обратно. Для проведения повторного осмотра системы теплопотребления объекта на предмет надлежащего подключения необходимо представить проектную документацию.**

ОАО «РЖД» письмом № СевДТВу-1/54 от 18.01.2018 направило запрашиваемые документы в соответствии с письмом ПАО «ТГК-2» от 25.12.2017 №01-8-02/012802-2017, кроме документа, подтверждающего подключение паропотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения, в связи с отсутствием данного документа.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 ПАО «ТГК-2» указало ОАО «РЖД», что информация, направленная письмами № СевДТВу-1/1475 19.12.2017 и № СевДТВу-1/54 от 18.01.2018, не соответствует требованиям пунктов 35 и 36 Постановления №808, а именно отсутствуют либо предоставлены не в полном объеме:

– документы, подтверждающие подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения;

– сведения о договорном объеме потребления тепловой энергии и теплоносителя раздельно по видам потребления и с разбивкой по месяцам;

– перечень паропотребляющих установок с указанием тепловой нагрузки по каждой установке и по видам тепловой нагрузки, подтвержденной технической или проектной документацией;

– расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) от границы балансовой принадлежности до точки учета, подтвержденного технической или проектной документацией. Проектная документация должна быть выполнена проектной организацией, имеющей свидетельство саморегулируемой организации о допуске к осуществлению работ по подготовке указанных документов;

– акты готовности паропотребляющих установок к отопительному периоду.

В связи с непредставлением необходимых документов ПАО «ТГК-2» уведомило ОАО «РЖД» об отказе в заключении договора теплоснабжения на основании пункта 41 Постановления №808.

ОАО «РЖД» письмом № СевДТВу-1/122 от 08.02.2018 сообщило ПАО «ТГК-2», что 19.12.2017 Общество уже обращалось за заключением договора теплоснабжения в связи с расторжением ООО «Валенси в одностороннем порядке с 01.04.2018 договора № 2027783 от 29.07.2016 возмещения затрат на тепловую энергию в паре в отношении от бойлерной, находящейся по адресу: **г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская. В качестве документа, подтверждающего подключение теплопотребляющих устройств к системе теплоснабжения, ОАО «РЖД» направило копию договора № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси» с указанием границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.**

Аналогичного содержания направлено в ПАО «ТГК-2» и письмо ОАО «РЖД» № СевДТВу-1/123 от 08.02.2018.

Письмом №01-4-13-2-1/Я/000689 от 12.02.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило ООО «Валенси», что в соответствии с пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, определяются цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

В этом письме ПАО «ТГК-2» указало, что ФАС России (письмо №ВК/66908/17 от 28.09.2017) подтвердила недопустимость заключения договора теплоснабжения на условиях нерегулируемых цен в случае, если к тепловым сетям потребителя, теплопотребляющие установки которого непосредственно соединены с источником тепловой энергии, присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей. В связи с тем, что к тепловым сетям ООО «Валенси» присоединены теплопотребляющие установки субабонентов, в том числе ОАО «РЖД», условия **договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017, противоречащие пункту 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении, недействительны. В связи с этим ПАО «ТГК-2» направляет для подписание дополнительное соглашение от 25.12.2017 о расторжении договора № 9045/001733-0001/ДогЭСД17 от 07.09.2017 и дополнительное соглашение о пролонгации договора №9045 от 23.11.2011.**

В письме № 01-4-13-2-1/Я/000804 от 16.02.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило ОАО «РЖД», что письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 направлен отказ от заключения договора теплоснабжения с указанием причин отказа, одной из которых является непредставление документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения. Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих указанное подключение, указан в пункте 37 Постановления № 808. Договор на возмещение затрат на тепловую энергию в паре в том перечне отсутствует.

Письмом № СевДТВу-1/197 от 01.03.2018 в адрес ПАО «ТГК-2» ОАО «РЖД» сообщило, что поставка тепловой энергии на объект – бойлерную по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2», опосредованно через объекты инфраструктуры ООО «Валенси» на основании договора № 9045 от 23.11.2011 между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси». Теплопотребляющие объекты, в отношении которых заключен данный договор являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании договора аренды № НЮ-1170 от 05.09.2011, что также подтверждает подключение бойлерной к системе теплоснабжения в установленном порядке. В этом же письме ОАО «РЖД» сообщило об отсутствии документов, свидетельствующих о подключении бойлерной к системе теплоснабжения, и со ссылкой на пункт 37 Постановления №808 просило направить в адрес ОАО «РЖД» указанные документы, а в случае их отсутствия – самостоятельно проверить за счет ОАО «РЖД» наличие надлежащего подключения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Письмом № 2/3-1201-03/229 от 07.03.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что не располагает документами, подтверждающими подключение теплопотребляющих установок бойлерной и готово провести проверку на предмет наличия/отсутствия надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения при условии предоставления оригинала проектной документации объекта теплопотребления, ранее согласованной с ресурсоснабжающей организацией, и оплатой услуги. Необходимость предоставления проектной документации обосновывалась требованиями пункта 12 Постановления №808, пунктом 17 Постановления №83, пункта 17 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ, пунктом 2.4. Приказа №115. В случае отсутствия проектной документации в результате осмотра возможно определить наличие/отсутствие фактического присоединения к системе теплоснабжения, но не на соответствие проектной документации.

Письмами № СевДТВу-1/222 от 14.03.2018 и № СевДТВу-1/233 от 16.03.2018 в адрес ПАО «ТГК-2» подтверждена оплата и согласована дата проведения проверки на предмет наличия надлежащего подключения теплопотребляющих установок бойлерной к системе теплоснабжения.

Актом от 19.03.2018, составленным комиссией с участием представителей ПАО «ТГК-2», ООО «Валенси», ОАО «РЖД» установлено, что потребление тепловой энергии в паре объектом «Бойлерная», находящемся на балансе ОАО «РЖД», осуществляется для нужд отопления и ГВС (по открытой схеме) комплекса объектов, находящихся на балансе структурных подразделений ОАО «РЖД» и объектов арендаторов ОАО «РЖД». В акте указано, каким образом бойлерная подключена к системе теплоснабжения. В акте зафиксировано, что границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Валенси» и ОАО «РЖД» является место врезки паропровода Ду250 ОАО «РЖД» в паропровод Ду300, находящийся на балансе ООО «Валенси». Минимальный расход пара в точке подключения на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Валенси» и ОАО «РЖД», при котором обеспечивается нормальное функционирование системы теплоснабжения (поставка тепловой энергии теплоносителем в виде перегретого пара), корректный учет тепловой энергии и теплоносителя, исполняются требования безопасности паропроводов составляет 30т/час (21 Гкал/час). Параметры теплоносителя в паропроводе: давление 12±0,6 ати, температура пара 250±12,5°С.

В акте также указано, что проектная документация на систему теплоснабжения объекта «Бойлерная», систему теплопотребления объектов арендаторов, проектная или исполнительная документация на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД» и его арендаторов, отсутствует. Ввиду отсутствия указанных документов проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок объекта «бойлерная» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» и составить соответствующий акт о

выполнении работ и согласования подключения не представляется возможным.

Письмом № 1201-03/306 от 27.03.2018 ПАО «ТГК-2» направило для подписания акт обследования от 19.03.2018 в трех экземплярах и возвращения подписанных двух экземпляров акта, а также повторно указало, что в связи с отсутствием проектной или исполнительной документации на участки тепловых сетей, проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок объекта «бойлерная» к системе теплоснабжения ПАО «ТГК-2» и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласования подключения не представляется возможным.

Письмом № СевДТВу-1/267 от 02.04.2018 ОАО «РЖД» направляет акт о подключении от 19.03.2018 и просит представить проект договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре на бойлерную по адресу: г. Ярославль, ст. Нова-Ярославская.

Письмом № 01-4-13-2-1/Я/2100 от 05.04.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что письмом № 01-4-13-2-1/Я/518 от 02.02.2018 направлен отказ от заключения договора теплоснабжения с указанием причин отказа. Проект договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре будет направлен после предоставления в полном объеме сведений и документов, предусмотренных пунктами 35 и 36 Постановления № 808.

В письменных пояснениях № СевДТВ4-5486 от 09.07.2018 ОАО «РЖД» указало, что что поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ст. Ново-Ярославская, принадлежащую ОАО «РЖД», осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2» опосредованно через объекты инженерной инфраструктуры ООО «Валенси» в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 с ООО «Валенси». Теплопотребляющие объекты ООО «Валенси», в отношении которых заключен договор теплоснабжения с ПАО «ТГК-2», являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании аренды. Заключение ПАО «ТГК-2» договора на поставку тепловой энергии с ООО «Валенси», в рамках которого осуществляется и поставка пара на объекты ОАО «РЖД», подтверждает факт подключения теплопотребляющих установок ОАО «РЖД» к системе теплоснабжения в установленном порядке. Документы, свидетельствующие о подключении бойлерной к системе теплоснабжения, отсутствуют, поэтому в соответствии с пунктом 37 Постановления №808 ОАО «РЖД» просило ПАО «ТГК-2» предоставить указанные документы, а в случае их отсутствия – самостоятельно проверить за счет ОАО «РЖД» наличие надлежащего подключения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Полномочия антимонопольного органа изложены в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии со статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

При проведении анализа состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению антимонопольным органом в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном приказом ФАС России №220 от 28.04.2010, продуктовые границы рынка определены как услуги по теплоснабжению, а географические границы определены административными границами г. Ярославля в границах присоединенной тепловой сети. Согласно аналитическому отчету от 10.08.2018 теплоснабжение объекта ОАО «РЖД» – бойлерной **осуществляется от теплоисточника ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2», опосредованно через объекты инфраструктуры ООО «Валенси» на основании договора № 9045 от 23.11.2011 между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси». Границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ПАО «ТГК-2» и ООО «Валенси» являются выходные фланцы задвижек №№18, 19 Ду300 в паровом узле 4. К тепловым сетям ООО «Валенси» присоединены теплопотребляющие установки субабонентов, в том числе бойлерная ОАО «РЖД». Поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ОАО «РЖД» на станции Ново-Ярославская осуществлялась в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре № 2027783 от 29.07.2016 с ООО «Валенси». В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон за состояние и обслуживание систем теплопотребления определен участок от входной задвижки ДУ-250, расположенный на территории ОП ООО «Валенси», до отсекающей задвижки ДУ-250 и до бойлерной СевДТВС.**

При этом, техническая возможность получения тепловой энергии в паре для указанного объекта от иных теплоисточников отсутствует.

ПАО «ТГК-2» занимает доминирующее положение на локальном товарном рынке поставки тепловой энергии в географических границах присоединённой тепловой сети, от которой непосредственно осуществляется теплоснабжение объектов, расположенных по адресу: Ярославская область, г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская (в том числе, бойлерной ОАО «РЖД») с долей 100%.

Статья 10 Закона о защите конкуренции предусматривает запрет злоупотребления доминирующим положением в форме бездействия.

В соответствии пунктом 12 Постановления №808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям.

Порядок заключения договора теплоснабжения регламентирован Постановлением №808.

В соответствии с пунктом 35 Постановления №808 для заключения договора теплоснабжения с единой теплоснабжающей организацией заявитель направляет единой теплоснабжающей организации заявку на заключение договора теплоснабжения.

Пакет документов, прилагаемых к заявке на заключение договора теплоснабжения указан в пункте 36 Постановления №808, в том числе:

удостоверенные в установленном порядке копии правоустанавливающих документов (в том числе свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним), подтверждающих право собственности и (или) иное законное право потребителя в отношении объектов недвижимости (здания, строения, сооружения), в которых расположены теплопотребляющие установки (при наличии);

документы, подтверждающие подключение теплопотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 37 Постановления №808 в качестве документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок заявителя в установленном порядке к системе теплоснабжения, используются выданные акты о подключении, присоединении, технические условия с отметкой об их исполнении, наряды-допуски теплоснабжающих организаций.

В случае утраты заявителем документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения, и отсутствия их у единой теплоснабжающей организации указанная организация обязана в течение 10 рабочих дней со дня соответствующего обращения к ней заявителя самостоятельно за счет средств заявителя проверить наличие надлежащего подключения теплопотребляющих установок к системе теплоснабжения и составить соответствующий акт о выполнении работ и согласовании подключения.

Согласно пункту 39 Постановления №808 в случае отсутствия в заявке сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, единая теплоснабжающая организация обязана в течение 3 рабочих дней со дня получения таких документов направить заявителю предложение о представлении недостающих сведений и (или) документов. Необходимые сведения и документы должны быть представлены в течение 10 рабочих дней. Датой поступления заявки считается дата представления сведений и документов в полном объеме.

В соответствии с пунктом 41 Постановления №808 в случае непредставления заявителем сведений или документов, указанных в пунктах 35 и 36 настоящих Правил, в порядке, установленном пунктом 39 настоящих Правил, или несоответствия заявки условиям подключения к тепловым сетям единая теплоснабжающая организация обязана по истечении 30 дней со дня направления заявителю предложения о представлении необходимых сведений и документов в письменной форме уведомить заявителя об отказе в заключении договора теплоснабжения с указанием причин такого отказа.

В ходе рассмотрения заявления **филиала ОАО «РЖД»** антимонопольным органом в действиях (бездействии) ПАО «ТГК-2» были выявлены признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении ПАО «ТГК-2» от заключения договора теплоснабжения с **ОАО «РЖД» в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения**.

Ярославским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции ПАО «ТГК-2» было выдано предупреждение (№8910/07-04 от 13.08.2018) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем надлежащего рассмотрения заявки ОАО «РЖД» на заключение договора теплоснабжения бойлерной по адресу: г.Ярославль, ст.Ново-Ярославская.

Письмом № 01-7-28/Я/010153-2018 от 07.09.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило, что во исполнение выданного предупреждения в адрес ОАО «РЖД» был направлен запрос №01-4-13-2-1/Я/004929 от 22.08.2018 о предоставлении сведений и документов.

Письмом № СевДТВ/4-6005 от 31.08.2018 ОАО «РЖД» направило в ПАО «ТГК-2» документы и сведения в соответствии с запросом, в том числе: расчет потерь тепла в тепловых сетях от границы раздела до места установки приборов учета.

В рамках исполнения предупреждения ПАО «ТГК-2» направило ООО «Валенси» и ОАО «РЖД» письмо № 1201-03/1096 от 07.09.2018 о проведении повторной проверки 11.09.2018 с целью определения наличия/отсутствия надлежащего подключения к системе теплоснабжения теплопотребляющих установок объекта ОАО «РЖД» – бойлерной на ст.Ново-Ярославская в г.Ярославле. В письме указано о предоставлении технической или проектной документации на участки тепловых сетей, документация должна быть разработана и согласована в соответствии с действующими на момент ее разработки нормативами.

Письмом № 0001/010954-2018 от 28.09.2018 ПАО «ТГК-2» сообщило о выполнении предупреждения, приложив письмо №0001/010897 от 27.09.2018 в адрес ОАО «РЖД» об отказе в заключении договора теплоснабжения в отношении бойлерной на ст. Ново-Ярославская г.Ярославля. Основанием для отказа в заключении договора послужило отсутствие документов и сведений:

– документов, подтверждающих подключение теплопотребляющих установок заявителя к системе теплоснабжения,

– тепловая нагрузка теплопотребляющих установок не подтверждена технической или проектной документацией,

расчет объема тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя не подтвержден технической или проектной документацией,

– отсутствуют сведения о предполагаемом режиме потребления тепловой энергии.

По результатам повторного комиссионного обследования на предмет подключения бойлерной к тепловым сетям составлен акт от 11.09.2018, в котором установлено отсутствие надлежащего подключения к системе теплоснабжения.

ПАО «ТГК-2» направило в адрес ОАО «РЖД» письмо № 1201-03/1146 от 17.09.2018, в котором указано, что ОАО «РЖД» не представлена техническая или проектная документация на теплопотребляющие установки – на объект Бойлерная и наружные тепловые сети. Представленный технический паспорт на ЦТП разработан на основании проекта, утвержденного по техническим условиям структурного подразделения ОАО «РЖД», которое не является организацией коммунального комплекса, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, поэтому представленный паспорт автоматизированного ЦТП не может рассматриваться в качестве технической документации. Иной технической документации, согласованной с ресурсоснабжающей организацией, не представлено. Требование о предоставлении проектной документации на объект теплоснабжения и наружные тепловые сети для возможности определения надлежащего подключения обосновано следующим. В соответствии с пунктом 12 Постановления №808 единая теплоснабжающая организация обязана заключить и исполнять договоры теплоснабжения с любым обратившимся к ней потребителем тепловой энергии, теплопотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий о подключении к тепловым сетям. Объект считается подключенным к системе теплоснабжения в соответствии с Градостроительным Кодексом (т. е. надлежащим образом), если фактическое состояние системы теплопотребления соответствует проекту теплоснабжения, ранее согласованному с ресурсоснабжающей организацией.

Параметры потребления, на которые рассчитано оборудование ЦТП (бойлерной) согласно заявке (пар давлением 1,00-1,15 МПа, температурой теплоносителя 185-189°С) не соответствует параметрам теплоносителя от ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2» (пар давлением 12±0,6 ати, температурой пара 250°±12,5°С). Из-за несоответствия параметров имеется риск возникновения аварийной ситуации, угроза жизни и здоровью сотрудников. В связи с этим ПАО «ТГК-2» установило ненадлежащее подключение бойлерной к сетям теплоснабжения.

Этим же письмом ПАО «ТГК-2» направило в ОАО «РЖД» акт обследования от 11.09.2018 для подписания, в котором сделан вывод о том, что в связи с отсутствием проектной и технической документацией на систему теплоснабжения «Бойлерная». Согласованной с

ресурсо-снабжающей организацией, отсутствием проектной, исполнительной или другой технической документации на участки тепловых сетей, находящихся на балансе ОАО «РЖД», несоответствием параметров теплоносителя, отпускаемого с ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2», и параметров, на которое рассчитано оборудование бойлерной, надлежащее подключение к системе теплоснабжения объекта «Бойлерная» отсутствует.

Письмом № СевДТВ/4 от 27.09.2018 ОАО «РЖД» выразило несогласие с выводами ПАО «ТГК-2» о ненадлежащем подключении бойлерной к сетям теплоснабжения, указало, что письмом № 1201-03/1096 от 07.09.2018 были запрошены документы, которые не требовались для заключения договора теплоснабжения и не запрашивались ранее. ОАО «РЖД» вновь указало, что поставка тепловой энергии в паре на бойлерную ст.Ново-Ярославская, принадлежащую ОАО «РЖД», осуществляется от теплоисточников ПАО «ТГК-2» опосредованно через объекты инженерной инфраструктуры ООО «Валенси» в рамках договора на возмещение затрат на тепловую энергию в паре от 29.07.2016 с ООО «Валенси». Теплопотребляющие объекты ООО «Валенси», в отношении которых заключен договор теплоснабжения с ПАО «ТГК-2», являются собственностью ОАО «РЖД» и переданы в аренду ООО «Валенси» на основании аренды. Заключение ПАО «ТГК-2» договора на поставку тепловой энергии с ООО «Валенси», в рамках которого осуществляется и поставка пара на объекты ОАО «РЖД», подтверждает факт подключения теплопотребляющих установок ОАО «РЖД» к системе теплоснабжения в установленном порядке. С актом обследования от 11.09.2018 ОАО «РЖД» не согласно и возвратило их в ПАО «ТГК-2» без подписания письмом № СевДТВу-1/640 от 27.09.2018.

В письме № СевДТВу-1/640 от 27.09.2018 ОАО «РЖД» относительно несоответствия параметров потребления указало, что параметры потребления, на которые рассчитано оборудование ЦТП (бойлерной): пар давлением 1,00-1,15 МПа (11-12 ати), температура теплоносителя 185-189ºС (температура уменьшена, относительно отпускаемого теплоносителя с ТЭУ-3 ввиду большой протяженности участка тепловой сти (более 5км) и существенном нарушении тепловой изоляции тепловых сетей ООО «Валенси»), фактические же параметры теплоносителя от ТЭЦ-3 ПАО «ТГК-2» выше (пар давлением 12±0,6 ати, температурой пара 250º±12,5ºС), риска возникновения аварийной ситуации нет.

Антимонопольный орган пришел к выводу, что ПАО «ТГК-2» не исполнило выданное предупреждение, уклонившись от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, ст. Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения. В отношении ПАО «ТГК-2» было возбуждено дело по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» **в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения**.

Комиссия по рассмотрению дела признала ПАО «ТГК-2» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, нарушение выразилось в уклонении от заключения договора теплоснабжения с ОАО «РЖД» **в отношении бойлерной, расположенной по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская, путем ненадлежащего реагирования на заявку филиала ОАО «РЖД» на установление надлежащего подключения**.

1. Неправомерные действия ПАО «ТГК-2» создали угрозу прекращения подачи тепловой энергии на объект ОАО «РЖД» (бойлерную **по адресу: г. Ярославль, станция Ново-Ярославская), что могло привести к ущемлению интересов заявителя.**
2. **В письме филиала ОАО «РЖД»** №СевДТВ/4-25 от 14.01.2019 указано, что в связи с неоднократными отказами ПАО «ТГК-2» в заключении договора теплоснабжения и во избежание прекращения поставки тепловой энергии на объекты **ОАО «РЖД», в декабре 2018 года ОАО «РЖД» была произведена модернизация группы зданий, расположенных на ст. Ново-Ярославская, с устройством в одном из них индукционной водогрейной электрокотельной. В результате произведенной модернизации отопление объектов АО «РЖД» осуществляется от указанной электрокотельной. В связи с проведенной модернизацией бойлерная, расположенная на ст. Ново-Ярославская, была законсервирована, поэтому у ОАО «РЖД» отпала необходимость в заключении договора на поставку тепловой энергии с ПАО «ТГК-2».**

За данное нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена административная ответственность по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно действующему законодательству юридическое лицо приобретает права и принимает на себя обязанности, реализует свои права и исполняет обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами и являющиеся законными представителями юридического лица (часть 1 статьи 53 ГК РФ).

Согласно примечанию в статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

На основании приказа управляющего директора **<…>** №07-4/32к от 01.04.2013, **<…>** был назначен начальником управления по сбыту тепловой энергии г.Ярославль (в составе: Главное управление ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону/Исполнительный аппарат ГУ ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону»).

В соответствии с должностной инструкцией в обязанности начальника управления по сбыту тепловой энергии г.Ярославль (в составе: Главное управление ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону/Исполнительный аппарат ГУ ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону») входит организация ведения договорной работы Общества.

В соответствии с пунктом 4.11 указанной инструкции **<…>** несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, в пределах определенных действующим административным законодательством.

Таким образом, в данном случае должностное лицо хозяйствующего субъекта ПАО «ТГК-2» - начальник управления по сбыту тепловой энергии г.Ярославль (в составе: Главное управление ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону/Исполнительный аппарат ГУ ПАО «ТГК-2» по Верхневолжскому региону») **<…>** допустил совершение нарушения части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

В действиях **<…>** усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

В силу части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за

исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Правонарушение совершено в 2018 году.

Место совершения правонарушения – г. Ярославль.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
_____

С протоколом ознакомлен_____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____ _____Антонова М.В.

Копию протокола получил «____» апреля 2019 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении