

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-09/2016

17 марта 2016 года
Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 22.03.2016)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

в присутствии представителей от ООО "Спектр Строй Универсал" – <...>, действующего на основании прав по должности; <...>, действующей на основании доверенности б/н от 30.09.2015 (стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

(от государственного заказчика представитель не явился, лицо о месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом. Заказчиком заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя лица. Ходатайство удовлетворено),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от государственного заказчика – АМИЖТ - филиал ДВГУПС в г. Свободном информацию об уклонении участника закупки – ООО "Спектр Строй Универсал" (ИНН 2801149278) от заключения государственного контракта по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по ремонту полов спортзала (Амурская область, г. Свободный, ул. 40 лет Октября, 77), объявленного извещением № 0323100003315000043 от 11.12.2015 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru.

Представители ООО "Спектр Строй Универсал" на заседании Комиссии Амурского УФАС России пояснили, что считают проект контракта не соответствующим положению аукционной документации в части включения в цену контракта стоимости материала, необходимого для выполнения работ, являющихся предметом контракта, а именно: спортивного линолеума Omnisports REFERENCE.

Включение стоимости указанного материала в цену контракта нарушает положения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Стоимость данного товара составляет половину стоимости всех работ являющихся предметом закупки. В связи с чем, выполнение данных работ по предложенной обществом цене контракта является убыточным.

Дополнительно пояснили, что намерения заключать контракт на установленных в проекте контракта условиях у общества не имеется. На лицевом счете денежные средства для внесения обеспечения исполнения по контракту на регламентированную дату подписания контракта отсутствовали.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев информацию, заслушав доводы

стороны, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) внеплановую проверку, установила следующее.

11.12.2015 государственным заказчиком - АМИЖТ - филиал ДВГУПС в г. Свободном на электронной площадке - ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru опубликовано извещение № 0323100003315000043 о размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту полов спортзала (Амурская область, г. Свободный, ул. 40 лет Октября, 77).

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 942 813 рублей. Дата и время окончания подачи заявок 11.12.2015 в 18:53. Дата проведения аукциона 25.12.2015 в 13:50.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.12.2015 до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подано 8 (восемь) заявок. Заявки всех участников признаны соответствующими требованиям документации.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 25.12.2015 лучшее предложение цены контракта поступило от участника с № заявки 2 (ООО "Спектр Строй Универсал") в размере 700 000 рублей.

Лучшее предложение цены контракта после участника с № заявки 2 поступило от участника аукциона - ИП <...> (№ заявки 4).

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 28.12.2015 заявки всех участников аукциона, принявших участие в торгах, признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем закупки признано ООО "Спектр Строй Универсал" с предложением цены контракта 700 000 рублей.

11.01.2016 государственный заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект контракта для его подписания ООО "Спектр Строй Универсал".

Регламентированный срок для подписания обществом усиленной электронной подписью проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта установлен 29.01.2016.

В установленный срок подписанный проект контракта и обеспечение исполнения по контракту в адрес заказчика не направлены.

30.01.2016 от оператора электронной площадки в адрес заказчика поступило уведомление об уклонении ООО "Спектр Строй Универсал" от заключения контракта.

02.02.2016 государственным заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол отказа от заключения контракта.

Проект контракта направлен для подписания второму участнику закупки ИП <...>.

29.02.2016 между заказчиком и ИП <...> подписан контракт на выполнение работ по ремонту полов спортзала (Амурская область, г. Свободный, ул. 40 лет Октября, 77) на сумму 700 000 рублей.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В нарушение части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе до окончания регламентированного срока (29.01.2015) от ООО "Спектр Строй Универсал" в адрес государственного заказчика ни проект контракта, ни документы подтверждающие внесение обеспечения исполнения по контракту направлены не были.

Регистрация участника на электронной торговой площадке и участие его в открытых аукционах в электронной форме, подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предполагает под собой наличие у участника открытого аукциона не только прав, но и обязанностей.

Участник открытого аукциона в электронной форме должен осознавать возможность наступления для него последствий (включая неблагоприятных) в случае признания его победителем торгов, а также не подписания в установленные сроки контракта и тем самым уклонения участника от заключения контракта.

Подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме участник соглашается с условиями аукционной документации, а также, процедурой проведения торгов, порядком заключения контракта по результатам аукциона, как с победителем, так и с участником, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

Пункт 2.4 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об

аукционе, предусматривает, что цена контракта включает в себя стоимость работ в полном объеме, а так же стоимость используемых материалов (изделий, конструкций, оборудования), их доставку и разгрузку.

Информационная карта документации об аукционе в разделе «Требования к качеству, техническим характеристикам товаров, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам» устанавливает требования по выполнению работ надлежащего качества в полном соответствии с контрактом, действующими нормами и техническими условиями в установленный Заказчиком срок.

Техническое задание и локальная смета являются неотъемлемыми частями контракта.

Пункт 7 Технического задания содержит описание применяемых при выполнении работ материалов, с указанием конкретных показателей используемых товаров, в том числе: спортивный линолеум Omnisports REFERENCE (или эквивалент), а также указание на то, что материалы включены в стоимость работ и приобретаются за счет средств Исполнителя.

Из заявки ООО "Спектр Строй Универсал" на участие в торгах, следует, что в первой части заявки, данный участник закупки выражает свое согласие выполнить предусмотренные электронным аукционом работы в соответствии с требованиями документации электронного аукциона по цене, не превышающей начальную максимальную стоимость, указанную в документации электронного аукциона, а также сведения о качестве, технических характеристиках товара, используемого при выполнении работ, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах), иные сведения о товаре, в том числе заявка содержит указание на спортивный линолеум Omnisports REFERENCE.

В связи с чем, приведенные обществом доводы о причине не подписания контракта в установленные сроки, не могут быть признаны уважительными.

При этом, на заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель общества пояснил, что на дату регламентированного срока для подписания контракта денежных средств на лицевом счете для внесения обеспечения исполнения контракта у ООО "Спектр Строй Универсал" не имелось.

В соответствии с частью 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Цена контракта победителем аукциона - ООО "Спектр Строй Универсал" снижена на 25.75%.

Давая согласие на выполнение работ на условиях аукционной документации, лицо должно было просчитать свои материальные и финансовые возможности необходимые для надлежащего исполнения работ.

Рассмотрев информацию государственного заказчика, Комиссия Амурского

УФАС России пришла к выводу, что участник закупки – ООО "Спектр Строй Универсал", участвуя в аукционе в электронной форме, знал (должен был знать) о необходимости подписания в установленный срок проекта государственного контракта и внесения обеспечения исполнения контракта и не исполнил данную обязанность без уважительных причин, чем нарушил часть 3 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Данное поведение участника закупки – ООО "Спектр Строй Универсал" следует рассматривать как недобросовестное.

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках" Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью "Спектр Строй Универсал" (ООО "Спектр Строй Универсал") (адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 57, оф. 503, ИНН/КПП 2801149278/280101001), в том числе, в отношении учредителя ООО "Спектр Строй Универсал" – Ворожцова Алексея Давыдовича, ИНН 281701036109, сроком на два года.

2. Датой включения в Реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>