

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-78

28.07.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя  
Комиссии: временно исполняющего обязанности  
руководителя управления <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;  
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Администрации муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области (далее – Администрация МО «Павловский район», заказчик) о включении сведений в отношении Ульяновского областного фонда защиты животных «Флора и Лавра» (далее – УОФЗЖ «Флора и Лавра», фонд) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области (извещение № 0168300002320000017),

**УСТАНОВИЛА:**

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 03.07.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 60 750,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 г. победителем электронного аукциона был признан УОФЗЖ «Флора и Лавра».

21.07.2020 г. УОФЗЖ «Флора и Лавра» был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 5199 от 21.07.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Администрации МО «Павловский район» о включении сведений в отношении УОФЗЖ «Флора и Лавра» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 5246 от 22.07.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило ходатайство Администрации МО «Павловский район» о рассмотрении вышеуказанного обращения в отсутствие представителя заказчика.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения обращения 27.07.2020 г. представитель УОФЗЖ «Флора и Лавра» пояснила, что 15.07.2020 г. заказчиком был направлен проект контракта на подписание; 17.07.2020 г. фондом была произведена оплата обеспечения исполнения контракта в размере 3 037,50 руб. 20.07.2020 г. директором УОФЗЖ «Флора и Лавра» был подписан контракт в электронной форме, в этот же день позднее в фонд позвонили представители заказчика, которым было сообщено, что контракт подписан. Вместе с тем, 21.07.2020 на электронную почту поступила информация от заказчика, о том что, УОФЗЖ «Флора и Лавра» признан уклонившимся от заключения контракта.

УОФЗЖ «Флора и Лавра» не имел умысла уклонения от подписания контракта, готов оказать услуги по контракту, при этом фонд является добросовестным исполнителем контрактов на оказание услуг по обращению с животными без владельцев, в связи с чем просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении фонда в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Указанные пояснения были также представлены в письменном виде (вх. № 5341 от 27.07.2020 г.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:45 28.07.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении УОФЗЖ «Флора и Лавра» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 г. победителем электронного аукциона был признан УОФЗЖ «Флора и Лавра».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, Администрацией МО «Павловский район» 15.07.2020 г. УОФЗЖ «Флора и Лавра» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в*

размере, предусмотренной документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **20.07.2020 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок УОФЗЖ «Флора и Лавра» не направил подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

21.07.2020 г. УОФЗЖ «Флора и Лавра» было признан уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе.

Таким образом, учитывая изложенное и намерение фонда подписать и исполнить контракт, а также перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта в регламентированный срок (чек-ордер Ульяновского отделения ПАО «Сбербанк» № 8588/33 от 17.07.2020 г. на сумму 3 037,50 руб.), Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении УОФЗЖ «Флора и Лавра» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Сведения в отношении Ульяновского областного фонда защиты животных «Флора и лавра» (адрес: 432063, г. Ульяновск, ул. 12 Сентября, д. 94; ИНН 7326999091) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель	<...>
Комиссии:	
Члены Комиссии	<...>
	<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.