

1. ООО «РегионКонсалт»

пер. М. Сухаревский, д. 9, стр. 1, оф. 36, Москва, 127051

2. Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ»)

ул. Высоцкого, д. 4, Москва, 109240

3. ООО «Сатурн»

ул. Никольямская, д. 40/22, стр. 4, Москва, 109004

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-200/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

в присутствии представителей ГК «АСВ», ООО «РегионКонсалт»,

в отсутствие ООО «Сатурн» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 02.02.2018 № ИГ/5345/18),

рассмотрев жалобу ООО «РегионКонсалт» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — ГК «АСВ» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника

ОАО «Смоленский банк» (реестровый № 966-ОТПП, лоты №№ 46, 47) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Торгах, отмене Торгов по лотам №№ 46, 47.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

Сообщение о проведении торгов по продаже имущества должника ОАО «Смоленский банк» опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) (сообщение № 2094800 от 20.09.2017). Форма проведения торгов: публичное предложение.

Согласно сообщению о проведении Торгов Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4, адрес электронной почты: etorgi@asv.org.ru), являющаяся на основании решения Арбитражного суда Смоленской обл. от 07.02.2014 по делу № А62-7344/2013 конкурсным управляющим (ликвидатором) ОАО «Смоленский Банк», адрес регистрации: 214000, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 6а, ИНН 6732013898, ОГРН 1126700000558, проводит электронные торги имуществом финансовой организации посредством публичного предложения. Предметом Торгов является следующее имущество, в том числе:

-Лот 46 - Права требования к 394 физическим лицам, г. Смоленск (166 892 683,97 руб.) - 66 238 008,11 руб.;

-Лот 47 - Права требования к 391 физическим лицам, г. Смоленск (60 364 777,73 руб.) - 24 196 199,06 руб.

Заявки на участие в Торгах принимаются Оператором с 00:00 часов по московскому времени 27.09.2017. Прием заявок на участие в Торгах и задатков прекращается в 14:00 часов по московскому времени за 5 (Пять) календарных дней до даты окончания соответствующего периода понижения цены продажи лотов.

При наличии заявок на участие в Торгах Организатор торгов определяет победителя Торгов не ранее 14:00 часов по московскому времени первого рабочего дня, следующего за днем окончания приема заявок на соответствующем периоде понижения цены продажи лотов, и не позднее 18:00 часов по московскому времени последнего дня соответствующего периода понижения цены продажи лотов.

Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов не позднее, чем за 3 (три) дня до даты подведения итогов Торгов.

Комиссией на основании представленных материалов и сведений установлено следующее.

Согласно доводу Заявителя Организатором торгов неправомерно отклонены заявки Заявителя от участия в Торгах, отменены Торги по лотам №№ 46, 47 в нарушение части 4 статьи 448 Гражданского кодекса

Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В соответствии с частью 4 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Законом о банкротстве не регламентируется порядок отказа от проведения торгов. При этом, согласно информации, указанной в сообщении о проведении Торгов, Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов не позднее, чем за 3 дня до даты проведения Торгов.

Заявки на участие в Торгах принимаются с 00:00 часов по московскому времени 27.09.2017. Прием заявок на участие в Торгах и задатков прекращается в 14:00 часов по московскому времени за 5 календарных дней до даты окончания соответствующего периода понижения цены продажи лотов.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, в соответствии с пунктом 9.3 Порядка реализации активов ликвидируемых кредитных организаций, утвержденного решением Правления ГК «Агентство по страхованию вкладов» от 29.10.2015 (Протокол № 157, раздел IV) (далее - Порядок), внесение изменений в состав имущества кредитной организации (снятие лотов с реализации), сообщение о реализации которого опубликовано в установленном порядке, осуществляется Департаментом реализации активов на основании служебной записки по форме Приложения № 38 к Порядку о снятии лотов с реализации с указанием причин снятия имущества (имущественных прав) с продажи.

При этом, согласно Порядку, внесение изменений в состав реализуемого имущества, а также снятие лота (имущества) с реализации может осуществляться в том числе, в случае погашения (полностью или в части) долга должником кредитной организации.

Так, 23.01.2018 в Департамент реализации активов поступила служебная записка № 45-16ИСХ-13394 от Представителя Конкурсного управляющего ОАО «Смоленский Банк» с просьбой снять лоты №№ 46, 47 с Торгов в связи с осуществлением погашений задолженности, а также необходимостью уточнения стоимости предмета залога.

Таким образом, Организатором торгов были сняты с Торгов лоты №№ 46, 47 в связи с тем, что физическими лицами была погашена часть долга.

Исходя из этого, Комиссия пришла к выводу о том, что действия Организатора торгов по отмене Торгов произведены в установленный в сообщении о проведении Торгов срок, что в свою очередь не противоречит нормам действующего законодательства.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной в указанной части.

При этом, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом, в связи с чем антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов и порядок заключения договоров.

Таким образом, рассмотрение вопросов, связанных с действиями конкурсных кредиторов должника, конкурсного управляющего, не входит в компетенцию антимонопольного органа.

Относительно отклонения заявок Заявителя Организатором торгов представлены пояснения, согласно которым на периоде снижения цены с 17.01.2018 по 27.01.2018 Заявителем 22.01.2018 были поданы заявки №№ 8842, 8843 на участие в Торгах (по лотам №№ 46, 47). Вместе с тем, лоты №№ 46, 47 были сняты с Торгов в соответствии с сообщением в ЕФРСБ от 24.01.2018 № 2404948, в связи с чем принятие к рассмотрению заявок не представлялось возможным.

Исходя из протоколов об определении участников от 24.01.2018 № 966-ОТПП/1/46; от 24.01.2018 № 966-ОТПП/1/47 по заявкам ООО «РегионКонсалт» принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: представленные документы не соответствуют установленным требованиям. Комментарий: лот снят с торгов по решению Организатора торгов.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

-заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с названным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

-представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

-поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Следовательно, заявка заявителя отклоняется от участия в Торгах в случаях, указанных в части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно пояснениям Организатора торгов, отклонение заявки на основании несоответствия требованиям является следствием отсутствия технической возможности функционала ЭТП указания в протоколе такой причины непринятия заявки, как отмена торгов/снятие лота с торгов.

Таким образом, Организатором торгов не подтверждено несоответствие заявок Заявителя установленным требованиям, в связи с чем отклонение заявок Заявителя противоречит требованиям части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Доказательств отсутствия на ЭТП технической возможности несоставления протокола, содержащего информацию о несоответствии заявки Заявителя, Организатором торгов не представлено.

Вместе с тем, восстановление нарушенных прав и интересов Заявителя не представляется возможным в связи со снятием с Торгов лотов, по которым поданы заявки Заявителя.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной в части неправомерного отклонения заявок Заявителя, в остальной части — необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 12 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с отсутствием возможности восстановления прав и законных интересов Заявителя.
4. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.02.2018 № ИГ/5345/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.