

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«17» мая 2011 года
Исходящий № 1708/03 от 20.05.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» – <....>., <....> (доверенность № б/н от 13.05.2011);

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Дарья» - <....>;

в отсутствие уведомленного представителя (исх. № 1592/03 от 12.05.2011 Новгородского УФАС России) участника размещения заказа (победителя в запросе котировок) – Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива-Н»,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Дарья» (далее – ООО «Дарья») – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» (далее – ФГУЗ «Центр гигиены») - при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров, дата размещения извещения – 26 апреля 2011 года (заказ № 0350100003211000014), и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

11 мая 2011 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Дарья» - на действия государственного заказчика – ФГУЗ «Центр гигиены» - при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров, дата размещения извещения – 26 апреля 2011 года (заказ № 0350100003211000014) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ФГУЗ «Центр гигиены» - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 1592/03 от 12.05.2011 Новгородского УФАС России), которое ФГУЗ «Центр гигиены» было исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что согласно извещению о проведении запроса котировок, для участия в запросе котировок необходимо было в срок до 16 часов 00 минут 04 мая 2011 года представить в письменной форме котировочную заявку установленной формы согласно приложению № 1 по адресу: Великий Новгород, ул. Германа, д. 14, 2-й этаж, кабинет № 210. ООО «Дарья» подало котировочную заявку по указанному адресу, в соответствии с установленной формой, 04 мая 2011 года в 10 часов 20 минут. На просьбу ООО «Дарья» поставить входящий номер регистрации котировочных заявок был получен отказ, но была поставлена дата и время получения заявки без подписи ответственного лица. При обращении к ФГУЗ «Центр гигиены» за результатами рассмотрения котировочных заявок, ООО «Дарья» получило ответ, что котировочная заявка не дошла до котировочной комиссии.

На основании вышеизложенного ООО «Дарья» просит допустить его к участию в рассматриваемом запросе котировок. На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Дарья» поддержал доводы и требования Жалобы в полном объёме. Дополнительно пояснил, что факт подачи котировочной заявки ООО «Дарья» в адрес государственного заказчика подтверждается журналом регистрации посетителей ФГУЗ «Центр гигиены».

Государственный заказчик – ФГУЗ «Центр гигиены» – доводы и требования Жалобы не признал по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. от 13.05.2011 № 463), из которых следует, что на участие в вышеуказанном запросе котировок было подано две заявки от участников размещения заказа – ИП Фроловой И.М. и ООО «Альтернатива-Н» (впоследствии признанного победителем в запросе котировок). Сведений о поступлении заявки от ООО «Дарья» в журнале регистрации котировочных заявок и журнале входящей корреспонденции за 04 мая 2011 года у ФГУЗ «Центр гигиены» не имеется. **На рассмотрении** Жалобы представители ФГУЗ «Центр гигиены» поддержали доводы, изложенные в возражениях на Жалобу, в полном объёме.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.10.2007 № 379, в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы по инициативе Комиссии объявлялся перерыв до 17 часов 30 минут 17 мая 2011 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

26 апреля 2011 года государственным заказчиком – ФГУЗ «Центр гигиены» – было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (заказ № 0350100003211000014). Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов государственным заказчиком при размещении данного заказа выступало ФГУЗ «Центр гигиены».

В силу части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы (часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов).

Пункт 9 статьи 43 Закона о размещении заказов гласит, что запрос котировок должен, в том числе, содержать место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дату и время окончания срока подачи котировочных заявок.

Как следует из извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок, в нём были указаны следующие сведения: место подачи котировочных заявок – Российская Федерация, 173002, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Германа, д. 14, 2-й этаж, кабинет № 210; дата и время окончания подачи котировочных заявок – 04 мая 2011 года 16 часов 00 минут (после внесенных изменений).

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки. Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в

получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения (часть 3 статьи 46 Закона о размещении заказов).

Котировочная заявка ООО «Дарья», приложенная к Жалобе, содержит отметку о приёме данной котировочной заявки 04 мая 2011 года в 10 часов 20 минут неопределённым лицом. Вместе с тем, как следует из пояснений представителя ООО «Дарья», а также подтверждается журналом записи посетителей по Управлению Роспотребнадзора по Новгородской области, в здании которого вёлся приём заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок, в 10 часов 20 минут 04 мая 2011 года представитель ООО «Дарья» прошёл в кабинет, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0350100003211000014-1 от 05 мая 2011 года, а именно в приложение к нему № 1 журнал регистрации поступления котировочных заявок, содержит информация о том, что на участие в рассматриваемом запросе котировок было подано две заявки – от ИП Филипповой И.М. и ООО «Альтернатива-Н».

Учитывая презумпцию добросовестности и разумности действий ООО «Дарья» как участника гражданских правоотношений, возникающих при размещении заказов, установленную пунктом 3 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, имеются основания полагать, что котировочная заявка ООО «Дарья» была подана в срок и по месту, указанному в извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок, но по каким-то независящим от него причинам не была зарегистрирована надлежащим образом в журнале регистрации заявок с присвоением ей порядкового номера, не была рассмотрена и оценена котировочной комиссией ФГУЗ «Центр гигиены».

Представители ФГУЗ «Центр гигиены» на рассмотрении Жалобы пояснили, что до настоящего момента котировочная заявка ООО «Дарья» не найдена.

Таким образом, в действиях (бездействии) государственного заказчика – ФГУЗ «Центр гигиены» - имеется нарушение части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении им порядка приема заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок.

При имеющихся обстоятельствах размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок имеются основания для выдачи предписаний об устранении установленного нарушения Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 3 статьи 46, статьёй 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа - Общества с ограниченной ответственностью «Дарья» – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» - при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров, дата размещения извещения – 26 апреля 2011 года (заказ № 0350100003211000014), обоснованной.

2. Признать в действиях (бездействии) государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» - нарушение части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.

3. Выдать государственному заказчику – Федеральному государственному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

4. Выдать единой комиссии государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

5. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.