

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07-03пр/17-16

03 марта 2017 г.

г. Мурманск

Резолютивная часть оглашена «01» марта 2017 года

В полном объёме изготовлено «03» марта 2017 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Мурманского УФАС России (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Калитина Наталия Александровна – заместитель руководителя Мурманского УФАС России;

члены Комиссии:

Воронина Ксения Феликсовна – начальник отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

Яшина Ольга Евгеньевна – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Мурманского УФАС России,

при участии:

от ФГУП «Атомфлот» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

ИП Кайданюк Д.А. на рассмотрение жалобы не явился, уведомлен должным образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Кайданюк Д.А. на действия заказчика — ФГУП «Атомфлот» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ и 35/6 кВ, расположенных по адресу: г. Мурманск-17 ФГУП «Атомфлот» (ОКПД 2 - 33.14.11 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества), извещение №31704777440 от 10.02.2017г. (далее — Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

ИП Кайданюк Д.А. обратился в Мурманское УФАС России с жалобой на действия ФГУП «Атомфлот» при проведении Запроса предложений.

Заявитель считает, что Организатором торгов установлены необоснованные требования к участникам закупки в части наличия действующих свидетельств СРО согласно перечню видов работ, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее — Приказ №624).

ФГУП «Атомфлот» с доводами жалобы не согласен. 20.02.2017г. Заказчиком принято решение об отмене закупочной процедуры в целях доработки закупочной документации. Представлены письменные пояснения по жалобе. Пояснения рассмотрены и приобщены к материалам дела.

Жалоба Заявителя рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

10.02.2017г. на официальном сайте в сети интернет [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru) размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений.

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие атомного флота.

Наименование закупки: Право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ и 35/6 кВ, расположенных по адресу: г. Мурманск-17 ФГУП «Атомфлот» (ОКПД 2 - 33.14.11 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества).

Начальная (максимальная) цена договора: 5 664 000 руб. 00 коп.

Запрос предложений проводился ФГУП «Атомфлот» в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 1.1.1. части 1 Закупочной документации устанавливает следующие требования к участникам закупки, в том числе согласно позиции 1.6) данного пункта, участник закупки «должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

действующее свидетельство СРО согласно перечню видов работ по Приказу №624 для строителей включающие в себя следующие виды работ:

20. устройство наружных электрических сетей и линий связи (п.20 в ред. Приказа

Минрегиона РФ от 23.06.2010 №294);

20.1. устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно;

20.2. устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно.»

В то же время при определении вида работ Заказчик руководствовался Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2). Необходимые в рамках закупки виды работ определены ФГУП «Атомфлот» по коду ОКПД2: 33.14.11 Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества.

Подраздел 3.2 Технического задания на работы по техническому обслуживанию и ремонту трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ и 35/6 кВ, расположенных по адресу: г. Мурманск-17 ФГУП «Атомфлот» (далее — Техническое задание) включает объем выполняемых работ по техническому обслуживанию и ремонту трансформаторных подстанций, в частности: работы по техническому обслуживанию и ремонту силовых трансформаторов, трансформаторов напряжения, масляных выключателей, автоматических выключателей, выключателей нагрузки, конденсаторных установок, малогабаритного комплектного распределительного устройства, рубильников, распределительных устройств, а так же такие работы как укомплектование и последующее испытание средств защиты, проверка целостности заземления ТП, смазка шарнирных соединений и трущихся поверхностей оборудования, замена частей коммутационных аппаратов, обновление надписей на всех дверях, мелкий ремонт металлоконструкций ТП и др.

Какие конкретно работы проводятся по позициям подраздела 3.2 в рамках технического обслуживания и ремонта трансформаторов, масляных выключателей, автоматических выключателей и др. техническое задание не конкретизирует.

Из пояснений представителей ФГУП «Атомфлот» следует, что трансформаторные подстанции будут демонтированы, после чего производятся необходимые работы по замене масла, ремонту либо замене отдельных элементов, таких как выключатели и др.

Приказом № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее — Перечень).

Согласно пункту 4.2.6. правил устройства электроустановок (утверждены Приказом Минэнерго РФ от 20.06.2003 N 242) трансформаторная подстанция - электроустановка, предназначенная для приема, преобразования и распределения энергии и состоящая из трансформаторов, РУ, устройств управления, технологических и вспомогательных сооружений

В соответствии с частью 14.2 статьи 1 ГрК РФ, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или)

восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Статьей 55.24 ГрК РФ установлены отдельные требования к эксплуатации зданий, сооружений. Так, согласно части 6 статьи 55.24 ГрК РФ, в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

В соответствии с пунктом 8 статьи 55.24 ГрК РФ техническое обслуживание и текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения поддержания параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Таким образом, техническое обслуживание и текущий ремонт основных средств направлен на сохранение первоначальных характеристик основных средств.

В отличие от текущего ремонта капитальные вложения улучшают изначальные показатели основных средств: срок полезного использования, мощность, качество применения и т. д., что ведет к изменению первоначальной стоимости основных средств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 257 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ) первоначальная стоимость основных средств изменяется в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, частичной ликвидации соответствующих объектов и по иным аналогичным основаниям.

К работам по достройке, дооборудованию, модернизации относятся работы, вызванные изменением технологического или служебного назначения оборудования, здания, сооружения или иного объекта амортизируемых основных средств, повышенными нагрузками и (или) другими новыми качествами.

К реконструкции относится переустройство существующих объектов основных средств, связанное с совершенствованием производства и повышением его технико-экономических показателей и осуществляемое по проекту реконструкции основных средств в целях увеличения производственных мощностей, улучшения качества и изменения номенклатуры продукции.

К техническому перевооружению относится комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным.

В соответствии с Техническим заданием, техническое обслуживание и ремонт осуществляется на следующих объектах: ПСТ 323 (35/6 кВ), ТП-1, ТП-2, ТП-3, ТП-4, ТП-5, ТП-6, ТП-7, ТП-8, ТП-9, ТП-10, ТП-12 (6/0,4 кВ). Предусмотренные Техническим заданием работы направлены на сохранение первоначальных характеристик трансформаторных подстанций, что соответствует признакам технического обслуживания и текущего ремонта основных средств.

Содержащийся в Техническом задании перечень работ не является капитальным ремонтом, а, следовательно, для выполнения данных работ получение свидетельства СРО не требуется.

Таким образом, Заказчик, установив излишние требования к участникам закупки, нарушил пункт 9 части 10 статьи 4 Закон о закупках.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кайданюк Д.А. на действия ФГУП «Атомфлот» обоснованной.
2. Признать ФГУП «Атомфлот» нарушившим пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать в связи с отменой закупочной процедуры.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

К.Ф. Воронина

О.Е. Яшина