Решение по делу № 21
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

01 февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: ....- заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
.... – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
....– главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;.....

- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
в присутствии:
представителя индивидуального предпринимателя ...., (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 29.01.2010 года;
главного специалиста отдела муниципального заказа Брянской городской администрации ...(предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 19.10.2009г. №1/06-1514и;
юрисконсульта МУЗ «Брянская городская больница №2» ..., (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 01.02.2010 года №134;
провизора МУЗ «Брянская городская больница №2» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 01.02.2010 года №132;
заместителя главного врача по экономическим вопросам МУЗ «Брянская городская больница №2» ... предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 01.02.2010 года №133;
Установила:
27 января 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ..... на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2». Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).
При рассмотрении жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения уполномоченного органа Брянская городская администрация (вх. №328 от 01.02.2010 г.).
В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что 12 января 2010 года в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация поступила заявка муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» на проведение запроса котировок на приобретение шприцов и расходного материала для МУЗ «Брянская городская больница №2» в 1 квартале 2010 года. Приложением к заявке муниципального заказчика является Техническое задание, содержащее наименование, характеристики, количество поставляемых товаров. 18 января 2010 года уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте города Брянска для размещения информации о размещении заказов www.torgi.bryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2». Дата и время окончания подачи котировочных заявок установлена до 16 часов 00 минут 27 января 2010 года.
Заявитель индивидуальный предприниматель ..... в жалобе указывает на нарушение муниципальным заказчиком ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов в части указания в извещении о проведении запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2» конкретных размеров шприцов и расходных материалов, цветовой характеристики поставляемых товаров. Кроме того, заявитель в жалобе отмечает, что включение муниципальным заказчиком в один запрос котировок товаров, функционально и технологически не связанных между собой, а именно: шприцов, системы переливания крови, системы переливания растворов, катетеров, стерильных наборовввлечет ограничение количества участников размещения заказа.
При рассмотрении жалобы Представитель Брянской городской администрации ... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:
1.Представленная жалоба индивидуального предпринимателя ..... подана с нарушением ч.ч.1, 4 ст.57 Закона о размещении заказов, поскольку индивидуальным предпринимателем ..... не подана заявка на участие в запросе котировок, следовательно Заявитель не является участником размещения заказа, и не вправе подавать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа. Кроме того, жалоба индивидуального предпринимателя ..... не содержит указание на наименование органа, чьи действия обжалуются, что является нарушением п.1ч.1ст.58 Закона о размещении заказов.
2. По мнению Брянской городской администрации, определение потребности в товарах, работах, услугах их количественных и качественных характеристик является исключительным правом муниципального заказчика и не нарушает положения п.4 ст.43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать указание на наименование, характеристики и количество поставляемых товаров с указанием требований, установленных заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требований к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.
Заслушав пояснения представителей муниципального заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Жалоба индивидуального предпринимателя ..... соответствует требованиям, установленным статьей 58 Закона о размещении заказов:
-содержит наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа. Поскольку извещение о проведении запроса котировок, размещенное на официальном сайте города Брянска для размещения информации о размещении заказов www.torgi.bryansk.ru не подписано ни должностным лицом муниципального заказчика, ни должностным лицом уполномоченного органа, Заявитель при подаче жалобы не мог установить лицо, чьи действия обжалуются.
-содержит реквизиты участника размещения заказа, подавшего жалобу;
-содержит указание на размещаемый заказ: запрос котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2»;

-содержит указание на обжалуемые действия: нарушение требований ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов при указании технических характеристик товара.
Кроме того, в соответствии с ч.1 ст.57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.
При этом, в соответствии с ч.1 ст.8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Таким образом, участником размещения заказа может быть любое лицо, которое узнало о размещении заказа из размещенного на соответствующем официальном сайте извещения, в результате чего оно автоматически становится участником размещения заказа. При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 46 Закона о размещении заказов, участником размещения заказа признается любое лицо, в том числе то, которому не направлялся запрос котировок и которое еще не подало котировочную заявку.
В силу положений ч.2 ст.57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа допускается в любое время размещения заказано не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. При этом только в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим котировочную заявку.
2. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» при направлении уполномоченному органу заявки, содержание которой было перенесено уполномоченным органом в извещение о проведении запроса котировок, нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку:
1.1. Извещение о проведении запроса котировок содержит конкретные указания по размеру иглы шприца по поз.2,3,4,5,6: шприц 2,0 с иглой 0,6х30 мм, шприц 5Б с иглой 0,8х40 мм, шприц 10Б с иглой 0,8х40 мм, шприц 20Б с иглой 0,8х40 мм. Указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей шприцов и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные шприцы других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями. Данный факт подтверждается представленным представителем муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» Зубовой Н.С. сертификатом соответствия № РОСС RU. И08.И09312, выданным изготовителю ОАО «Тюменский завод медицинского оборудования и инструментам», согласно которому вышеуказанный завод выпускает шприцы со следующими размерами иглы: шприц 2,0 с иглой 0,6х25 мм, шприц 5Б с иглой 0,7х38 мм, шприц 10Б с иглой 0,8х38 мм, шприц 20Б с иглой 0,8х38 мм
1.2. Извещение о проведении запроса котировок по позиции 1 содержит требование о поставке шприца трехкомпонентного инсулинового импортного. Данное требование ограничивает возможность участия в запросе котировок российских производителей.
1.3. Извещение о проведении запроса котировок по поз.1 устанавливает требование о поставке шприца со шкалой конкретной цветовой расцветки: синего цвета, по поз.6 черного цвета. Данное требование не влияет на функциональные и иные потребительские свойства требуемого товара и ограничивает число участников размещения заказа.
1.4. Извещение о проведении запроса котировок по поз 1 устанавливает требование к количеству товаров в упаковке: 100 штук, при этом большее количество шприцов в упаковке не противоречит потребностям заказчика и ограничивает число участников размещения заказа.
1.5. Извещение о проведении запроса котировок по поз. 8, 10,11,12, 13, 14, 15, 16, 17, 18,19,20,21 устанавливает требование к конкретным размерам шприцов и расходных материалов, например по поз. 8: гибкая трубка длиной 150 см, внешний диаметр 0,4 см, внутренний 0,25 см; по поз.10: катетер длиной 45 мм и т.д.
Указание конкретных численных параметров характеристик товаров вместо диапазонов таких характеристик («не более», «не менее», «от – до» и т.п.) указывают на узкий круг производителей и ограничивают возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные товары других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.
1.6. Извещение о проведении запроса котировок по поз.15,16,17, 19,20,21 устанавливает требование о наличии конкретного количества материалов и инструментов (в стерильных наборах) с указанием конкретных размеров, так, например, по поз.1 определено: 1 трехслойное покрытие для инструментального столика 75х90, 1 полотенце для рук, 5 круглых тампонов, 1 трехслойная простыня 75х90 см с отверстием 10 см, 1 игла 22G, 1 шприц 10 мл и т.д., при этом наличие большего количества инструментов и материалов, незначительно отличающихся по размерам не противоречит потребностям заказчика. При этом указание конкретных численных параметров товаров и количества материалов, во-первых, ограничивает права участников размещения заказа, имеющих возможность предложить муниципальному заказчику наборы с превосходящими количественными показателями (большее количество шприцов, игл, салфеток, тампонов и т.д.), во-вторых, указывает на наборы конкретных производителей и тем самым ограничивает возможности участников размещения заказа, предлагающих аналогичные наборы других производителей, соответствующие потребностям заказчика, но не совпадающие полностью с указанными численными показателями.
2. Муниципальным заказчиком МУЗ «Брянская городская больница №2» при направлении уполномоченному органу заявки, содержание которой было перенесено уполномоченным органом в извещение о проведении запроса котировок, нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается включать в извещение о проведении запроса котировок требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в один запрос котировок включены товары функционально и технологически не связанные между собой, так муниципальным заказчиком установлено требование о поставке в одном запросе котировок следующих видов товаров: шприцов, катетеров, спинальной иглы пенкан, стерильных наборов для катетеризации центральных вен, для снятия швов, для обработки ран, для катетеризации мочевого пузыря, оригинальной линии для волюметрического насоса, система ПК для переливания крови.
Включение в один запрос котировок товаров и наборов, имеющих различное применение, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в запросе котировок лицам, производящим отдельные виды наборов, шприцов и других товаров.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1.Признать жалобу индивидуального предпринимателя ..... на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская

больница №2» при размещении при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях МУЗ «Брянская городская больница №2» (241047 г. Брянск, ул. Чернышевского, д.52А) нарушения требований части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать МУЗ «Брянская городская больница №2» предписание об устранении нарушений требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Председатель комиссии ....
Члены комиссии .....
.....
.....

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«1» февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: .....- заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
..... – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
..... – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
..... - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
на основании своего решения от 2 февраля 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ..... на действия муниципального заказчика МУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении при размещении заказа способом запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2».
Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
МУЗ «Брянская областная больница №2» принять меры по устранению нарушений требований ч.2 ст.45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:
1. Отмены запроса котировок на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2» в соответствии с решением Брянского УФАС России по делу № 21 от 01.02.2010 г.
2.Направления в уполномоченный орган Брянская городская администрация информации об отмене запроса котировок для ее размещения на официальном сайте города Брянска www.torgi.bryansk.ru.
3. Осуществление размещения заказа на приобретение шприцов и расходных материалов для МУЗ «Брянская городская больница №2» с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Предписание должно быть исполнено в срок до 10.02.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 10.02 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии .....
Члены комиссии ....
.....
.....