

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17 августа 2011г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 30 августа 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кустова З.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 53 от 26.07.2011г. по признакам нарушения администрацией Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области (ул.Дзержинского, 16а, с.Усть-Тарка, Новосибирская область, 632161), ООО «Строитель» (ул.Садовая, 28, кв.1, г.Татарск, Новосибирская область, 632122), ООО «Спецстроймонтаж» (ул.Лесная, 1, с.Усть-Тарка, Новосибирская область, 632160) ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

заявитель – «...»

ответчик – администрация Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области, представитель по доверенности «...»,

«...»

ООО «Строитель» - представитель по доверенности «...»,

ООО «Спецстроймонтаж» - представитель по доверенности «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило заявление «...» (исх. от 18.05.2011г., вх. от 20.05.2011г. №4237) в котором гражданин «...» просит проверить деятельность администрации Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области (далее – Усть-Таркский сельсовет) на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

«...» сообщает, что Постановлением главы Усть-Таркского сельсовета №40 «О

частичном разборе разрушенных частей здания и реконструкции части здания, подлежащего ремонту», организация ООО «Строитель» была утверждена для проведения работ по демонтажу здания Дома культуры д.Богословка Усть-Таркского района. Однако информация о проведении торгов на право заключения договора на выполнение данных работ нигде не размещена.

В отношении данных сведений Новосибирским УФАС России была запрошена информация на имя главы администрации Усть-Таркского сельсовета (исх. от 16.06.2011г. № 05-3654).

27.07.2011г. (вх. №5508) администрацией Усть-Таркского сельсовета был представлен ответ на запрос, в котором сообщалось следующее.

Торги на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу здания Дома культуры в д.Богословка не проводились в связи с тем, что на основании решения №3 Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Усть-Таркского района от 12.03.2009г. при Усть-Таркском районе (Протокол №3 Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Усть-Таркского района от 12.03.2009г.) главе администрации рекомендовано принять меры по списанию с баланса и демонтажу разрушенного здания Богословского Дома культуры для предотвращения увечья и гибели людей на объекте, представляющем высокую аварийную опасность. Работы по демонтажу здания выполнялись разными организациями, а именно, ООО «Строитель», ООО «Спецстроймонтаж», в связи с тем, что для проведения работ требовалась разная техника. Сумма заказа составила менее 100 000 (сто тысяч) рублей, а на основании п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ (ред. от 11.07.2011) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21.07.2005г. №94), размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

По общему правилу размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд осуществляется путем проведения государственным заказчиком торгов (ст.10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94). Вместе с тем в некоторых случаях разрешается заключать контракт и без проведения торгов. Так, размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) возможно, если выполнение работ и (или) оказание услуг осуществляются на сумму, не превышающую 100 000 (сто тысяч) руб.

На основании Федерального закона №94-ФЗ, положения пункта 1 Указания Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 №1843-у «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» (в редакции Указания Центрального банка Российской

Федерации от 28.04.2008 № 2003-у), следует, что договор на проведение разбора здания Дома культуры в д.Богословка должен быть заключен с одним исполнителем.

Администрацией Усть-Таркского сельсовета были представлены документы:

- пояснения по существу дела от 22.06.2011г. №109,
- протокол №3 Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Усть-Таркского района Новосибирской области от 12.03.2009г.,
- решение Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Усть-Таркского района Новосибирской области,
- локальный сметный расчет на разборку ООО «Спецстроймонтаж» кирпичной кладки на сумму 99 756 (девятью девять тысяч семьсот пятьдесят шесть) тысяч рублей,
- счет №557 от 01.07.2009г. на 99 731 (девятью девять тысяч семьсот тридцать один) рубль 24 копейки (ООО «Строитель»),
- платежный документ к акту выполненных работ на сумму 99 731 (девятью девять тысяч семьсот тридцать один) рубль 24 копейки, исполнитель ООО «Строитель»,
- справка о стоимости выполненных работ и затрат б/н от 30.06.2009г. на сумму 99 756 (девятью девять тысяч семьсот пятьдесят шесть) рублей, исполнитель ООО «Спецстроймонтаж»,
- счет-фактура №405 от 30.06.2009г. по акту выполненных работ, реконструкция сельского клуба в д.Богословка Усть-Таркского района (ООО «Спецстроймонтаж»),
- акт о приемке выполненных работ за июнь 2009г. от 15.06.2009г. (в отношении ООО «Строитель») на сумму 99 731 (девятью девять тысяч семьсот тридцать один) рубль 24 копейки,
- договор подряда от 15.06.2009г. между администрацией Усть-Таркского сельсовета и ООО «Строитель» («Подрядчик»),
- договор подряда от 15.06.2009г. между администрацией Усть-Таркского сельсовета и ООО «Спецстроймонтаж» («Подрядчик»),
- акт о приемке выполненных работ за июнь 2009г. от 15.06.2009г. на сумму 99 731, 24 (девятью девять тысяч семьсот тридцать один) рубль (ООО «Строитель»),
- письмо от 15.08.2011г. №156 о том, что по состоянию на 01.01.2009г. на территории муниципального образования Усть-Таркский сельсовет функционировала одна строительная организация – ООО «Строитель»,
- реестр организаций по состоянию на 01.01.2009г.

Основания заключения договора на проведение работ, оказание услуг без проведения торгов содержатся в п.2 ч.1 ст.10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94 (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах). Решение №3 комиссии по чрезвычайным ситуациям и

пожарной безопасности Усть-Таркского района от 12.03.2009г. не является основанием заключения договора подряда от 15.06.2009г. без процедуры проведения торгов. Так как вышеуказанные работы были произведены более чем одной организацией, администрацией Усть-Таркского сельсовета должны были применяться общие условия для заключения договора – путем проведения торгов.

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выбор администрацией Усть-Таркского сельсовета ООО «Строитель» и ООО «Спецстроймонтаж» «Подрядчиками» для выполнения работ по демонтажу здания Дома культуры в д.Богословка Усть-Таркского района Новосибирской области без проведения торгов приводит или может привести к ограничению конкуренции, так как иные хозяйствующие субъекты, выполняющие подобные работы, не могли принять участие в размещении муниципального заказа.

Таким образом, наличие признаков нарушения в действиях администрации Усть-Таркского сельсовета, ООО «Строитель», ООО «Спецстроймонтаж» ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» послужило основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии «...» подтвердил доводы, изложенные в заявлении.

Договоры подряда от 15.06.2009г. на выполнение работ по демонтажу здания Дома культуры в д.Богословка, выполненные ООО «Строитель», ООО «Спецстроймонтаж» заключены неправомерно, так как Федеральным законом №94 предусмотрено, что администрация Усть-Таркского сельсовета должна была провести торги на право заключения договоров подряда на выполнение работ по демонтажу здания Дома культуры в д.Богословка.

По существу дела администрация Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области представила следующее объяснение.

Демонтаж здания Дома культуры в д.Богословка был осуществлен в связи с заключением договора подряда от 15.06.2009г. с ООО «Строитель» на сумму 99 731 (девятьсот девять тысяч семьсот тридцать один) руб. Заключение данного договора без проведения торгов является правомерным на основании ч.2 п.14 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94, на основании которого размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком, в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (Указание Центрального Банка Российской Федерации от 20.07.2006г. №1843-У – 100 000 (сто тысяч) рублей). По итогам размещения таких

заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

После того как ООО «Строитель» приступило к исполнению обязанностей по договору от 15.06.2009г. произошло обрушение части здания Дома культуры. По этой причине был составлен акт обследования фактического состояния здания Дома культуры д.Богословка от 15.06.2009г. Комиссией в составе председателя Комиссии заместителя главы администрации района – председателя КЧСПБ района «...» членов комиссии – главы Усть-Таркского сельсовета «...», директора ООО «Строитель» «...», представителя ООО «Спецстроймонтаж» юристконсульта «...» В ходе обследования выявлено, что при разборке кирпичной кладки здания Дома культуры д.Богословка произошло разрушение (обвал) несущих стен, что привело к нависанию плит перекрытия здания. Часть плит находилась в подвешенном состоянии (плиты висят за счет защемления одной стороны), что могло привести к обрушению железобетонных конструкций перекрытия и возникновению чрезвычайной ситуации, в том числе и с возможной гибелью людей.

В соответствии с вышеназванным, Комиссия решила для предотвращения чрезвычайной ситуации, которая может привести к гибели и травматизму людей, произвести незамедлительную (в течении рабочего дня) разборку плит перекрытия Дома культуры д.Богословка. Для этого комиссией было предписано привлечь технику и рабочих ООО «Спецстроймонтаж».

По существу дела ООО «Строитель», ООО «Спецстроймонтаж» подтвердило доводы, изложенные администрацией Усть-Таркского сельсовета.

Договоры подряда от 15.06.2009г. на проведение демонтажа здания были заключены с администрацией Усть-Таркского сельсовета на основании действующего законодательства.

Стоимость договора с ООО «Строитель» составляет менее 100 000 (сто тысяч) рублей, что позволяет заключить договор без проведения торгов.

Заключение договора с ООО «Спецстроймонтаж» также является законным на основании акта комиссии от 15.06.2009г., составленного вследствие обрушения части здания Дома культуры.

Рассмотрев материалы дела и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

На основании представленного администрацией Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области акта обследования фактического состояния здания Дома культуры в д.Богословка от 15.06.2009г. применим п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005г. №94, на основании которого размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком, в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы.

Таким образом, в действиях администрации Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области не установлено признаков недопущения, ограничения, устранения конкуренции на рынке реконструкции и демонтажа объектов недвижимости.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №53 от 26.07.2011г. в отношении администрации Усть-Таркского сельсовета Усть-Таркского района Новосибирской области, ООО «Строитель», ООО «Спецстроймонтаж» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях.

А.Г. Швалов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

З.А. Кустова

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 49

12 августа 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 12.08.2011г. по делу № 50 от 22.07.2011г. о нарушении муниципальным учреждением «Дирекция единого заказчика» г. Оби Новосибирской области (ул. ЖКО Аэропорта, д. 24, г. Обь, Новосибирская область, 633103) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению «Дирекция единого заказчика» г. Оби Новосибирской области в срок до 01.09.2011г. прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения антимонопольного законодательства муниципальному учреждению «Дирекция единого заказчика» г. Оби Новосибирской области в срок до 01.09.2011г. необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно исключить из договоров, заключённых МУ «ДеЗ» с ООО Обской похоронный дом «Ритуал» от 01.01.2011г. № 4 пункты 1.1, 2.2.2, 2.2.5, от 01.01.2011г. № 3 пункт 1.1, которые наделяют ООО Обской похоронный дом «Ритуал» функциями и правами органа местного самоуправления, предоставляют ООО Обской похоронный дом «Ритуал» исключительное право оказания ритуальных услуг.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 07.09.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.