

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный

на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе:

" ... "

рассмотрев обращение организатора закупки – АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» (посредством видеоконференцсвязи по ссылке <http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=900966&confpass=4144> о включении сведений (информации) в отношении ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» (630090, Россия, Новосибирская обл., г. Новосибирск, пр-кт Академика Коптюга, 1, ИНН 5408185276) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи уклонением ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» от заключения договора на поставку спортивных товаров (код по ОКПД 2: 32.30.15.180 – Инвентарь для оборудования гребных дистанций и бассейнов при спортивном плавании) (запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), в отсутствие представителей АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» (уведомлены о месте и времени рассмотрения дела),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Курское УФАС России 12.05.2020 г. поступило обращение организатора закупки – АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» о рассмотрении сведений о включении (не включении) информации в отношении ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» (630090, Россия, Новосибирская обл., г. Новосибирск, пр-кт Академика Коптюга, 1, ИНН 5408185276) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи уклонением ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» от заключения договора на поставку спортивных товаров (код по ОКПД 2: 32.30.15.180 – Инвентарь для оборудования гребных дистанций и бассейнов при спортивном плавании) (запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

Данное обращение АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам организатора закупки – АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» уклонилось от заключения договора по результатам проведенного запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Изучив представленные организатором торгов документы Комиссия Курского УФАС России установила следующее.

29.01.2020 г. в Единой Электронной Торговой Площадке (ЕЭТП) в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 32008815199 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки спортивных товаров, начальная максимальная цена (НМЦ) составила 5 681 026 руб. 54 коп. с НДС, заказчик (организатор торгов) филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция».

Запрос котировок проводился в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 09.10.2019 года № 121), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 г. № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 г. № 1/787-П).

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии №2-1072-15 от 14.02.2020 г. запрос котировок в электронной форме на право заключения договора поставки спортивных товаров был признан несостоявшимся, единственным участником запроса котировок являлось ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» с ценой заявки 5 679 239 руб. 98 коп. с НДС.

В соответствии с Протоколом от 17.02.2020 г. № 1118 по результатам преддоговорных переговоров было достигнуто соглашение о снижении ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» цены договора до 5 675 000 руб. 00 коп. с НДС (**Протокол размещен в ЕИС 18.02.2020 г.**).

Согласно п. 18 Извещения № 32008815199 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме **заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней со дня размещения итогового протокола на официальном сайте и ЭТП, направляет с использованием функционала ЭТП лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора,**

который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

**Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» проект договора был направлен посредством функционала ЭТП проект договора в адрес ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» 05.03.2020 г.**

**Таким образом, Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» был нарушен срок направления проекта договора в адрес ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА».**

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 18 Извещения № 32008815199 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме договор по результатам закупки заключается в течение 20 рабочих дней, но не ранее чем через 10 дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола.

В соответствии с п. 18 Извещения № 32008815199 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней со дня направления указанного договора.

13.03.2020 г. в адрес филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» единственным участником запроса котировок ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» было направлено письмо № 1303 об отказе от заключения договора.

В соответствии со ст. 9.5 ЕОСЗ, п. 13.3. ч. 2. Закупочной документации в случае прямого письменного отказа победителя закупки от заключения договора заказчик направляет предложение о включении сведений о таком лице в соответствующий реестр недобросовестных поставщиков, ведущийся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке и сроки,

установленные постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

20.05.2020 г. в адрес Курского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» по факту отказа от заключения договора.

ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» указывает, что 05.03.2020 г. филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» был направлен посредством функционала ЭТП проект договора в адрес ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА», однако, ранее, 20.02.2020 г. в адрес ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» поступило письмо от производителя поставляемой продукции ООО «АЛГЕ-ТАЙМИНГ РУССЛАНД» о повышении цен на все оборудование хронометража для плавательных бассейнов производства компании ALGE-Timing (Австрия) с 01.03.2020 г.

Согласно п. 6 Извещения № 32008768874 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме срок поставки продукции был установлен до 05.06.2020 г.

ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» указывает, что в связи с пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, возможность поставки продукции из Европы (Австрия, Испания) у ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» отсутствовала, о чем общество уведомило организатора закупки – АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» 13.03.2020 г.

На момент подачи заявки на участие в закупке ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» не могло предвидеть пандемию, вызванную распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, введения режима повышенной готовности на территории Российской Федерации.

Согласно совместному разъяснению Минфина России, МЧС России и ФАС России распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

По смыслу нормы ч. 2 ст. 4 ФЗ «О закупках» информация об участнике закупки включается в РНП только в случае, если такой участник уклонился от заключения

договора, а также в случае, если договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

ФЗ «О закупках» не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлениях от 30.07.2001г. №13-П и от 21.11.2002г. №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона как элемент субъективной стороны состава правонарушения; применяемые санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Учитывая, что включение сведений в РНП, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ «О закупках», Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 №10 - П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов,

процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и, во всяком случае, не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В рассматриваемом случае Комиссия Курского УФАС России не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» в реестр недобросовестных поставщиков. При указанных обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в материалах дела доказательств и сведений о недобросовестном поведении ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» при осуществлении действий, направленных на отказ от подписания договора по результатам Запроса котировок, учитывая чрезвычайный и непредотвратимый характер пандемии, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также нарушение порядка заключения договора со стороны заказчика.

Таким образом, ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также

документов и сведений, Комиссия Курского УФАС России,

## **Р Е Ш И Л А:**

Основания для включения сведений об ООО «СОФТЛАБ-АВТОМАТИКА» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отсутствуют.

