

Исх. №АР-05/9591 от 21.07.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее также – Татарстанское УФАС России) поступило обращение ИП <...> – (физического лица) (вх. №5976 от 29.04.2020 г.), перенаправленное Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан, в связи с отказом ООО «ГРИНТА» от заключения договора на предоставление услуг по обращению с ТКО.

В соответствии с вышеуказанным обращением в числе прочего сообщалось, что со стороны ИП <...> – (физического лица) в адрес Исполнительного комитета г.Нижнекамска направлялись документы для включения сведений о месте (площадке) накопления ТКО на территории производственной базы в Реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории муниципального образования г. Нижнекамска РТ.

В адрес указанного лица со стороны Исполнительного комитета г.Нижнекамска было направлено письмо с исх.№806/ИсхОрг от 07.02.2020, в соответствии с которым сообщалось о необходимости направления дополнительных документов, во исполнение которого ИП <...> – (физическим лицом) было направлено письмо с исх.№ <...> – (исходящий номер и дата письма).

Однако заявителем не представлено сведений относительно ответа Исполнительного комитета г.Нижнекамска на вышеуказанное письмо.

В связи с изложенным, Татарстанским УФАС России в адрес Исполнительного комитета г. Нижнекамска был направлен запрос (исх.№ АЯ-05/7064 от 28.05.2020).

В соответствии с письменными пояснениями Исполнительного комитета г.Нижнекамска в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»:

принято постановление Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района от 19.05.2020 №310 «О внесении дополнений в постановление Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района от 20.02.2019 №83 «Об утверждении Перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Нижнекамского муниципального района»;

разработан проект административного регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включению сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

Вместе с тем, в соответствии с п.3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, должны были быть приведены в соответствие с вышеназванным постановлениям до 1 января 2020 г.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе, относятся определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления

твердых коммунальных отходов.

В силу положений пункта 4 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В виду отсутствия в г. Нижнекамске регламента предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включению сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, услуга по включению площадки в соответствующий реестр на настоящий момент Исполнительным комитетом г. Нижнекамска представлена быть не может.

Вместе с тем, акт (распоряжение) органа местного самоуправления о включении площадки в Реестр мест (площадок) накопления ТКО необходим для возможности заключения с региональным оператором договора по обращению с ТКО с использованием коммерческого учета ТКО расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров.

В соответствии с п. 5 Правил коммерческий учёт ТКО расчётным способом исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов может применяться в случае если Потребитель складировать ТКО в контейнеры для накопления ТКО, которые располагаются на контейнерных площадках, соответствующих определённым требованиям: требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения; правилам благоустройства муниципальных образований, на территории которого находится контейнерная площадка; создание контейнерной площадки должно быть согласовано с органом местного самоуправления, либо контейнерная площадка должна быть создана органом местного самоуправления, контейнерная площадка должна быть включена в реестр мест (площадок) накопления ТКО, который ведет орган местного самоуправления (разд. II и III Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039).

Таким образом, несвоевременное принятие Исполнительным комитетом г. Нижнекамска мер, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», приводит к невозможности реализации потребителем, намеренным внести изменения в порядок учета ТКО по договору по обращению с ТКО, заключенному с региональным оператором, соответствующие изменения. Указанное существенно ограничивает права потребителя и вынуждает производить оплату по договору по обращению с ТКО исходя из нормативов накопления ТКО.

Помимо этого, указанное бездействие приводит к необоснованному препятствованию

осуществлению деятельности региональным оператором в лице ООО «Гринта», в части невозможности перехода указанной организации на учёт ТКО расчётным способом исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов в виду отсутствия согласования контейнерных площадок Исполнительным комитетом г. Нижнекамска.

Несвоевременное принятие Исполнительным комитетом г. Нижнекамска мер, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», что приводит к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности региональным оператором, содержит признаки нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с бездействием Исполнительного комитета г.Нижнекамска, в части принятия мер, направленных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», что приводит к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности региональным оператором и содержит признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения нарушения, а именно в течение 30 дней со дня получения настоящего предупреждения устранить нарушение антимонопольного законодательства путем прекращения бездействия в части мер по принятию акта, определяющего порядок предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включению сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. О выполнении

предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы (в том числе, утвержденный административный регламент предоставления муниципальной услуги по согласованию создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и включению сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов).

<...> – (должностное лицо)