

РЕШЕНИЕ

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан <...> и Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...> части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан из прокуратуры Чишминского района Республики Башкортостан (исход. от 22.11.2011 №1384) поступила информация при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов.

В ходе анализа представленных документов в действиях Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 21.12.2011 №615 в отношении Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан <...>и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...> возбуждено дело №А-355/15-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

<...><...>

Определением о назначении дела №А-355/15-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 23.12.2011 у Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан были запрошены:

копия решения Совета муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 07.02.2006 №2 «Об утверждении Соглашения о взаимодействии Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району и Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками, находящимися в государственной собственности, расположенными на территории муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, до разграничения государственной собственности на землю» (с изменениями и дополнениями);

копия нормативного правового акта муниципального района (решение,

постановление, распоряжение) по вопросу организации и проведения торгов (конкурсов и аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земель;

информация о заключении договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-С-10-52, №3-С-10-52, №63-С-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №13-С-11-52 с ГУСП МТС «Центральная» (распоряжения, письма, заявления, извещения, договоры, дополнительные соглашения и др.);

мотивированное обоснование заключения договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-С-10-52, №3-С-10-52, №63-С-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №13-С-11-52 с ГУСП МТС «Центральная»;

у Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району были запрошены копии договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-С-10-52, №3-С-10-52, №63-С-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №13-С-11-52 с ГУСП МТС «Центральная» и мотивированное обоснование заключения договоров аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-С-10-52, №3-С-10-52, №63-С-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №13-С-11-52 с ГУСП МТС «Центральная».

Позиция Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан по вменяемому нарушению, изложенная в пояснении от 18.01.2012 №47, такова:

1. По договору от 04.03.2010 №2-с-10-52 с ООО «Агропромбизнес» об аренде земельного участка площадью 310 га:

До декабря 2005 года в аренде у ООО «Балагушево» находилось ранее учтенное единое землепользование 02:52:000000:0028 площадью 1 829 га. Договор аренды был зарегистрирован в установленном порядке (договор от 22.12.2005 №110).

01.08.2006 между ООО «Балагушево» и ООО «Агропромбизнес» был заключен договор переуступки последнему прав и обязанностей арендатора по договору от 22.12.2005 №110. Договор переуступки также был зарегистрирован в установленном порядке. Таким образом, арендатором земель с августа 2006 года стало ООО «Агропромбизнес».

В 2007 году в целях реализации гражданами своих прав на приватизацию земель сельскохозяйственного назначения за счет указанного единого землепользования площадью 1 829 га путем его раздела был образован земельный участок площадью 1 156 га и предоставлен гражданам в общую долевую собственность (постановление главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 30.06.2007 №579-п).

В дальнейшем постановлением главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 07.12.2009 №1521-п за счет указанного единого землепользования были образованы еще 2 земельных участка площадью 126,7 га и 23,2 га, которые также были предоставлены гражданам в общую долевую собственность.

ООО «Агропромбизнес», имеющее прошедшее в установленном порядке

регистрацию договор аренды землепользования площадью 1 829 га, имел исключительное право аренды земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка, находящегося у него в аренде, в соответствии с п.4 ст.11.8 Земельного кодекса Российской Федерации.

На основании указанного права арендатора, без предварительного опубликования информационного сообщения было издано распоряжение главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 11.12.2009 №381-ро о предоставлении ООО «Агропромбизнес» земельного участка площадью 320 га, образованного за счет раздела арендуемого им землепользования и оставшегося в государственной собственности, и заключен с ним договор аренды от 04.03.2010 №2-с-19-52.

Договор аренды на большие срок не заключен потому, что у указанного земельного участка не уточнены границы, без чего невозможна регистрация договора в установленном порядке.

2. По договору от 04.03.2010 №3-с-10-52 с ООО «Искра» об аренде земельного участка площадью 230 га:

До июня 2007 года в аренде у СПК «Енгальш» находилось ранее учтенное землепользование 02:52:000000:0013 общей площадью 921 га. Имелся договор аренды от 19.08.2005 №87.

В 2007 году в порядке реализации права граждан на приватизацию земель сельскохозяйственного назначения за счет указанного землепользования был образован земельный участок площадью 381 га, который был предоставлен гражданам в общую долевую собственность.

Оставшиеся 540 га земель ввиду неплатежеспособности СПК «Енгальшево» до 2009 года вообще не обрабатывались и не использовались.

В целях недопущения дальнейшего неиспользования земель ООО «Искра», ведущему хозяйственную деятельность на территории Енгальшевского сельсовета, было предложено взять эти земли в аренду.

Предоставить эти земли в аренду через предварительную публикацию информационного сообщения и на большой срок не представлялось возможным ввиду того, что не была проведена кадастровая работа по формированию земельного участка. Без постановки земельного участка на кадастровый учет и не был зарегистрирован в установленном порядке договор аренды данного земельного участка. Проведение кадастровых работ требовало времени и средств, а поля необходимо было пахать и готовить к весеннему севу. К тому же, откладывание вопроса предоставления земельного участка приводило бы к недополучению в бюджет района денежных средств в виде арендной платы. Поэтому было принято распоряжение главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 10.08.2009 №232-ро о предоставлении 230 га пригодных к использованию земель в аренду ООО «Искра» на срок с 01.01.2009 по 30.12.2009.

В дальнейшем, принимая во внимание то, что данный земельный участок на кадастровый учет не поставлен, а основная работа почвы под урожаем 2010 года

произведена ООО «Искра», было принято распоряжение главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 11.12.2009 №383-ро о продлении с ООО «Искра» договора аренды. В соответствии с этим распоряжением был подписан новый договор аренды от 04.03.2010 №3-с-10-52 с ООО «Искра» на срок с 01.01.2010 по 30.11.2010.

3. По договору от 05.10.2010 №63-с-10-52 с ООО «Агропромбизнес» об аренде земельного участка площадью 527 га:

До июня 2007 года в аренде у К(Ф)Х «Золотой колос» находилось ранее учтенное единое землепользование 02:52:000000:0136 общей площадью 1 555 га.

Договор аренды от 22.05.2006 №77 был зарегистрирован в установленном порядке.

В порядке реализации права граждан на приватизацию земель сельскохозяйственного назначения за счет указанного землепользования был образован земельный участок площадью 1 028 га, который был предоставлен гражданам в общую долевую собственность

Оставшиеся 527 га остались в распоряжении К(Ф)Х «Золотой колос» на праве аренды.

В августе 2010 года комиссией из представителей Министерства сельского хозяйства республики Башкортостан и Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан было установлено, что земли площадью 527 га в течение ряда лет арендатором не обрабатываются и зарастают многолетними сорняками. Причину такого положения дел глава К(Ф)Х «Золотой колос» <...>объяснила тяжелым финансовым положением.

Учитывая эти обстоятельства и в целях недопущения дальнейшего засорения полей главе К(Ф)Х «Золотой колос» было предложено отказаться от неиспользуемых площадей и расторгнуть договор аренды. Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан было рекомендовано найти инвестора, имеющего возможности и желание для вложений в сельскохозяйственное производство, и предложить ему в аренду эти неиспользуемые земли.

02.08.2010 глава К(Ф)Х «Золотой колос» <...>на имя главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан подала заявление о расторжении договора аренды от 25.05.2005 №77 (вход. №2919). На основании этого заявления главой Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан подписано распоряжение от 13.08.2010 №225-ро о расторжении договора аренды.

Однако, в последующем <...>отказалась от подписания соглашения о расторжении договора аренды от 25.05.2005 №77.

Возникла необходимость организации пахоты данных земель, в связи с чем в целях недопущения дальнейшей деградации земель, организации осенней основной работы обработки почвы, возделывания на данных площадях сельскохозяйственных культур в период до окончательного решения юридической стороны вопроса, закрепления земель за другим арендатором, было решено предоставить земельные участки в аренду сроком на 11 месяцев ООО

«Агропромбизнес», ведущему хозяйственную деятельность на территории Енгалышевского сельсовета. По данному вопросу принято распоряжение Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 28.09.2010 №263-ро, на основании которого Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району был заключен договор аренды от 05.10.2010 №63-с-10-52.

Договор, в свою очередь, стал основанием для предъявления счетов на оплату арендной платы на данные земли.

4. По договору от 24.05.2011 №13-с-11-52 с ГУСП МТС «Центральная» РБ об аренде земельного участка площадью 2 112 га:

До марта 2009 года на этих землях вел хозяйственную деятельность СПК «Уныш». В связи с отсутствием финансовых возможностей для дальнейшего ведения производства решением общего собрания членов СПК «Уныш» от 25.03.2009 производственные мощности хозяйства были проданы ГУСП МТС «Башкирская», которое начало вести сельскохозяйственное производство на данной территории.

В связи с этим, принимая во внимание то, что сельскохозяйственные земли прекратившего свою деятельность хозяйства не прошли уточнение границ, а это исключало возможность государственной регистрации права на земельный участок в установленном порядке, было принято распоряжение главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 24.04.2010 №109-ро о предоставлении земель общей площадью 2 112 га ГУСП МТС «Башкирская» на срок до 1 года (с 01.01.2010 по 30.12.2010) без опубликования информационного сообщения, и был заключен Договор аренды от 28.05.2010 №51-с-10-52.

В 2010 году прошла реорганизация ГУСП МТС «Башкирская», правопреемником которого стало с ГУСП МТС «Центральная» РБ.

В связи с этим было принято распоряжение главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 06.04.2011 №75-ро, которым прекращено право аренды земельного участка у ГУСП МТС «Башкирская» и земельный участок предоставлен в аренду на 11 месяцев ГУСП МТС «Центральная» РБ. На основании этого распоряжения между предприятием и Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району был заключен договор аренды от 24.05.2011 №13-с-11-52.

В настоящее время у всех вышеуказанных договоров аренды истекли сроки действия. Распоряжением главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 10.01.2012 №01-ро договоры аренды №2-с-10-52, №3-с-10-52, №63-с-10-52 и №13-с-11-52 признаны недействительными.

Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району принимаются меры по уточнению границ земельных участков и

предоставлению их в аренду с соблюдением всех процедур, установленным земельным законодательством.

Позиция Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району по вменяемому нарушению, изложенная в письме от 13.01.2012 №16, такова, что договоры аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-с-10-52, №63-с-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №3-с-10-52 с ООО «Искра», №13-с-11-52 с ГУСП МТС «Центральная» РБ были заключены без проведения торгов с пользователем земельных участков (теми, кто уже их фактически начал обрабатывать) в целях недопущения нарушения основных принципов земельного законодательства, предусмотренных земельным кодексом Российской Федерации, а именно, платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату. Кроме того, распоряжением главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан были признаны недействительными ранее вынесенные распоряжения о предоставлении указанных земельных участков.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Прокуратурой Чишминского района Республики Башкортостан в связи с поступившим отчетом Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан проведена проверка эффективности использования земельных участков и обоснованности их предоставления в аренду сельскохозяйственным производителям вдоль трасс нефтепроводов, газопроводов, линий электропередач и других линейных объектов в муниципальном районе Чишминский район Республики Башкортостан.

Решением Совета муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 13.03.2009 №21 утверждено Соглашение о взаимодействии Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району и Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан по вопросам управления и распоряжения имуществом, предметом которого является осуществление от имени муниципального образования функций в сфере гражданских и иных правоотношений по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, а также земельными участками до разграничения государственной собственности на землю и земельными участками, полномочия по управлению и распоряжению которыми республиканскими законами переданы муниципальным образованиям.

Решением Совета муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 25.07.2009 №62 утверждено Положение о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, на территории муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, которое устанавливает процедуры и критерии предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков для целей, не связанных со строительством, в том числе порядок подачи заявлений и принятия решений.

Согласно п.2 ст.10 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном [статьей 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации, в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления.

В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков осуществляются в соответствии со [статьей 38](#) Земельного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в ходе проверки было установлено, что Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району предварительно и заблаговременно не были опубликованы сообщения о наличии предлагаемых в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В ходе рассмотрения дела также было установлено следующее.

04.03.2010 между Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан, в лице председателя Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...>, действующего на основании Соглашения и доверенности от 02.04.2009, и ООО «Агропромбизнес» заключены договоры аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-С-10-52, №3-С-10-52, сроком на 11 месяцев.

Представители Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району по указанным договорам пояснили следующее:

Договор от 04.03.2010 №2-с-10-52 с ООО «Агропромбизнес» об аренде земельного участка площадью 310 га заключен без предварительного опубликования информационного сообщения на основании распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 11.12.2009 №381-ро, как с лицом, имеющим исключительное право аренды земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка, находящегося у него в аренде, в соответствии с п.4 ст.11.8 Земельного кодекса Российской Федерации. Между ООО «Балагушево» и ООО «Агропромбизнес» был заключен договор переуступки последнему прав и обязанностей арендатора по

договору от 22.12.2005 №110, и арендатором земель с августа 2006 года стало ООО «Агропромбизнес». Данный договор аренды не заключен на срок более 11 месяцев в связи с отсутствием у земельного участка уточненных границ, без чего невозможна регистрация договора в установленном порядке.

Договор от 04.03.2010 №3-с-10-52 с ООО «Искра» об аренде земельного участка площадью 230 га заключен без предварительного опубликования информационного сообщения на основании распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 11.12.2009 №383-ро, в целях недопущения дальнейшего неиспользования земель, а предоставить земли в аренду на большой срок не представлялось возможным ввиду того, что не была проведена кадастровая работа по формированию земельного участка, без чего не был зарегистрирован в установленном порядке договор аренды. Проведение кадастровых работ требует много времени и средств, а поля необходимо обрабатывать в сроки.

Аналогичный договор аренды №63-С-10-52 заключен между Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и ООО «Агропромбизнес» 05.10.2010 также со сроком на 11 месяцев.

Представители Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району по указанному договору пояснили, что данный договор был заключен на основании распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 28.09.2010 №263-ро, без опубликования информационного сообщения в связи с необходимостью начала сельскохозяйственных работ и в целях недопущения дальнейшей деградации земель. Договор, в свою очередь, стал основанием для предъявления счетов на оплату арендной платы на данные земли.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что 24.05.2011 между Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и ГУСП МТС «Центральная» заключен договор аренды земель сельскохозяйственного назначения №13-С-11-52 сроком на 11 месяцев.

Представители Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району по указанному договору пояснили, что данный договор был заключен на основании распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 06.04.2011 №75-ро, без опубликования информационного сообщения в связи с реорганизацией ГУСП МТС «Башкирская», правопреемником которого стало с ГУСП МТС «Центральная» РБ. Было принято во внимание то обстоятельство, что сельскохозяйственные земли прекратившего свою деятельность хозяйства не прошли уточнение границ, а это исключало возможность государственной регистрации права на земельный участок в установленном порядке.

Таким образом, избранный Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан

по Чишминскому району способ предоставления земельного участка исключил конкуренцию между хозяйствующими субъектами.

Представитель Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району на заседании пояснил, что договоры аренды земель сельскохозяйственного назначения №2-с-10-52, №63-с-10-52 с ООО «Агропромбизнес», №3-с-10-52 с ООО «Искра», №13-с-11-52 с ГУСП МТС «Центральная» РБ были заключены без проведения торгов с фактическими пользователями земельных участков.

Следовательно, в действиях Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов содержится нарушение п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий является государственной или муниципальной преференцией на основании п.20 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку, тем самым, хозяйствующему субъекту обеспечиваются более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

Однако порядок предоставления муниципальной помощи определен [главой 5](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и предусматривает подачу органом местного самоуправления ходатайства о даче согласия на предоставление муниципальной помощи исключительно по указанным в части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целям.

Таким образом, предоставление земельных участков в аренду для сельскохозяйственного производства, требовало предварительного согласования в письменной форме с антимонопольным органом.

Однако в Башкортостанское УФАС России обращений о предоставлении преференций от Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан не поступало.

На основании ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свобода экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствуют за ее пределами.

На основании ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Антимонопольный орган в соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Действия Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а именно исключена конкуренция между хозяйствующими субъектами при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Нарушаются конкурентные принципы предоставления земельных участков. Нарушаются права неопределенного круга лиц - потенциальных покупателей земельных участков или права на заключение договоров аренды участков, которые, при соблюдении Администрацией муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району установленного Земельным Кодексом порядка предоставления земельных участков, могли принять участие в аукционе по продаже земельного участка из земель, находящихся в муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка.

На заседание Комиссии была представлена копия распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан от 10.01.2012 №01-ро, согласно которому в связи с несоответствием требованиям Земельного кодекса Российской Федерации признаны недействительными распоряжения главы Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан:

от 06.04.2011 №75-ро о предоставлении ГУСП МТС «Центральная» РБ на праве аренды земельного участка площадью 2 112 га из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося на территории сельского поселения Чувалкиповский сельсовет для сельскохозяйственного производства;

от 11.12.2009 №381-ро о предоставлении в аренду ООО «Агропромбизнес» земельного участка площадью 310 га, относящегося к категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: сельское поселение Енгальшевский сельсовет для сельскохозяйственного производства;

от 11.12.2009 №383-ро о продлении договора аренды с ООО «Искра» об аренде земельного участка общей площадью 230 га, относящегося к категории земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: сельское поселение Енгальшевский сельсовет для сельскохозяйственного производства;

от 28.09.2010 №263-ро о предоставлении в аренду ООО «Агропромбизнес» земельного участка площадью 527 га из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося на территории сельского поселения Енгальшевский

сельсовет для сельскохозяйственного производства.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов установлено нарушение п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но до вынесения Комиссией Башкортостанского УФАС России решения нарушение антимонопольного законодательства добровольно устранено.

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, чч. 1 - 4 ст.41, ст.48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан <...>и Комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...> нарушившими п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения процедуры торгов.

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан <...>и Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...> о нарушении п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства и его последствий Администрации муниципального района Чишминский район Республики Башкортостан <...>и Комитету по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Чишминскому району <...> предписания не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы по делам об административных правонарушениях по ч.1 ст.14.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...><...><...>.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.