

21 сентября 2011 года

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 22.09.2011)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства

в присутствии представителя от администрации города Тынды Амурской области, заявители на заседание Комиссии не явились, представителей не направили, ходатайства, заявления в адрес Амурского УФАС России до рассмотрения дела по существу не поступали.

рассмотрев дело № А-17/452011 **возбужденное в отношении** администрации города Тынды Амурской области по признакам нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, а также нарушении порядка отбора победителя торгов и ограничении доступа к участию в торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования, в том числе в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

28.06.2011 в Амурское УФАС России от ФАС России поступило обращение от индивидуальных предпринимателей г. Тынды на действия организатора перевозок – администрации города Тынды при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на обслуживание муниципальных регулярных автобусных маршрутов общего пользования № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды.

Заявители в своей жалобе указали, что процедура торгов, в том числе и оценка поданных на участие в торгах заявок проведена с нарушением действующего законодательства.

В ходе проведенной проверки установлено следующее.

Порядок привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных

маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах (далее – Порядок привлечения автомобильного транспорта, Порядок) на момент объявления администрацией города Тынды конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов общего пользования № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды был утвержден Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382.

Постановлением мэра города Тынды от 14.02.2011 № 292 «О проведении конкурсов на право заключения договоров на обслуживание муниципальных регулярных автобусных маршрутов общего пользования № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды» утверждено информационное сообщение о проведении названного конкурса и перечень документов, прилагаемых к заявке претендентами для участия в конкурсе.

В соответствии с пунктом 16 Порядка привлечения автомобильного транспорта, информационное сообщение о проведении конкурса должно содержать сведения о сроке для заключения договора, об определении лица, выигравшего конкурс и порядке ознакомления с результатами конкурса.

В нарушение названной нормы информационное сообщение, утвержденное постановлением мэра г. Тынды от 14.02.2011 № 292 не содержит перечисленные сведения.

В соответствии с пунктом 19 Порядка привлечения автомобильного транспорта на официальном сайте организатора перевозок размещается конкурсная документация.

В нарушение пунктов 17 и 19 Порядка извещение о проведении конкурса, размещенное на официальном сайте администрации города Тынды www.gorod.tynda.ru не содержит конкурсную документацию, а именно: форму заявки на участие в конкурсе; перечень документов, прилагаемых к заявке претендентами на участие в конкурсе; форму акта осмотра транспортных средств, указанных претендентом в заявке; перечень показателей, на основании которых конкурсной комиссией будут оцениваться заявки и приложенные к ним документы, транспортные средства, указанные в заявке; проект договора.

Администрацией города Тынды представлены копии заявок на участие в конкурсе № 1 на обслуживание маршрутов № 4 и 7 (участники соглашения о совместном обслуживании маршрута под представительством <...>) и заявки № 3 на обслуживание маршрута № 4 (участники соглашения о совместном обслуживании маршрута под представительством <...>).

Документы, являющиеся приложением к заявке (установленные Перечнем), а также заявка № 2 в представленных материалах отсутствуют, что не позволяет оценить соответствие указанных заявок конкурсной документации и обоснованность принятого конкурсной комиссией решения о допуске к участию в конкурсе.

В компетенцию экспертной комиссии пунктом 12 Порядка включены полномочия по осмотру транспортных средств, указанных претендентами в заявке и составление актов осмотра транспортных средств по форме согласно приложению № 5.

В соответствии с пунктом 25 Порядка претенденты или их уполномоченные представители имеют право присутствовать при осмотре экспертной комиссией заявленных ими транспортных средств.

Приложение № 5 Порядка содержит акт осмотра транспортного средства, который должен быть подписан не только членами экспертной комиссии, участвующими в осмотре транспортного средства, но и претендентом или уполномоченным им лицом.

В нарушение названных норм, представленные протоколы осмотра транспортных средств № 1 от 21.03.2011, № 2 от 23.03.2011, № 3 и 4 от 06.04.2011, № 5 от 14.04.2011, а также прилагающиеся к ним оценочные листы **не содержат подписей претендентов** на участие в конкурсе. Оценочные листы при этом составлены с нарушением утвержденной формы акта осмотра транспортного средства. Так, названные листы содержат оценку не только по техническому состоянию автотранспортного средства, но и оценку таких показателей, как состояние дорожно-транспортной дисциплины, культура и качество обслуживания пассажиров, общий стаж лицензионной деятельности водителей и др., не предусмотренных Порядком.

В соответствии с имеющимися протоколами заседания конкурсной комиссии все претенденты допущены к участию в конкурсе.

Пунктом 29 Порядка привлечения автомобильного транспорта закреплено, что протокол о допуске претендентов к участию в конкурсе не позднее трех рабочих дней со дня его подписания размещается на официальном сайте организатора перевозок.

В нарушение названной нормы протокол на сайте www.gorod.tynda.ru не размещен.

В представленных материалах отсутствуют также уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях, которые в соответствии с пунктом 29 Порядка должны направляться не позднее дня, следующего за днем подписания названного протокола претендентам, продавшим заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 30 Порядка привлечения автомобильного транспорта предусмотрено, что участники конкурса оцениваются по балльной системе в соответствии с перечнем оцениваемых показателей (приложение № 4 к Порядку).

Не поступление в Амурское УФАС России полного комплекта документов, являющегося приложением к заявкам претендентов на участие в конкурсе не позволяет проверить правильность оценки каждой заявки конкурсной комиссией и, как следствие, правильность выбора победителя конкурса.

В нарушение пункта 35 Порядка организатором перевозок на официальном сайте не размещено информационное сообщение об итогах конкурса. Сведения об опубликовании в официальном печатном издании информационного сообщения в материалах, представленных администрацией г. Тынды также отсутствуют.

По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Порядка привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах, а

именно: пунктов 17 и 19 (отсутствие на официальном сайте в сети Интернет конкурсной документации); 12 и 25 (нарушение порядка осмотра транспортного средства (применение оценочных критериев, непредусмотренных Порядком), что повлекло/могло повлечь иные результаты осмотра и выбора победителя торгов); п. 29 (отсутствие на официальном сайте в сети Интернет информационного сообщения о результатах конкурса).

Названные нарушения повлекли/могли повлечь нарушение порядка отбора победителей торгов и ограничение конкуренции между участниками конкурса.

Приказом от 19.07.2011 № 224 в отношении Администрации города Тынды возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушений п.2 и 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Определением от 20.07.2011 № А-17/45 2011 дело о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 17.08.2011 в 10 часов 00 минут.

На основании пункта 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием сведений о надлежащем извещении заявителей, а также отсутствием дополнительных доказательств по делу (не представлены документы, запрашиваемые у администрации города Тынды определением от 20.07.2011 исх. № 06-2955), что привело к невозможности рассмотрения дела по существу и в соответствии с определением от 22.08.2011 рассмотрение дела было отложено на 21.09.2011 в 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России установлено следующее:

Порядок привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах (далее – Порядок привлечения автомобильного транспорта, Порядок) на момент объявления администрацией города Тынды конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов общего пользования № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды был утвержден Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382.

Постановлением мэра города Тынды от 14.02.2011 № 292 «О проведении конкурсов на право заключения договоров на обслуживание муниципальных регулярных автобусных маршрутов общего пользования № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды» утверждено информационное сообщение о проведении названного конкурса и перечень документов, прилагаемых к заявке претендентами для участия в конкурсе.

В соответствии с пунктом 16 Порядка привлечения автомобильного транспорта, информационное сообщение о проведении конкурса должно содержать сведения о сроке для заключения договора, об определении лица, выигравшего конкурс и порядке ознакомления с результатами конкурса.

В нарушение названной нормы информационное сообщение, утвержденное постановлением мэра г. Тынды от 14.02.2011 № 292 не содержит перечисленные сведения.

В соответствии с пунктом 19 Порядка привлечения автомобильного транспорта на официальном сайте организатора перевозок размещается конкурсная документация.

В нарушение пунктов 17 и 19 Порядка, извещение о проведении конкурса, размещенное на официальном сайте администрации города Тынды www.gorod.tynda.ru не содержит конкурсную документацию, а именно: форму заявки на участие в конкурсе; перечень документов, прилагаемых к заявке претендентами на участие в конкурсе; форму акта осмотра транспортных средств, указанных претендентом в заявке; перечень показателей, на основании которых конкурсной комиссией будут оцениваться заявки и приложенные к ним документы, транспортные средства, указанные в заявке; проект договора.

Администрацией города Тынды представлены копии заявок на участие в конкурсе № 1 на обслуживание маршрутов № 4 и 7 (участники соглашения о совместном обслуживании маршрута под представительством<...>) и заявки № 3 на обслуживание маршрута № 4 (участники соглашения о совместном обслуживании маршрута под представительством<...>).

В представленных материалах – приложениях к заявкам на участие в конкурсе, отсутствуют ряд документов, которые требовались конкурсной документацией от претендентов на участие в торгах – лицензии, лицензионные карточки, сертификаты соответствия на услугу по перевозке пассажиров. Отсутствие названных документов является основанием для признания заявок не соответствующими требованиям конкурсной документации и отказа в допуске к участию в торгах тем претендентам, заявки которых не соответствуют документации.

Названные документы являются обязательным приложением к заявке на участие в торгах в соответствии с Приложением № 3 к Постановлению Правительства Амурской области № 382 «Об утверждении Порядка привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах».

В компетенцию экспертной комиссии пунктом 12 Порядка включены полномочия по осмотру транспортных средств, указанных претендентами в заявке и составление актов осмотра транспортных средств по форме согласно приложению № 5.

В соответствии с пунктом 25 Порядка претенденты или их уполномоченные представителя имеют право присутствовать при осмотре экспертной комиссией заявленных ими транспортных средств.

Приложение № 5 Порядка содержит акт осмотра транспортного средства, который должен быть подписан не только членами экспертной комиссии, участвующими в осмотре транспортного средства, но и претендентом или уполномоченным им лицом.

В нарушение названных норм, представленные протоколы осмотра транспортных средств № 1 от 21.03.2011, № 2 от 23.03.2011, № 3 и 4 от 06.04.2011, № 5 от 14.04.2011, а также прилагающиеся к ним оценочные листы **не содержат подписей претендентов** на участие в конкурсе. Оценочные листы при этом составлены с нарушением утвержденной формы акта осмотра транспортного средства. Так, названные листы

содержат оценку не только по техническому состоянию автотранспортного средства, но и оценку таких показателей, как состояние дорожно-транспортной дисциплины, культура и качество обслуживания пассажиров, общий стаж лицензионной деятельности водителей и др., не предусмотренных Порядком.

В соответствии с имеющимися протоколами заседания конкурсной комиссии все претенденты допущены к участию в конкурсе.

Таким образом, конкурсной и экспертной комиссиями нарушена процедура оценки заявок претендентов на участие в торгах.

Пунктом 29 Порядка привлечения автомобильного транспорта закреплено, что протокол о допуске претендентов к участию в конкурсе не позднее трех рабочих дней со дня его подписания размещается на официальном сайте организатора перевозок.

В нарушение названной нормы протокол на сайте www.gorod.tynda.ru не размещен.

Также не были направлены уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях, которые в соответствии с пунктом 29 Порядка должны направляться не позднее дня, следующего за днем подписания названного протокола претендентам, продавшим заявки на участие в конкурсе.

Пунктом 30 Порядка привлечения автомобильного транспорта предусмотрено, что участники конкурса оцениваются по балльной системе в соответствии с перечнем оцениваемых показателей (приложение № 4 к Порядку).

В нарушение действующего законодательства заявки участников и предложенные в них транспортные средства оценивались по оценочному листу, утвержденному Постановлением Губернатора Амурской области от 26.01.2006 № 20, которое на момент проведения процедуры оценки транспортных средств утратило силу в связи с принятием Постановления № 382 от 15.07.2010 (с изменениями от 20.01.2011).

В нарушение пункта 35 Порядка организатором перевозок на официальном сайте не размещено информационное сообщение об итогах конкурса. Сведения об опубликовании в официальном печатном издании информационного сообщения в материалах, представленных администрацией г. Тында также отсутствуют.

На основании изложенного антимонопольным органом выявлены нарушения Порядка привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах, а именно: пунктов 17 и 19 (отсутствие на официальном сайте в сети Интернет конкурсной документации); 12 и 25 (нарушение порядка осмотра транспортного средства (применение оценочных критериев, непредусмотренных Порядком), что повлекло иные результаты осмотра и выбора победителя торгов); п. 29 (отсутствие на официальном сайте в сети Интернет информационного сообщения о результатах конкурса).

Названные нарушения повлекли нарушение порядка отбора победителей торгов и ограничение конкуренции между участниками конкурса.

Отсутствие на официальном сайте в сети Интернет полной информации об открытом конкурсе является ограничением доступа к участию в торгах.

Таким образом, в действиях организатора перевозок присутствуют нарушения пункта 2 и 3 части 1 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На момент рассмотрения дела Комиссией Амурского УФАС России установлено, что по всем маршрутам договоры на обслуживание муниципального регулярного автобусного маршрута общего пользования муниципальной маршрутной сети города Тынды расторгнуты соглашениями от 24.08.2011.

Постановлением мэра города Тынды от 02.09.2011 № № 2261, 2262, 2263, 2264, 2258, 2257, 2256 и 2255 принято решение о проведении новых конкурсов на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов.

Представитель ответчика по делу – Администрация города Тында Амурской области названные нарушения действующего законодательства признал.

Рассмотрев дело, возбужденное в отношении организатора перевозок – Администрации города Тында Амурской области по признакам нарушения п. 2 и п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в предоставлении участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, нарушении порядка отбора победителя торгов и ограничении доступа к участию в торгах, Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства установила, что при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на обслуживание регулярных автобусных маршрутов общего пользования № 1,2,3,4,5,7,8,8т, объявленного извещением от 15.02.2011 организатором перевозок – **администрация города Тында Амурской области нарушены пункты 1 и 2 части 1, часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, которые повлекли создание участникам торгов (группа претендентов на участие в конкурсе – МУП «Автотранссервис») преимущественных условий участия в торгах, нарушение порядка определения победителя торгов и ограничение доступа к участию в торгах, руководствуясь статьями 23, 39-41, 45, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать организатора перевозок – Администрация города Тында при проведении открытого конкурса на право заключения договоров на обслуживание регулярных автобусных маршрутов общего пользования № 1,2,3,4,5,7,8,8т муниципальной маршрутной сети г. Тынды, нарушившим п. 2, п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Производство по делу прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства до рассмотрения дела по существу.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: