

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (№34-18.1)

Дело №34-18.1

15.07.2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Лазебный Александр Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко Сергей Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии директора ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» – <\*\*\*> (по паспорту).

При участии представителей ОАО «Элеватор» г. Буденновск – Косяненко Сергея Николаевича (доверенность №0019/13 от 11.07.2013 года) и <\*\*\*> (доверенность №0011/13 от 01.04.2013 года).

Рассмотрев жалобу ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» на действия ОАО «Элеватор» г. Буденновск, в части незаконного отказа в допуске к участию в закупке, путем запроса предложений, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» (вх. №7230 от 10.07.2013 года). Из содержания жалобы следует, что ОАО «Элеватор» г. Буденновск на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей. 28.06.2013 года ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» подано предложение для участия в процедуре открытого запроса предложений, которое было доставлено по адресу заказчика. 01.07.2013 года на официальном сайте размещена выписка из протокола заседания центральной закупочной комиссии ОАО «Элеватор» г. Буденновск, где указано об отклонении заявки ООО

ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ». Причина отказа в допуске к участию в запросе предложений в протоколе не указана, что противоречит действующему законодательству. Протокол рассмотрения и оценки заявок не подписан членами комиссии и заказчиком и размещен на сайте 01.07.2013 года, а не 28.06.2013 года, что, по мнению заявителя, является нарушением порядка формирования и опубликования протокола.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить правомерность отказа в допуске к участию в конкурсе.

Указанная жалоба принята к рассмотрению, на основании чего Ставропольским УФАС России вынесено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (№03/6887 от 11.07.2013 года). Указанное уведомление в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» размещено на официальном сайте Ставропольского УФАС России ([www.stavropol.fas.gov.ru](http://www.stavropol.fas.gov.ru)), направлено на электронный адрес ОАО «Элеватор» г. Буденновск (<\*\*\*>) и по факсу, а также заявителю. Рассмотрение жалобы назначено на 15.07.2013 года на 14 часов 30 минут.

На рассмотрении дела директор ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители ОАО «Элеватор» г. Буденновск возражали против доводов подателя жалобы и пояснили, что закупка проведена в соответствии с требованиями Федерального закон от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Элеватор» г. Буденновск. ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» было отказа в участии в закупке по причине того, между ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» и ОАО «Элеватор» г. Буденновск имеется отрицательный опыт договорных отношений.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закон от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон №223-ФЗ) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий,

организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (пункт 1 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ) и дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам (пункт 2 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ).

Согласно регистрационных данных организации, размещенных на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>), более пятидесяти процентов долей в уставном капитале ОАО «Элеватор» г. Буденновск принадлежит ОАО «Объединенная зерновая компания» (<\*\*\*>), являющемуся государственной компанией.

Таким образом, закупки, проводимые ОАО «Элеватор» г. Буденновск, должны регламентироваться положениями Закона №223-ФЗ.

Согласно статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупки Заказчик руководствовался положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Элеватор» г. Буденновск, утвержденным 16.05.2013 года (далее Положение).

Комиссией установлено, что 20.06.2013 года утверждена документация об открытом запросе предложений на право заключения договора на обслуживание подъездных железнодорожных путей (далее Документация о закупке). В этот же день на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении закупки, в форме запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей.

Заявки принимаются с момента опубликования извещения (20.06.2013 года).

Дата и время окончания приема заявок: 28.06.2013 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок: 28.06.2013 года в 13 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов: 28.06.2013 года в 15 часов 30 минут.

Заявки на участие в конкурсе принимаются по адресу: 356800, г. Буденновск, ул.

Полющенко, 139.

Были установлены основные квалификационные требования к участникам:

- Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков;
- Имеющие опыт работы не менее 5 (пяти) лет;
- Наличие лицензии на осуществление работ.

Начальная (максимальная) цена договора: 630000 (шестьсот тридцать тысяч) рублей, с учетом НДС.

В извещении также указано, что настоящее уведомление не является извещением о проведении конкурса и не имеет соответствующих правовых последствий, и Заказчик имеет право, но не обязанность заключать договор по результатам настоящей закупки.

Согласно выписке из протокола заседания Центральной закупочной комиссии ОАО «Элеватор» №ОЗП-03 от 28.06.2013 года, поступило четыре заявки на участие в закупке: ООО «РемСтройПуть», ООО «РосМетСнаб», ООО «КПСС» и ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ». По результатам рассмотрения заявок было принято решение отклонить заявку ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ». Лучшей признана заявка ООО «РемСтройПуть», с которым и был заключен договор.

Комиссия приходит к выводу, что довод ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» о том, что Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен на сайте 01.07.2013 года, а не 28.06.2013 года, что, является нарушением порядка формирования и опубликования протокола, необоснован, так как в соответствии с частью 12 статьи 4 закона №223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

На официальном сайте была размещена только выписка из Протокола №ОЗП-03 от 28.06.2013 года, а не весь документ целиком. Согласно пояснений ОАО «Элеватор» г. Буденновск это было сделано чтобы «не афишировать отрицательную деловую репутацию» ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ», хотя данное обстоятельство послужило причиной отклонения предложения претендента. Действующее законодательство предусматривает размещение на официальном сайте всех документов, составленных в рамках проведения закупки. Таким образом, жалоба ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» в данной части является обоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией также установлены следующие

обстоятельства проведенной закупки.

1) Согласно части 2.1. Положения в целях обеспечения прозрачности закупочной деятельности, Общество размещает на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Годовой План закупок товаров, работ, услуг (изменения, вносимые в указанный План закупок). Проведение закупок осуществляется на основании утвержденного Плана закупок товаров, работ, услуг на срок не менее чем 1 (один) год (часть 6.1.1. Положения). Формирование Плана закупок и размещение на Официальном сайте такого Плана закупок осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 6.1.3. Положения).

Таким образом, проведение открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей, должно было быть указано в Плане закупок, размещенном ОАО «Элеватор» г. Буденновск на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Осмотр официального сайта показал, что План закупок ОАО «Элеватор» г. Буденновск на 2013 год отсутствует. На рассмотрение дела представителями ОАО «Элеватор» г. Буденновск План закупок представлен не был, каких-либо пояснений по данному вопросу также представлено не было.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что при проведении открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей ОАО «Элеватор» г. Буденновск были нарушены требования частей 2.1., 6.1.1. и 6.1.3. Положения и части 2 статьи 4 закона №223-ФЗ.

2) Согласно части 4.4.1. Положения Общество вправе установить к Претендентам на участие в процедуре закупки требования с целью обеспечения отбора поставщика, исполнителя, подрядчика, способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Закупки, в том числе следующие требования:

- Соответствие Претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- Непроведение ликвидации Претендента - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника процедуры закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- Неприостановление деятельности Претендента в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, в течение всего времени проведения процедуры закупки;
- Отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

- Отсутствие сведений о Претенденте в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ;

- Наличие у Претендента исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (права использования результатов), если в связи с исполнением условий договора Общество приобретает права на такие результаты (право использования результатов);

- Наличие у Претендента необходимой профессиональной (в том числе, технической) квалификации, в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации;

- Наличие у Претендента финансовых, трудовых и/или материальных ресурсов для исполнения договора;

- Наличие у Претендента опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на закупку товаров, работ, услуг, аналогичных запрашиваемым, в соответствии с требованиями, установленными в документации.

Несоответствие Претендента на участие в процедуре закупки требованиям, установленным Обществом в Документации о закупке, в соответствии с пунктом 4.4.1. настоящего Положения, является основанием для отказа Претенденту на участие в процедуре закупки и в признании его Участником процедуры закупки (часть 4.4.2. Положения). Требования, предъявляемые к Претендентам на участие в процедуре закупки и соисполнителям (субподрядчикам) должны быть измеряемыми и подлежат отражению в документации о закупке. Предъявление к Претендентам на участие в процедуре закупки и соисполнителям (субподрядчикам) требований, не предусмотренных Документацией о закупке, не допускается (часть 4.4.6. Положения).

Из вышеизложенного следует, что претенденту может быть отказано в допуске к участию в закупке, только в связи с несоответствием требованиям, установленным в Документации о закупке. Данные требования должны быть измеряемыми.

Согласно части 5.4.7.2. Документации о закупке участник должен отвечать следующим требованиям:

- На имущество участника не должен быть наложен арест, его экономическая деятельность не должна быть приостановлена;

- Участник не должен являться неплатежеспособным или банкротом, не должен находиться в процессе ликвидации или реорганизации;

- Участник должен исполнять в полном объеме обязательства по уплате налогов в бюджеты всех уровней и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды на территории Российской Федерации;

- Участник должен иметь все необходимые лицензии (разрешения, сертификаты);

- Участник должен обладать всеми необходимыми для выполнения договора

видами ресурсов, компетенцию, опытом, квалификацией, профессиональными знаниями;

- Участник должен располагать опытом выполнения аналогичных услуг (в соответствии с условиями настоящей документации);

- Участник должен иметь положительную деловую репутацию.

То есть Заказчик установил, в том числе такие требования к претенденту (допуск к участию в закупке) как «компетенция», «опыт», «квалификация», «профессиональные знания» и «положительная деловая репутация». При этом, в соответствии с частями 5.4.8.1. и 5.4.8.3. Документации о закупке, претендент не обязан предоставлять какие-либо документы в подтверждение данных требований. Кроме того, данные требования не являются измеряемыми, как этого требует часть 4.4.6. Положения. Таким образом, принятие решения об отказе претенденту в допуске к участию в закупке не регламентировано, а центральная закупочная комиссия ОАО «Элеватор» г. Буденновск имеет возможность трактовать данные требования произвольно, что недопустимо в рамках действующего законодательства.

Согласно части 5.6.1.2. Документации о закупке оценка предложений включает отборочную стадию, а также оценочную стадию.

В соответствии с пунктом 2 части 5.6.2.1. Документации о закупке в рамках отборочной стадии центральная закупочная комиссия проверяет соответствие претендента требованиям настоящей Документации о закупке.

По результатам отборочной стадии, на основании части 5.6.2.4. Документации о закупке, ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» было отказано в допуске к участию в закупке по причине: «имеется отрицательный опыт договорных отношений».

Комиссия приходит к выводу, что «Наличие отрицательного опыта договорных отношений» не является основанием для отклонения предложения ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ», так как данное требование отсутствует в Документации о закупке. Своими действиями ОАО «Элеватор» г. Буденновск нарушил требования частей 4.4.1., 4.4.2., 4.4.6., пункта 9 части 12.3.5. Положения и части 6 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

3) Согласно части 12.3.5. Положения организатор закупки вправе устанавливать критерии для оценки предложений и определить порядок (в том числе иерархию) их применения при оценке предложений. Организатор закупки вправе указать величину относительной значимости каждого такого критерия (в случае применения балльной оценки предложений). В Документации о закупке должны содержаться критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями и порядком, указанными в документации запроса предложений (часть 12.3.8. Положения). Организатор закупки при оценке предложений оценивает только по тем критериям, которые опубликованы в документации запроса предложений, а качество закупаемых услуг, работ, товара в поданном предложении оценивается отдельно от цены (часть 12.3.10. Положения).

В соответствии с частью 5.6.4.1. Документации о закупке в рамках оценочной

стадии оценивается и сопоставляются предложения и проводится ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, исходя из следующих критериев:

- Стоимость и структура стоимости оказываемых услуг, условия и график оказания услуг и их оплаты;
- Технологические и организационно-технические предпочтения по оказанию услуг;
- Опыт, квалификация, ресурсные возможности и деловая репутация участника;
- Срок оказания услуг.

Согласно Протокола №ОЗП-03 от 28.06.2013 года для участия в закупке было подано 4 предложения.

№п/п	Условия исполнения договора, являющиеся критерием оценки заявок	ООО «РемСтройПуть»	ООО «РосМетСнаб»	ООО «КПСС»	ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ»
1	Цена договора	619124,95 руб. с отсрочкой платежа на 6 (шесть) месяцев	600000 руб.	629911, 60 руб.	420000 руб.
2	Сроки оказания услуг	по 31.12.2013 года с возможной пролонгацией	по 31.12.2013 года	по 31.12.2013 года с возможной пролонгацией	по 31.12.2013 года с возможной пролонгацией

Заявка ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ», содержащее предложение о минимальной цене выполнения договора, была отклонена. Лучшей была признана заявка ООО «РемСтройПуть», но в тоже время лучшая цена договора была предложена ООО «РосМетСнаб», следовательно по критерию «Отсрочка платежа на 6 (шесть) месяцев» ООО «РемСтройПуть» получил больше «баллов», чем остальные участники закупки.

Ни Документация о закупке, ни извещение о проведении закупке не содержат критериев оценки и сопоставления заявок, а также порядка оценки и сопоставления заявок. Разъяснений о том, что критерий «Отсрочка платежа на какой-либо срок» является приоритетным обстоятельством при оценке заявок на официальном сайте, извещении о проведении закупки или Документации о закупке отсутствует. Таким образом, отсутствует понятная методика по начислению баллов и порядка определения победителя, что привело (может привести) к ущемлению интересов участников закупки.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что своими действиями ОАО



«Элеватор» г. Буденновск нарушил требования пунктов 12, 13 части 12.3.6., части 12.3.8., части 12.3.10. Положения и части 6 статьи 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

4) В извещении открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей указано, что настоящее уведомление не является извещением о проведении конкурса и не имеет соответствующих правовых последствий, и Заказчик имеет право, но не обязанность заключать договор по результатам настоящей закупки.

Комиссия отмечает, что действующее законодательство указывает, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения нужд (закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке Заказчиком и направленных на обеспечение нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. То есть это процесс определения лица с целью заключения с ним договора для удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми для Заказчика показателями.

Одним из основных принципов Закона №223-ФЗ является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Соответственно, ОАО «Элеватор» г. Буденновск при осуществлении закупки необходимо проводить конкурс или аукцион, но заказчик вправе воспользоваться иным способом при наличии определенных условий.

В Положении ОАО «Элеватор» г. Буденновск указано, что общество вправе осуществлять закупку в форме запроса предложений.

Согласно части 12.1 Положения запрос предложений может проводиться при условии, что на проведение конкурса нет времени, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведение аукциона, редукциона, либо запроса цен, конкурентных переговоров. При этом Положение не содержит каких-либо указаний или разъяснений о том, что подразумевается под словосочетанием «На проведение конкурса нет времени». Организатор закупки после выбора наилучшего предложения имеет право, а не обязанность, принять решение о заключении договора с участником, подавшим такое предложение (часть 12.3.13 Положения).

Из анализа данных норм Положения следует, что при возникновении необходимости в проведении закупки (учитывая, что обязательно должен быть утвержденный годовой План Закупок), руководство ОАО «Элеватор» г. Буденновск вправе принять решение о том, что «на проведение конкурса нет времени», и объявить запрос предложений. В случае если победителем закупки будет признан «неудобный» участник, то ОАО «Элеватор» г. Буденновск вправе не заключать с ним

договор.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что данные нормы Положения, по своему смыслу не отвечают требованиям Закона №223-ФЗ, создаются возможность для заказчика обходить требования действующего законодательства, приводят к ущемлению прав и законных интересов потенциальных участников закупки, не способствуют развитию добросовестной конкуренции, создают предпосылки для коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, и нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях ОАО «Элеватор» г. Буденновск имеет место факт нарушения требований пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в проведении открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей с нарушением требований Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Элеватор» г. Буденновск, утвержденного 16.05.2013 года и требований Федерального закон от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом существенных нарушений, Комиссия приходит к выводу, что итоги торгов подлежат аннулированию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО ПСФ «СТРОЙРЕМПУТЬ» на действия ОАО «Элеватор» г. Буденновск, в части незаконного отказа в допуске к участию при проведении открытого запроса предложений (№31300385347) на обслуживание подъездных железнодорожных путей – обоснованной.

2) Признать в действиях ОАО «Элеватор» г. Буденновск факт нарушения требований части 2.1., части 4.4.1., части 4.4.2., части 4.4.6., части 6.1.1., части 6.1.3. пункта 9 части 12.3.5., пунктов 12, 13 части 12.3.6., части 12.3.8. и части 12.3.10. Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Элеватор» г. Буденновск, утвержденного 16.05.2013 года.

3) Признать в действиях ОАО «Элеватор» г. Буденновск факт нарушения требований части 6 статьи 3, части 2 статьи 4, пункта 9 части 10 статьи 4, пунктов 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закон от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Признать в действиях ОАО «Элеватор» г. Буденновск факт нарушения пунктов 2, 3

части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5) Выдать обязательное для исполнения предписание – аннулировать торги на право обслуживания подъездных железнодорожных путей, проведенного в форме открытого запроса предложений (№31300385347).

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.