

02 июня 2020 года Волгоград Решение по жалобе № 034/01/18.1-449/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления

Члены Комиссии: Т. Э.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Т. С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в дистанционном режиме путем видеоконференцсвязи по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу М. В.Б. и дополнения к жалобе (вх. № 4511 от 14.05.2020, вх. № 4543 от 15.05.2020) на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Волгоградская область, Волгоград, Дзержинский район, ул. Ангарская, 55, кадастровый № 34:34:030115:1797; S =1211 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов (извещение № 170320/0072225/02),

с участием Г. Р.А. – представителя М. В.Б. по доверенности от 23.05.2017, С. Е.В. – представителя департамента муниципального имущества администрации Волгограда по доверенности от 19.05.2020, Б. И.А. – представителя департамента муниципального имущества администрации Волгограда по доверенности от 19.05.2020 (на заседании от 19.05.2020), К. С.В. – представителя ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» по доверенности от 18.05.2020 (в заседаниях от 19.05.2020, от 26.05.2020, от 29.05.2020), Ф.А.М. – представителя ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» по доверенности от 18.05.2020 (в заседании от 02.06.2020), Ш. Т.В. – участника торгов (в заседаниях от 26.05.2020, от 02.06.2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) 14.05.2020 поступила жалоба М. В.Б. и дополнения к жалобе (вх. № 4511 от 14.05.2020, вх. № 4543 от 15.05.2020) на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Волгоградская область, Волгоград, Дзержинский район, ул. Ангарская, 55, кадастровый № 34:34:030115:1797; S =1211 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов (извещение № 170320/0072225/02).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 14.05.2020 № 03-8/3250 направлено 15.05.2020 в департамент муниципального имущества администрации Волгограда по электронной почте, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.05.2020 в 10 часов 00 минут. Срок принятия решения по жалобе продлен до 03.06.2020. В рамках указанного срока

рассмотрение жалобы назначено на 26.05.2020 в 10 ч. 00 мин., на 29.05.2020 в 14 ч. 00 мин., на 02.06.2020 в 13 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 02.06.2020.

Проведение рассматриваемых торгов регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Обжалуемые торги – аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Волгоградская область, Волгоград, Дзержинский район, ул. Ангарская, 55, кадастровый № 34:34:030115:1797; S =1211 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов, далее – Аукцион).

Извещение № 170320/0072225/02 (далее – Извещение) опубликовано 17.03.2020 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт торгов).

Организатор Аукциона – департамент муниципального имущества администрации Волгограда (далее – ДМИ).

Обжалуемые действия – неправомерный недопуск М.В.Б. к участию в Аукционе.

Представителем ДМИ представлены пояснения к жалобе и запрошенные материалы, а также пояснено, что 13.05.2020 в 11 ч. 00 мин. ДМИ была начата процедура рассмотрения заявок, поступивших на участие в Аукционе. При рассмотрении заявок установлено, что от четырех претендентов (Г. Л.П., М. В.Б., Н.С.М., М.Р.С.о.) не поступили денежные средства в качестве задатка в установленный срок. Указанные обстоятельства подтверждаются копиями выписок зачислений денежных средств на счет организатора торгов на 13.05.2020, составленными департаментом финансов администрации Волгограда. В связи с установлением факта непоступления задатка от М. В.Б. данному участнику было отказано в допуске к участию в Аукционе по основанию, предусмотренному пп. 2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

02.06.2020 в ходе рассмотрения жалобы, представителем ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» заявлено устное ходатайство о привлечении в рассмотрение жалобы Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, а также Отделения Волгоград Южного Главного управления Банка России.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка.

Подпунктом 2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ установлено, что заявитель не допускается к

участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Извещением с учетом принятого ДМИ распоряжения от 10.04.2020 № 1541р «О принятии решения о внесении изменений в извещение от 17.03.2020 о проведении 20 апреля 2020 департаментом муниципального имущества администрации Волгограда аукциона № 5 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым № 34:34:030115:1797, находящегося в муниципальной собственности, для размещения магазина» (далее – Распоряжение) проведение Аукциона назначено на 15 мая 2020 года в 10 ч. 00 мин. (п. 1.1 Распоряжения). Окончание приема заявок - 12 мая 2020 года в 17 ч. 00 мин. (п. 1.3 Распоряжения). Рассмотрение заявок с целью признания претендентов участниками Аукциона назначено на 13 мая 2020 года в 11 ч. 00 мин. (п. 1.4 Распоряжения). В целях своевременности поступления задатков на счет продавца ДМИ рекомендует перечислять задатки не позднее 12 мая 2020 года (п. 1.6 Распоряжения).

Согласно п. 4.1 протокола № 5/1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 13.05.2020 на участие в Аукционе поступило 10 заявок; Г. Л.П., М. В.Б., Н. С.М., М. Р.С.о. не допущены к участию в Аукционе по причине невнесения денежных средств в качестве задатка в срок.

Согласно протоколу № 5/2 об итогах Аукциона от 15.05.2020 Аукцион завершен на 8 шаге аукциона, при шаге аукциона 3%, в стоимостном выражении 50 809,61 рублей. Последнее предложение о цене договора аренды земельного участка сделано на 7 шаге аукциона при шаге аукциона 3%, в стоимостном выражении 50 809,61 рублей участником № 4 Обществом с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТСТРОЙ» и составило 2 049 321,01 рублей (два миллиона сорок девять тысяч триста двадцать один рубль 01 копейка). Предпоследнее предложение о цене договора аренды земельного участка сделано на № 6 шаге аукциона при шаге аукциона 3%, в стоимостном выражении 50 809,61 рублей участником № 7 индивидуальным предпринимателем К.А.В. и составило 1 998 511,40 рублей (один миллион девятьсот девяносто восемь тысяч пятьсот одиннадцать рублей 40 копеек). Победителем Аукциона признано ООО «ИНВЕСТСТРОЙ».

Как следует из представленных ДМИ документов, у организатора Аукциона имелось три выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05293007050: от 07.05.2020 (выписка сформирована 08.05.2020), от 08.05.2020 (выписка сформирована 12.05.2020), от 13.05.2020 (выписка сформирована 14.05.2020).

12.05.2020 М.В.Б. подана заявка на участие в Аукционе, к которой приложен документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве задатка – чек-ордер, согласно которому задаток оплачен им 12.05.2020 в 10 ч. 39 мин. в Отделении ПАО «Сбербанк» № 8621/777.

Согласно платежному поручению № 808650 от 12.05.2020, представленному ДМИ, М. В.Б. оплачен задаток на участие в Аукционе в размере 846 826 руб. 87 коп.

Согласно выписке за 13.05.2020 из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05293007050, платежное поручение № 808650 М. В.Б. датируется

12.05.2020.

С целью выявления фактической даты и времени поступления задатка от М. В.Б. на лицевой счет ДМИ, Волгоградским УФАС России установлено следующее.

Порядок взаимодействия ДМИ и Управления Федерального казначейства по Волгоградской области регулируется порядком открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н (далее – Порядок № 21н).

Согласно п. 160 Порядка № 21н выписки из лицевых счетов формируются по всем видам лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства, в разрезе первичных документов по операциям за соответствующий операционный день. Выписки из лицевых счетов предоставляются не позднее следующего операционного дня после совершения операции и подтверждения банком проведения банковской операции (представления банковской выписки) с приложением документов, служащих основанием для отражения операций на лицевых счетах.

Волгоградским УФАС России в Управление Федерального казначейства по Волгоградской области направлены запросы от 19.05.2020 исх. № 03-4/3388, от 26.05.2020 исх. № 03-4/3636 о представлении информации о дате и времени поступления денежных средств от М. В.Б. в качестве внесения задатка на участие в Аукционе в размере 846 826,87 руб. на счет ДМИ (л/с 05293007050, р/сч 40302810600003000302).

Согласно ответу Управления Федерального казначейства по Волгоградской области от 25.05.2020 № 29-11-67/07-6630 на запрос Волгоградского УФАС России от 19.05.2020 исх. № 03-4/3388 **14.05.2020** Департаменту муниципального имущества администрации Волгограда предоставлена выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05293007050 за 13.05.2020 с приложением копий платежных поручений № 808650 (М. В.Б.), № 577408 (М. Р.С.о.), № 826795 (Глазунова Л.П.), № 12001.

Из ответа Управления Федерального казначейства по Волгоградской области от 01.06.2020 № 29-11-67/07-6901 на запрос Волгоградского УФАС России от 26.05.2020 исх. № 03-4/3636 следует, что по данным программного продукта Федерального казначейства (ППО АС ФК) банковская выписка по счету № 40302 (расчетный счет ДМИ) не содержит информацию о времени зачисления денежных средств, в связи с чем Управление Федерального казначейства по Волгоградской области не располагает возможностью предоставления информации о времени зачисления денежных средств по платежному поручению № 808650 и рекомендует за соответствующей информацией обратиться в Отделение Волгоград Южного Главного управления Банка России.

Исходя из пояснений представителя ДМИ, выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, организатор Аукциона получает из УФК по Волгоградской области за предыдущий банковский день.

Из имеющихся материалов установлено, что на дату рассмотрения заявок на

13.05.2020 в 11 ч. 00 мин. у ДМИ имелись выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05293007050, от 07.05.2020 (выписка сформирована 08.05.2020), от 08.05.2020 (выписка сформирована 12.05.2020). Указанное означает, что по состоянию на дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе (на 13 мая 2020 года) у ДМИ отсутствовали сведения о задатках, оплаченных 12 мая 2020 года М. В.Б., Г. Л.П., Н. С.М., М. Р.С.о., в связи с чем основания для недопуска М. В.Б. к участию в Аукционе отсутствовали. Доказательств принятия ДМИ мер по получению выписки из лицевого счета до начала рассмотрения заявок в отношении М. В.Б. ДМИ не представлено. Таким образом, ДМИ нарушен пп. 2 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

Кроме того, п. 13 Извещения (в ред. Распоряжения) установлено, что в целях своевременности поступления задатков на счет продавца ДМИ рекомендует перечислять задатки не позднее 12 мая 2020 года. М. В.Б. данное условие исполнено, задаток оплачен им 12.05.2020 в 10 ч. 39 мин., то есть в срок, указанный в п. 13 Извещения (в ред. Распоряжения).

ДМИ, устанавливая дату рассмотрения заявок (13.05.2020) на следующий день после окончания срока оплаты задатка и приема заявок (12.05.2020), не учел, что организатор Аукциона не мог располагать актуальными на дату рассмотрения заявок сведениями обо всех задатках, оплаченных в предыдущий день.

Положения ЗК РФ не связывают такой юридический факт, как нахождение на счете организатора торгов задатка на дату рассмотрения заявок, с датой получения организатором торгов из финансового органа информации о поступлении задатка, в связи с чем ДМИ искусственно создается ситуация, препятствующая претендентам (заявителям) быть допущенными к участию в Аукционе и участвовать в нем, что является нарушением антимонопольных требований к торгам, поскольку сокращает число участников торгов.

Таким образом, порядок внесения участниками Аукциона задатков установлен неверно. ДМИ нарушен пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

2. Ходатайство представителя ООО «ИНВЕСТСТРОЙ» о привлечении в рассмотрение жалобы Управление Федерального казначейства по Волгоградской области, а также Отделение Волгоград Южного Главного управления Банка России оставить без удовлетворения, поскольку Волгоградским УФАС России дважды были направлены в адрес Управления Федерального казначейства по Волгоградской области запросы Волгоградского УФАС России от 19.05.2020 исх. № 03-4/3388 и от 26.05.2020 исх. № 03-4/3636 о представлении информации о дате и времени поступления от лиц, недопущенных к участию в Аукционе, денежных средств в качестве внесения задатка на участие в Аукционе в размере 846 826,87 руб. на счет ДМИ (л/с 05293007050, р/сч 40302810600003000302).

Волгоградским УФАС России также был направлен аналогичный запрос в адрес Отделения Волгоград Южного Главного управления Банка России (далее – Отделение) от 01.06.2020 исх. № 03-3/3862, в ответ на который Отделением сообщено, что в Отделении имеется информация о поступлении (не поступлении) средств, а также о дате и времени их поступления на счет Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, но в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской

деятельности» данная информация является банковской тайной, в связи с чем Отделением она не представлена.

Таким образом, Волгоградским УФАС России предприняты исчерпывающие меры по получению информации из различных источников о дате и времени поступления от лиц, недопущенных к участию в Аукционе, денежных средств в качестве внесения задатка на участие в Аукционе, в связи с чем необходимость привлечения Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, а также Отделения в рассмотрение жалобы отсутствует.

3. Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с выявленными нарушениями, Комиссией Управления принято решение о выдаче ДМИ предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу и дополнения к жалобе М. В.Б. (вх. № 4511 от 14.05.2020, вх. № 4543 от 15.05.2020) на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Волгоградская область, Волгоград, Дзержинский район, ул. Ангарская, 55, кадастровый № 34:34:030115:1797; S =1211 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов (извещение № 170320/0072225/02), обоснованными.

2. Признать департамент муниципального имущества администрации Волгограда нарушившим пп. 8 п. 21 ст. 39.11, пп. 2 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать департаменту муниципального имущества администрации Волгограда предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, расположенного по адресу: Волгоградская область, Волгоград, Дзержинский район, ул. Ангарская, 55, кадастровый № 34:34:030115:1797; S =1211 кв.м. (извещение № 170320/0072225/02).

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд

Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.