

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –382/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии, заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

в присутствии представителя заказчика – ФГУП «Урупское». (доверенность), в отсутствие представителей заявителя – ИП Хаджирокова Р.М. рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова Р.М. (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Урупское» при проведении электронного аукциона: «Регуляторы роста растений» (извещение № 0518100001917000010) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе: сроки предоставления разъяснений не соответствуют Закону контрактной системе; установлены разные места поставки; в проекте контракта отсутствует размер штрафных санкций для поставщика, для заказчика установлен в размере 1%. При размещении ответа на запрос допущено нарушение ч.4 ст. 65 Закона о контрактной системе. Согласно плану-графику

закупок планируемый срок закупки апрель 2017, извещение размещено 09.03.2017г.; идентификационный код закупки указанный в информационной карте, не соответствует идентификационному коду закупки, установленному в плане-графике.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГУП «Урупское» проводился электронный аукцион: «Регулятор роста растений» (извещение № 0518100001917000010) .

Начальная (максимальная) цена контракта –1 083 977,00рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.11) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно информационной карты документации электронного аукциона установлено:

Порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений аукционной документации	В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса разъяснения положений документации размещаются в единой информационной системе с указанием предмета запроса при условии, что указанный запрос поступил не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе
Дата начала предоставления разъяснений положений аукционной документации	13.03.2017
Дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации	17.03.2017

Согласно ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с

момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Дата окончания срока подачи заявок 21.03.2017г.

Таким образом, последний день срока подачи участником запроса является 17.03.2017г. В связи с чем, установление даты окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации-17.03.2017 не соответствует указанным нормам Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчик разместил Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 13.03.2017 №РД1 без указания предмета запроса.

Довод заявителя о том, что на дату 19.03.17 электронная площадка не позволяла подать запрос документально не подтвержден.

Так же, в информационной карте Заказчик указывает противоречие Извещению адреса поставки товара:

4	Информация о месте доставки товара, выполнения работ, оказания услуг	352230, Краснодарский край, Новокубанский район, хутор Родниковский
---	----------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------

Что не соответствует извещению:

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги	Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский р-н, Советская ст-ца, Склад хранения СЗР.
--------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно ст.34 (ч.4,5,8) Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения

установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Заказчик в проекте контракта установил требования, противоречащие постановлению Правительства РФ от 25 ноября 2013г. №1063. В проекте контракта п.6.3 и п.6.4 размер штрафа для заказчика установлен в размере 1% цены контракта. При этом, Заказчик не установил штрафные санкции для Поставщика.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013г. №1063: п.4. За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

п.5. За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно ч.1ст.21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно плана- графика закупок Заказчика размещенного на официальном сайте Идентификационный код закупки 141234300645023430100100140142020000 планируемый срок начала осуществления закупки (месяц,год)-4.2017, при этом извещение 0518100001917000010 по данной закупке размещено 09.03.2017.

В соответствии с ч.11-12 ст.21 Закона о контрактной системе Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Довод Заявителя о том, что идентификационный код закупки, указанный в Информационной карте не соответствует ИКЗ, установленному в плане- графике и извещении электронного аукциона не нашел своего подтверждения.

Допущенные нарушения содержат признаки административного право нарушения, предусмотренного коАП.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Хаджирокова Р.М. обоснованной в части не обоснованного установленного срока предоставления разъяснений; размещения ответа на запрос без указания предмета запроса; наличие различных адресов поставки; установления штрафных санкций с нарушением Закона о контрактной системе; несоответствия информации плану-графику.

2. Признать в действиях заказчика- ФГУП «Урупское»(аукционной комиссии) нарушения ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.3,ч.4 ст.65, ч.12 ст.21, ч.4,5,8 ст. 34 Закона о

контрактной системе.

3. Заказчику - ФГУП «Урупское» (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ №153

по делу № ЭА – 382/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

в присутствии представителя заказчика – ФГУП «Урупское» (доверенность), в отсутствие представителей заявителя – ИП Хаджирокова Р.М. рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова Р.М. на действия заказчика - ФГУП «Урупское» при проведении электронного аукциона: «Регуляторы роста растений» (извещение № 0518100001917000010) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), на основании своего решения от 28.03.2017г. по делу №ЭА-382/2017, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает: на основании своего решения от 28.03.2017г. по делу №ЭА-382/2016, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГУП «Урупское» (аукционной комиссии) устранить нарушения (нарушение ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, ч.3,ч.4 ст.65, ч.12 ст.21, ч.4,5,8 ст. 34 Закона о контрактной системе :

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;
- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 28.03.2017 по делу № ЭА-382/2017 и разместить на официальном сайте;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте документации аукциона;
- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней с момента его получения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В срок до 21.04.2017г. сообщить об исполнении предписания.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.

Заместитель председателя Комиссии:

