РЕШЕНИЕ по делу № 104-K/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

«29» ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика и Котировочной комиссии ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай, рассмотрела жалобу ООО «ХоумСтрой» на действия котировочной комиссии ФБУ ИЗ – 2/1 УФСИН России по Республики Алтай при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключить государственный контракт по капитальному ремонту кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай.

От Заявителя поступило ходатайство от 29.11.2010 №347 о рассмотрении жалобы в отсутствии представителей ООО «ХоумСтрой».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «ХоумСтрой» (649000, г. Горно-Алтайск, ул. Октябрьская, 22) с жалобой на действия котировочной комиссии ФБУ ИЗ – 2/1 УФСИН России по Республики Алтай при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключить государственный контракт по капитальному ремонту кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай.

Заявитель не согласился с решением котировочной комиссии заказчика по факту отклонения своей котировочной заявки. В качестве обоснования отказа в допуске участника размещения заказа к участию в запросе котировок цен было указано (протокол №5 от 16.11.2010г.): ст. 47 ч. 3 ФЗ №94-ФЗ, ст. 15 ч. 4 №94-ФЗ.

Заявитель считает, что его заявка была составлена точно по форме, входящей в состав извещения о проведении запроса котировок.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республики Алтай 25.11.2010 представлено возражение на жалобу, согласно которому вр.и.о. начальника Учреждения утвердил извещение о проведении запроса котировок на «Капитальный ремонт кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай». Согласно данному извещению участниками запроса котировок могут быть только субъекты малого предпринимательства, при их соответствии требованиям, установленным в Федеральном законе №209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ». В п. 6 Извещения указана форма котировочной заявки, которая содержит информацию о требованиях к участнику размещения заказа, в частности требования о декларировании участником размещения заказа в котировочной заявке соответствие требованиям ст. 4 Закона от 24.07.2007 №209-ФЗ. Далее в извещении представлен образец котировочной заявки, которая согласно ст. 44 ФЗ №94-ФЗ содержит соответствующие сведения, установленные именно данной статьей.

В связи с тем, что котировочная заявка ООО «ХоумСтрой» не содержит информации о соответствии данного участника размещения заказа ст. 4 Закона №209-ФЗ Единой комиссией Учреждения не представлялось возможности однозначно установить, что ООО «ХоумСтрой» является субъектом малого предпринимательства. Следовательно, котировочная заявка ООО «ХоумСтрой» отклонена Единой комиссией правомерно.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку, полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

09.11.2010 ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай на официальном сайте РФ размещено Извещение №101109/011833/19 о проведении запроса котировок «Капитальный ремонт кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай».

Согласно Извещению о проведении запроса котировок:

- участником может быть только субъект малого предпринимательства, отвечающий требованиям ст. 4 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»;
 - срок подачи котировочных заявок 10.11.2010г. до 15.11.2010;
 - начальная (максимальная) цена контракта 234046 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №5 от 16.11.2010г. поступило 2 котировочные заявки (ООО «Горно-АлтайЭлстрой» и ООО «ХоумСтрой»). Обе заявки котировочной комиссией ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай отклонены по причине «ст. 47 ч. 3 ФЗ №94-ФЗ, ст. 15 ч. 4 №94-ФЗ. Не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: участник размещения заказа не декларировал в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»».

Заказчиком в п. 6 Извещении установлено требование к котировочной заявке. А именно, участник декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным в ст. 4 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»: о размере уставного капитала, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке (реализации) товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год.

В данном пункте Извещения Заказчиком установлено, что котировочная заявка должна быть составлена в следующей форме (форма котировочной заявки установлена Заказчиком).

При анализе формы котировочной заявки, установленной Заказчиком в извещении, Комиссией УФАС по РА установлено, что данная форма котировочной заявки не содержит пунктов, в которых участник размещения заказа мог бы продекларировать свое соответствие ст. 4 Федерального закона №209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Согласно п. 6 Письма Минэкономразвития РФ от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05, ФАС РФ от 17.08.2009 № АЦ/27510 «О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства» в случае, если в извещении о запросе котировок в форме заявки не содержится требование о соответствии пунктам 1, 2, 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ, заказчик не вправе отклонять заявку участника размещения заказа, в которой не продекларировано соответствие указанным требованиям.

Таким образом, котировочная комиссия ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай в нарушение требований ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» необоснованно отклонили котировочные заявки ООО «ХоумСтрой» (Заявителя) и ООО «Горно-АлтайЭлстрой».

Комиссия, оценив изложенные Заказчиком и Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «ХоумСтрой» на действия котировочной комиссии ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республики Алтай при проведении запроса котировок «Капитальный ремонт кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай» обоснованной.
- 2. Признать Котировочную комиссию ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республики Алтай нарушившей ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3. Выдать Котировочной комиссии ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, путем отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №5 от 16.11.2010г., вернуться на процедуру рассмотрения котировочных заявок.

Предписание

по делу № 104-К/10 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«29» ноября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании своего решения от 29.11.2010 года по делу №104-К/10, принятого

Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ХоумСтрой» на действия котировочной комиссии ФБУ ИЗ – 2/1 УФСИН России по Республики Алтай при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключить государственный контракт по капитальному ремонту кровли пристройки к режимному корпусу на 44 места для ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94—ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

- 1. Котировочной комиссии ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай устранить нарушения ч. 3 ст. 47 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:
 - отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №5 от 16.11.2010г.,
 - повторного проведения процедуры рассмотрения котировочных заявок.
- 2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 10.12.2010г**. доказательство об исполнении настоящего Предписания.
- В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.