

Исх. №04-04/4801 от 14.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителей заказчика ОАО «ТГК-16»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), в присутствии представителя заявителя ООО «НПП «Фолтер» <...> (слушатель), рассмотрев жалобу ООО «НПП «Фолтер» (вх.3880/ж от 23.03.2020г.) на действия заказчика АО «ТГК-16» (ИНН: 1655189422) при проведении закупки №32008893882 на предмет: «Поставка панельных коалесцирующих фильтров класса G4 и префильтров класса G4 и фильтров тонкой очистки класса F9»,

УСТАНОВИЛА

Извещение о проведении закупки №32008893882 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 18.02.2020 года.

Заказчик – ОАО «ТГК-16».

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 839 349,76 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства, а именно, описание предмета закупки содержит требования, влекущие ограничение количества участников, что привело к отклонению заявки заявителя.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции, а также Разъяснениями ФАС России, Комиссия установила, что жалоба заявителя подлежит рассмотрению в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации по закупке приходит к следующим выводам.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное

использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ТГК-16» (далее – Положение), утвержденным Советом директоров ОАО «ТГК-16» от 28 мая 2018г.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1510440 от 12.03.2020г. заявка заявителя отклонена в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации, а именно, не соответствует размер фильтра тонкой очистки: глубина 400 мм, вместо требуемой 440 мм.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 установлено, что в документации о конкурентной

закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пояснениям заказчика, в техническом задании на поставку фильтрующих элементов для комплексной воздухоочистительной установки (далее - КВОУ) газотурбинной установки (далее - ГТУ) филиала АО «ТГК-16» «Казанская ТЭЦ-3», являющемся приложением к закупочной документации, указаны все характеристики и размеры, которым должен соответствовать поставляемый товар.

В техническом документе №OMML_FC013-E_RU Руководства по эксплуатации и техническому обслуживанию установленной на КТЭЦ-3 газотурбинной установки (ГТУ) 9НА.01-Н28(84) №ГЕК 132216 (далее - Руководство по эксплуатации), предоставленном Генподрядчиком (компания General Electric), прописаны геометрические размеры фильтрующего элемента, устанавливаемого в качестве фильтра тонкой очистки: $592\pm 2\text{мм} / 592\pm 2\text{мм} / 440\pm 1,5\text{мм}$.

В документе № OMMML_FC013-E_RU указанного выше руководства прописаны геометрические размеры фильтрующего элемента, устанавливаемого в качестве фильтра тонкой очистки: $592\pm 2\text{мм} / 592\pm 2\text{мм} / 440\pm 1,5\text{мм}$.

Ввиду того, что ГТУ в рамках договора генподряда №23-0763/2014 от 18.04.2014г. в настоящее время находится на гарантии, Филиал АО «ТГК-16» «Казанская ТЭЦ-3» несет ответственность за качество и полноту выполнения регламентных работ по техническому обслуживанию энергоблока ГТУ, в том числе и замене фильтров КВОУ, согласно Руководству по эксплуатации, указанному выше. Данное обстоятельство не позволяет отклоняться от требований Руководства по эксплуатации к размерам ($592\pm 2\text{мм} / 592\pm 2\text{мм} / 440\pm 1,5\text{мм}$), необходимых к применению фильтров.

Кроме того, КВОУ является основной составляющей работы ГТУ Казанской ТЭЦ-3. Данный энергоблок ГТУ 9НА.01-Н28(84) мощностью 405,6 МВт, включая КВОУ, являются единственными в России. От состояния фильтров, установленных в КВОУ, зависит не только электрическая нагрузка энергоблока, которую он может взять, состояние компрессора и всей проточной части газовой турбины, но и надёжность выработки электроэнергии на ГТУ КТЭЦ-3 и бесперебойное энергообеспечение потребителей Республики Татарстан.

Представители заказчика также пояснили, что у ООО «НПП «Фолтер» указан размер фильтров $592*592*400\text{мм}$ и указана площадь фильтрации - 31 м² (эти данные приведены в таблице поданной жалобы). У фильтров, которые выбраны по итогам электронного аукциона в 2020г. (номер извещения в ЕИС №32008893882), размер фильтров указан $592*592*440\text{мм}$ и площадь фильтрации 32 м². Разница по площади фильтрации составляет 1м², а по глубине фильтров составляет 40 мм, данная разница играет существенную роль, это дополнительные 576 м² фильтрующей поверхности (количество фильтров тонкой очистки 576). Чем больше площадь фильтрации, тем меньше перепад давления на фильтре и тем лучше энергоэффективность данных фильтров.

Проанализировав технические характеристики, установленные заказчиков в документации по закупке, а также предлагаемые участником в заявке показатели товаров, Комиссия приходит к выводу о несоответствии продукции заявителя требованиям заказчика.

Таким образом, довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

Признать жалобу ООО «НПП «Фолтер» (вх.3880/ж от 23.03.2020г.) на действия заказчика АО «ТГК-16» (ИНН: 1655189422) при проведении закупки №32008893882 на предмет: «Поставка панельных коалесцирующих фильтров класса G4 и префильтров класса G4 и фильтров тонкой очистки класса F9», необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)