

Решение по делу № 2
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- заместителя директора Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО», действующего на основании доверенности от 16.03.2009г №32-01/401067;

...- заместителя директора Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности от 12.01.2010 г. № 1;

...- заместителя главного врача по АХЧ ГУЗ Брянский областной наркологический диспансер, действующей на основании доверенности б/н от 13.01.2010г.;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» установила:

13 ноября 2009 г. уполномоченным органом Департаментом государственных закупок Брянской области на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер».

Согласно Протоколу № 119 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 года победителем открытого конкурса признано ЗАО «Страховая группа «УралСиб» с ценой контракта 29928,85 рублей.

Заявитель ОАО «Страховое общество ЖАСО» не согласен с решением конкурсной комиссии Департамента государственных закупок Брянской области о признании победителем ЗАО «Страховая группа «УралСиб» и о присвоении данному участнику размещения заказа наивысшего балла по критерию оценки «цена контракта» в связи с указанием наименьшей цены контракта Заявитель указывает, что страховые тарифы по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств устанавливаются Правительством РФ, следовательно цена контракта должна быть одинакова у всех участников размещения заказа. Кроме того, по мнению заявителя, Заказчиком неправильно рассчитана цена государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, и следовательно, неправильно определение в конкурсной документации цены государственного контракта.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступил письменный расчет страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО». Согласно расчета ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» страховая премия по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств должна составлять 28815,65 рублей.

Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» до рассмотрения жалобы представлена заявка государственного заказчика, направленная в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области. Согласно представленным документам государственным заказчиком определена цена государственного контракта в размере 34400 рублей.

Представитель государственного заказчика... в рамках рассмотрения жалобы пояснил, что расчет цены контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» осуществлялся государственным заказчиком на основании устных консультаций, полученных от специалистов страховых организаций.

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – договор страхования, по которому страховщик обязуется за объявленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховую выплату) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их

структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Указание государственным заказчиком цены государственного контракта без учета коэффициентов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» привело к тому, что участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе представлена различная цена государственного контракта.

2. Государственным заказчиком ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» нарушены требования ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в конкурсной документации в отношении транспортных средств отсутствуют сведения о категории транспортных средств.

Поскольку цена контракта формируется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», то отсутствие в конкурсной документации всех показателей (в данном случае категория транспортных средств), необходимых для правильного формирования конкурсного предложения, может привести к неправильному расчету участниками размещения заказа цены контракта.

3. Представленный Заявителем ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» расчет страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» рассчитан неверно, поскольку Заявителем по позиции № 4 «УАЗ-3303» использован базовый страховой тариф (ТБ) в размере 2375 рублей как для легкового автомобиля, однако согласно части 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» и информации, представленной государственным заказчиком в конкурсной документации по данной позиции указана категория транспортного средства – грузовая, следовательно, должен применяться базовый страховой тариф (ТБ) в размере 2025 рублей.

Таким образом, заявитель неправильно рассчитана страховая премия по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер».

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» нарушения требований ч.ч. 2, 4 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 2, 4 ст. 22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Е.М. Болховитина
Г. И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 13 января 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» устранить нарушения требований ч.ч.2,4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в конкурсную документацию по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер» с учетом решения Брянского УФАС России от 13.01.2010 года и требований ч.ч.2,4 ст.22 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд":

- указать в содержании конкурсной документации цену контракта, сформированную с учетом страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

- включить в содержание конкурсной документации все сведения, необходимые для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», а именно сведений о категории транспортных средств;

- продлить срока подачи заявок на участие в конкурсе в порядке ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности подачи новых заявок на участие в открытом конкурсе с учетом внесенных изменений в конкурсную документацию.

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.01.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 января 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии Е.М. Болховитина

Г. И. Будачева

О.И. Макарцева

Е.В. Ястребова

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«13» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 13 января 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Страховое общество ЖАСО» в лице Брянского филиала ОАО «Страховое общество ЖАСО» на действия единой комиссии уполномоченного

органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер», Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

Департаменту государственных закупок Брянской области устранить нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 117 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 15.12.2009г.
2. Отмены Протокола №118 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 17.12.2009 года.
3. Отмены Протокола № 119 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 г.
4. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 117 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 15.12.2009г., Протокола №118 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 17.12.2009 года., Протокола № 119 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2009 г.
5. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации о внесении изменений в конкурсную документацию конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по заявке ГУЗ «Брянский областной наркологический диспансер».

Предписание должно быть исполнено в срок до 25.01.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 января 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Е.М. Болховити
Г. И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В. Ястребова