

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/11-1213/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

13 июля 2020 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступили материалы ГУ МВД России по Новосибирской области (вх. № 5458 от 06.04.2020).

Заявитель сообщает следующее.

В ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий в действиях ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» ИНН 5405457482 установлены признаки, которые могут указывать на нарушение антимонопольного законодательства при расходовании бюджетных средств.

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» ИНН 5405457482 за период с 15.07.2019 по 22.10.2019 на обеспечение деятельности по государственным контрактам №№085110000021 -9000065_298572, 085110000021900007_298572, 08511000002190000-24_298572, 085110000021900003 5_298572, 08511000002190000-76_298572, 0851100000219000063_298572, 0851100000219000075_298572, 0851100000- 219000070_298572, освоено бюджетных средств на сумму 41 486 669, 07 рублей.

Установлено, что исполнителем государственных контрактов по следующему направлению: на поставку автомобильных масел и специальных жидкостей для автотранспорта, автомобильных шин в рамках ремонта автотранспорта, аккумуляторных батарей в рамках ремонта автотранспорта, автомобильных шин и камер в рамках ремонта автотранспорта, автомобильных шин и камер в рамках ГОЗ, являются преимущественно юридические лица ООО «Инвестором» ИНН 5404092013 и ООО «ВПК» ИНН 5407957836.

Контракты заключаются с минимальным процентом снижения, преимущественно без существенной конкурентной борьбы.

По оперативным сведениям, юридические лица ООО «Инвестором» и ООО «ВПК» не позиционируют себя как конкуренты, не заинтересованы в состязательной борьбе на торгах, проводимых ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области».

Выявленные обстоятельства могут указывать на факт существования картельного

сговора между вышепоименованными лицами.

Кроме того, имеются основания полагать, что ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Новосибирской области» устанавливает искусственные заградительные барьеры иным лицам (кроме ООО «Инвестором» и ООО «ВПК»), желающим принять участие в закупках. Одним из инструментов реализации умысла является установление заведомо невыполнимых условий выполнения контрактов.

Указанная схема осуществляется по следующему алгоритму - государственный заказчик, предположительно вступает в преступный сговор с ООО «Инвестпром» и ООО «ВПК», устанавливает условия не выполнимые для исполнения контракта, при этом не имеет намерения контролировать надлежащее исполнение контракта.

ООО «Инвестпром» и ООО «ВПК» обладая информацией о заведомо ненадлежащем контроле за исполнением контракта принимают участие в закупках, в последующем либо не выполняя контракт, либо выполняя частично (при полном перечислении денежных средств).

ООО «Инвестпром» и ООО «ВПК» имеют разных лиц среди учредителей и руководителей организаций, однако зарегистрированы по одному юридическому адресу: г. Новосибирск, ул. Микрорайон Горский, дом 82, кв. 182 и принимают участие в торгах с одного IP адреса <...>- <...>.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой АО «ЕЭТП», ООО «Инвестпром», ООО «ВПК» принимали совместное участие в б/электронных аукционах по ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «ВПК ООО «СДМ» (ИНН 5452000365), принимали совместное участие в 1 электронном аукционе (0351100004620000011).

При участии в закупках, ООО «ВПК», ООО «Инвестпром», ООО «СДМ» (ИНН 5452000365) использовали следующий ip-адрес: <...>.

В ответ на запрос информации Новосибирского УФАС России о принадлежности IP-адреса ООО «Новотелеком» указало, что IP-адрес: <...> был выделен на основании договора следующим абонентам:

1. ООО «РосИнвестГрупп» (ИНН 5407490277) на основании договора № 345605 с 02.12.2013 по 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1;
2. ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1, MAC-адрес: <...>.

Отделом по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России проведен анализ хозяйственной деятельности ООО «Инвестором» (ИНН 5404092013) и ООО «ВПК» (ИНН

5407957836) при участии в государственных закупках.

27.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000063 о проведении аукциона на поставку аккумуляторных батарей в рамках ремонта автотранспорта в рамках государственного оборонного заказа, в рамках ГПВ.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 2 499 653,36 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, в том числе: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром». 1 отказано в допуске.

Победитель торгов (контракт заключен как с единственным поставщиком) ООО «Инвестпром» (предложенная цена: 2 487 155,09 руб., снижение цены 0,5%, цена контракта: 2 499 653,36 руб.).

Первой части заявки ООО «ПЛАН Т» отказано в допуске, так как признане соответствующей требованиям, информационной карты, требованиям инструкции по заполнению заявки, а именно, участник при описании объекта закупки не указал конкретные габаритные размеры товара входящие в рамки установленного диапазона.

Установлено, что заявки на участие в торгах участниками ООО «ВПК» и ООО «Инвестпром» подавались с одного ip-адреса <...>.

Ценовое предложения и подписание контракта ООО «Инвестпром» осуществлялось с ip-адреса <...>.

При подаче ценовых предложений ООО «ВПК» право на участие в торгах не реализовало.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

27.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000064 о проведении аукциона а поставку автомобильных дисков для колес в рамках ремонта автотранспорта, в рамках государственного оборонного заказа, в рамках ГПВ.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 666 723,30 рублей.

На участие в аукционе подано 2 заявки: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром».

Победитель торгов (контракт заключен как с единственным поставщиком) ООО «ВПК» (цена контракта 666 723,30 руб.).

Установлено, что заявки на участие в торгах участниками ООО «ВПК» и ООО «Инвестпром» подавались с одного ip-адреса <...>.

Контракт ООО «ВПК» подписывался с ip-адреса <...>.

Первой части заявки ООО «Инвестпром» отказано в допуске, так как признане соответствующей требованиям документации, а именно, в заявке по всем наименованиям отсутствуют конкретные показатели (участник не указал характеристику - размер вылета диска).

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

27.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000070 о проведении аукциона на поставку автомобильных масел и спецжидкостей для автотранспорта в рамках государственного оборонного заказа.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 8 535 998,97 рублей.

На участие в аукционе подано 6 заявок, в том числе: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром». 2 отказано в допуске.

Победитель торгов ООО «Инвестпром» (предложенная цена: **7 853 118,07**руб., снижение цены 8 %, цена контракта: 8 535 998,97 руб.).

Установлено, что заявки на участие в торгах, ценовые предложения подавались участниками ООО «ВПК», ООО «Инвестпром» с одного ip-адреса <...>.

Контракт ООО «Инвестпром» подписывался с ip-адреса <...>.

Первым частям заявок ООО «СИБТРЕЙД» и ООО «СТМ» отказано в допуске, так как признаны не соответствующими требованиям документации, а именно, в заявках по п.17 указано Антифриз G-13 LUXEYELLOWLINE концентрированный, с характеристиками соответствующими техническому заданию. Официальный производитель данного товара ООО «ДелфинДистрибьюшен» документально подтверждает что указанный антифриз G-13 LUXEYELLOWLINE не является концентратом и производится в готовом виде к применению.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

28.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000074 о проведении аукциона на поставку автомобильных дисков для колес в рамках ремонта автотранспорта в рамках государственного оборонного заказа, в рамках ГПВ.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 700 020,50 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, в том числе: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром». Все допущены.

Победитель торгов ООО «Инвестпром» (предложенная цена: 444 513,20руб., снижение цены 36,49 %, цена контракта: 700 020,50 руб.).

Предложенная цена ООО «ВПК»: 689 520,20, снижение цены 1,49 %.

Установлено, что заявки на участие в торгах, ценовые предложения подавались участниками ООО «ВПК», ООО «Инвестпром» с одного ip-адреса <...>.

Вторая часть заявки ИП Голубенко ...признаны не соответствующей требованиям аукционной документации, а именно, непредставление документов и информации, предусмотренными ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, п. 28 Информационной карты, а именно: в соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

28.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000075 о проведении аукциона на поставку автомобильных масел и спецжидкостей для автотранспорта в рамках государственного оборонного заказа.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 8 535 998,97 рублей.

На участие в аукционе подано 4 заявки, в том числе: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром». Все допущены.

Победитель торгов ООО «Инвестпром» (предложенная цена: 7 468 999,22руб., снижение цены 12,49 %, цена контракта: 8 535 998,97 руб.).

Второй участник (ООО «ЦЕНТРИНЕФТЕСБЫТ») предложил цену: 7 511 679,21 руб., снижение цены 11,99 %.

Установлено, что заявки на участие в торгах участниками ООО «ВПК» и ООО «Инвестпром» подавались с одного ip-адреса <...>.

Ценовое предложения и подписание контракта ООО «Инвестпром» осуществлялось с ip-адреса <...>.

При подаче ценовых предложений ООО «ВПК», ООО «СИБТРЕЙД» право на участие в торгах не реализовали.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

28.08.2019г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0851100000219000076 о проведении аукциона на поставку аккумуляторных батарей в рамках ремонта автотранспорта в рамках государственного оборонного заказа, в рамках ГПВ.

Заказчик: ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного Управления МВД РФ по НСО».

НМЦК: 2 703 451,39 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки, в том числе: ООО «ВПК», ООО «Инвестпром». 1 отказано в допуске.

Победитель торгов (контракт заключен как с единственным поставщиком) ООО «Инвестпром» (предложенная цена: 2 689 934,13 руб., снижение цены 0,5%, цена контракта: 2 703 451,39 руб.).

Первой части заявки ООО «ПЛАН Т» отказано в допуске, так как признане соответствующей требованиям, информационной карты, а именно, участник размещения заказа в пункте 5 предлагает к поставке стартерную свинцово-кислотную аккумуляторную батарею TitanEUROSILVER 95 с характеристиками соответствующими условиям технического аукционной документации. На основании письма полученного 11.09.2019г. от завода изготовителя ООО "Тубор" принято решение о не соответствии предоставленного товара, так как данный аккумулятор, абсорбированный не производится, что не соответствует потребности заказчика.

Установлено, что заявки на участие в торгах участниками ООО «ВПК» и ООО «Инвестпром» подавались с одного ip-адреса <...>.

Ценовое предложения и подписание контракта ООО «Инвестпром» осуществлялось с ip-адреса <...>.

При подаче ценовых предложений ООО «ВПК» право на участие в торгах не реализовало.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

Также Новосибирским УФАС России было установлено, что 29.01.2020г. в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0351100004620000011 о проведении аукциона на поставку запасных частей и масел для транспортных средств.

Заказчик: ФКУ «Сибирский авиационный поисково-спасательный центр».

НМЦК: 700 000,00 рублей.

На участие в аукционе подано 7 заявок, в том числе: ООО «ВПК», ООО «СДМ» (ИНН 5452000365). Все допущены.

Победителем торгов признан ИП Литвинов.

Установлено, что заявки на участие в торгах участниками ООО «ВПК» и ООО «СДМ» подавались с одного ip-адреса <...>.

Ценовое предложения ООО «СДМ» осуществлялось с ip-адреса <...>.

При подаче ценовых предложений ООО «ВПК», ООО «ГК ФОСТЕРС», право на участие в торгах не реализовало.

Однако, как было указано ранее IP-адрес: <...> принадлежит ООО «ВПК» (ИНН 5407490277) на основании договора № 543657 с 11.01.2017 по адресу г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1.

Провайдером IP-адреса <...> является ООО «Новотелеком», указанный IP-адрес выделялся ООО «ВПК» по договору на оказание услуг от 11.01.2017 N 543657. IP-адрес является статическим и доступ третьих лиц к сети абонента ООО «ВПК» находится в пределах усмотрения общества.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. DynamicHostConfigurationProtocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, ООО «Инвестпром», ООО «ВПК», ООО «СДМ» совершали юридически значимые действия в рассматриваемых закупках, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений, используя единую инфраструктуру.

Как видно, ООО «ВПК» и ООО «Инвестпром», ООО «ВПК» и ООО «СДМ» подавали заявки и ценовые предложения в аукционах с одного ip-адреса.

Приведенные обстоятельства указывают на тот факт, что ООО «ВПК», ООО «Инвестпром» возможно реализовали антиконкурентное соглашение в вышеуказанных электронных аукционах с целью поддержания начальной (максимальной) цены контракта как путем совместного участия в торгах., **с общей НМЦ контактов 23 641 846,49 рублей.**

Приведенные обстоятельства указывают на тот факт, что ООО «ВПК», ООО «СДМ» возможно реализовали антиконкурентное соглашение в вышеуказанных электронных аукционах с целью поддержания начальной (максимальной) цены контракта как путем совместного участия в торгах., **с общей НМЦ контакта 700 000 рублей.**

В соответствии с [ч.1 ст.11](#) Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке.

Возможное разделение аукционов между участниками торгов является одной из форм реализации антиконкурентного соглашения, результатом чего является поддержание цен на торгах, отсутствие конкурентной борьбы между участниками, что не соответствует основным принципам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного издан Приказ от 03.07.2020 г. № 122 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ВПК» (ИНН/КПП 5407957836/540401001, юридический адрес: 630032, Новосибирская область, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 82, кв. 168 / фактический адрес: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул.Салтыкова-Щедрина, д. 1); Обществом с ограниченной ответственностью «Инвестпром» (ИНН/КПП 5404092013/540401001, юридический адрес: 630032, Новосибирская область, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 82, кв. 168); Обществом с ограниченной ответственностью «СДМ» (ИНН/КПП 5452000365/540101001, юридический адрес: 630015, Новосибирская область, г. Новосибирск, Проспект Дзержинского, д. 45, кв. 8) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/11-1213/2020 к рассмотрению на **13.08.2020** в

14:00 часов по адресу: Кирова 3, кабинет 915. Регистрация ответчика в кабинете 1016.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-1213/2020 в качестве ответчиков:

- Общество с ограниченной ответственностью «ВПК» (ИНН/КПП 5407957836/540401001, юридический адрес: 630032, Новосибирская область, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 82, кв. 168 / фактический адрес: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 1);
- Общество с ограниченной ответственностью «Инвестпром» (ИНН/КПП 5404092013/540401001, юридический адрес: 630032, Новосибирская область, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 82, кв. 168);
- Общество с ограниченной ответственностью «СДМ» (ИНН/КПП 5452000365/540101001, юридический адрес: 630015, Новосибирская область, г. Новосибирск, Проспект Дзержинского, д. 45, кв. 8).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-1213/2020 в качестве заявителя ГУ МВД России по Новосибирской области (ул. Октябрьская, 78, г. Новосибирск, 630099).

4. Ответчикам **в срок до 07.08.2020 года представить** объяснения по существу дела.

Явка ответчика по делу или его представителей (**с доверенностью на участие в рассмотрении дела** № 054/01/11-1213/2020, предоставляющей, в том числе, право участия в производстве по делу об административном правонарушении, получения приглашения на составление протокола об административном правонарушении, а также право подписания протокола об административном правонарушении) обязательна.