

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 16 ноября 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ТД «Полифлок» от 03.11.2015 г. вх. № 6036 на действия Заказчика – ООО «Новомосковская тепловая компания», Закупочной комиссии ООО «Новомосковская тепловая компания» (далее – ООО «НТК») при проведении запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

< --- > – представитель ООО «ТД «Полифлок» по доверенности от 01.10.2015 г. № 29;

Со стороны Ответчика:

< --- > – представитель ООО «НТК» по доверенности от 10.11.2015 г. № 42;

< --- > - представитель ООО «НТК» по доверенности от 10.11.2015 г. № 41,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТД «Полифлок» от 03.11.2015 г. вх. № 6036 на действия Заказчика – ООО «НТК», Закупочной комиссии ООО «НТК» при проведении запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334).

Согласно жалобе ООО «ТД «Полифлок» от 03.11.2015 г. вх. № 6036, позиция Заявителя состоит в следующем.

01.10.2015 г. было объявлено о проведении запроса предложений на поставку стабилизатора и диспергатора жесткости воды – «Гилуфер 422», для нужд ООО «НТК».

14.10.2015 г. ООО «ТД «Полифлок» направило предложение на поставку

стабилизатора и диспергатора жесткости воды с наименьшей стоимостью поставки продукции, на электронный адрес, указанный в извещении о закупке.

15.10.2015 г. была подана еще одна заявка от участника ООО «Сигма».

23.10.2015 г. был опубликован протокол закупочной комиссии, которым определен победитель - ООО «Сигма», как единственный участник, подавший предложение на поставку «Гилуфер 422» и принято решение на заключение договора на поставку указанной продукции.

По мнению Заявителя, указанное решение было принято с грубейшим нарушением Закона о защите конкуренции, что повлекло нарушения права ООО «ТД «Полифлок» на участие в данной закупке.

Определение победителя производится путем оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсной процедуре. При этом заявка ООО «ТД «Полифлок» на участие в запросе предложения не учтена при подведении итогов.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Однако, на сайте www.zakupki.gov.ru ценовое предложение и наименование ООО «ТД «Полифлок» не было указано, как и не отражено в протоколе закупочной комиссии. Статус ООО «ТД «Полифлок» в протоколе закупочной комиссии не определен. Отсутствуют сведения о том, что заявка ООО «ТД «Полифлок» не была допущена к рассмотрению.

Заявитель считает, что своими действиями ООО «НТК», выразившимися в неуказании в протоколе подведения итогов, рассмотрения всех поданных заявок на участие в запросе предложений, а также сведений о том, что запрос предложений признан несостоявшимся, а также о решении заключить или отказаться от заключения договора с ООО «ТД «Полифлок», нарушило часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Также заявитель полагает, что в ходе проведения указанного запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334) были нарушены требования статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России представители ООО «НТК» представили письменные возражения от 10.11.2015 исх. № 4175 на жалобу и пояснили следующее.

Предметом запроса предложений (извещение № 31502814334) являлась поставка стабилизатора и диспергатора жёсткости воды – «Гилуфер 422». При этом ООО «НТК» требовался именно «Гилуфер 422». Об этом было конкретно указано в извещении о закупке.

Возможность аналога в рамках данной закупки не предусматривалась.

В ходе проведения запроса предложений в адрес ООО «НТК» поступило лишь одно предложение на поставку «Гилуфер 422» от ООО «Сигма».

Письмо ООО «ТД «Полифлок», содержащее сведения о препарате «Экостаб» может быть расценено не более чем рекламная информация, так как указанный продукт не имеет отношения к предмету вышеназванной закупки.

Таким образом, ООО «НТК» не были допущены действия, нарушающие права и законные интересы ООО «Торговый дом «Полифлок».

Также представители ООО «НТК» указали, что договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды № 3-С-ПР/108/15 заключен 26.10.2015 г. с ООО «СИГМА».

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) ООО «Новомосковская тепловая компания» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона.

Приказом директора ООО «НТК» от 02.02.2015 года № 4/1/1 «Об организации закупочной комиссии» создана закупочная комиссия ООО «НТК» для проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «НТК» и в целях эффективного и экономного расходования средств и утвержден ее состав.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «НТК» утверждено общим собранием участников ООО «НТК» от 18.03.2015 г. № 2/15 (далее – Положение о закупках).

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «НТК» (далее – Положение о закупках) является, согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

01.10.2015 г. ООО «НТК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334).

Предмет договора согласно извещению – поставка стабилизатора и диспергатора жёсткости воды.

Начальная (максимальная) цена договора – 565 000,00 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 15.10.2015 в 12 час. 00 мин.

В соответствии с частью 2 Положения о закупках «Основные понятия» одним из способов закупки является запрос предложений.

Согласно подпункту 7.3.2 пункта 7.3 «Запрос предложений и запрос цен

(котировок)» Положения о закупках запрос предложений и запрос цен (котировок) проводятся в следующей последовательности: разработка закупочной документации, ее утверждение; предоставление закупочной документации участникам по их запросам: ее разъяснение или дополнение (при необходимости).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Подпунктом 6.4.3 пункта 6.4 «Общие требования к извещению о закупке и

документации о закупке» Положения о закупках предусмотрена разработка закупочной документации и ее утверждение.

Подпунктом 6.4.4 пункта 6.4 «Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке» Положения о закупках установлено, что документация является приложением к извещению о проведении закупки, дополняет, уточняет и разъясняет его.

Согласно подпункту 7.3.5.2 Положения о закупках в запросе предложений, помимо обязательной (п. 6.4.2), должна содержаться следующая информация:

- описание потребностей в закупках, включая технические и другие параметры, которым должно соответствовать предложение, а при закупке работ – объем и место их выполнения; при закупке услуг – объем и место их оказания;

- критерии для оценки предложения (в порядке убывания значимости). Организатор закупки вправе указать точную относительную значимость каждого такого критерия;

- любые инструкции для подачи предложений, включая формат предоставления предложений, сроки и т.д.

Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Заказчик в нарушение требований части 10 статьи 4 Закона и требований своего Положения о закупках не разработал закупочную документацию на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334).

На заседании Комиссии представитель ООО «Полифлок» представил письмо на участие в запросе предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334) от 14.10.2015 № 15-0255 со следующим содержанием: «Настоящим сообщаем о готовности отгрузки в Ваш адрес стабилизатора и диспергатора жесткости воды Экостаб, полного и улучшенного аналога «Гилуфер 422», в количестве 1250 кг. Стоимость продукции составит – 512000,00 рублей, включая НДС и транспортные расходы до склада ООО «НТК» г.Новомосковск, ул.Маяковского, д.30. Условия оплаты: по факту поставки в течении 10 календарных дней. Готовы незамедлительно предоставить образцы продукции. Командировать технических специалистов для проведения лабораторных исследований».

Представители Заказчика ООО «НТК» на заседании Комиссии пояснили, что письмо ООО «Полифлок» от 14.10.2015 № 15-0255 к ним поступило, но расценивалось как коммерческое предложение, а не как заявка на участие в запросе предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334), поэтому Заказчик, Закупочная комиссия не рассматривали вышеуказанное письмо в качестве заявки.

В Документации Заказчиком не были установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334). Таким образом, у Заказчика, Закупочной комиссии ООО «НТК» не

было оснований не принять, не рассматривать указанное письмо, в качестве заявки и не вносить сведения о нем в протокол.

Изучив протокол закупочной комиссии от 22.10.15 № 10/15, Комиссия Тульского УФАС России, приходит к выводу, что Закупочная комиссия в нарушение подпункта 7.3.7 пункта 7.3 Положения о закупках не внесла в протокол от 22.10.15 № 10/15 сведения о результате рассмотрения заявки ООО «Полифлок» (письмо № 15-0255 от 14.10.2015 г.).

Доводы, указанные в жалобе ООО «ТД «Полифлок» от 03.11.2015 г. вх. № 6036 на действия Заказчика – ООО «НТК» Закупочной комиссии ООО «НТК» при проведении запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Полифлок» от 03.11.2015 г. вх. № 6036 на действия Заказчика – ООО «НТК», Закупочной комиссии ООО «НТК» при проведении запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ООО «НТК» нарушение требований части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с тем, что размещение закупки в форме проведения запроса предложений на право заключить договор на поставку стабилизатора и

диспергатора жёсткости воды (извещение № 31502814334) завершено, 26.10.2015 г. Заказчиком заключен (подписан) Договор № 3-С-ПР/108/15 с ООО «СИГМА», то обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных Комиссией Тульского УФАС России нарушений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчику - ООО «НТК» не выдавать.

5. Материалы дела № 5/49-2015 передать должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.