

РЕШЕНИЕ № 164-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая лифтовая компания» на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций

17.04.2018 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 12.04.2018

Решение в полном объеме изготовлено 17.04.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя — начальник отдела; Капранчиков А.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии:

представителя Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области организатора торгов <...>, в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Первая лифтовая компания» рассмотрев жалобу ООО «Первая лифтовая компания» Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций (идентификационный номер предварительного отбора РТС136В180006), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

04.04.2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Первая лифтовая компания» (далее — Заявитель) на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области (далее — Департамент) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее — Предварительный отбор).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Предварительном отборе, заявитель сформировал и подал заявку, которая была отклонена как не соответствующая требованиям «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 (далее — Положение) и документации о проведении Предварительного отбора.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. Рассмотрение жалобы откладывалось до 10 часов 30 минут 12.04.2018.

Представитель Департамента не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Первая лифтовая компания», просит отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

Отношения, связанные с отбором подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах регулируются Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

08.02.2018 Департаментом на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» опубликовано извещение № РТС136В180006 о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт.

Датой и временем начала подачи заявок было определено 09.02.2018 09 часов 00 минут. Дата и время окончания срока подачи заявок 02.03.2018 09 часов 00 минут. Предметом Предварительного отбора является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

ООО «Первая лифтовая компания» своевременно подало заявку на участие в Предварительном отборе, которой был присвоен регистрационный номер <...>. Как следует из протокола по проведению предварительного отбора от 15.03.2018 Департамент отклонил заявку ООО «Первая лифтовая компания» в связи с ее несоответствием требованиям Положения и документации о предварительном отборе, а именно: «Несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения, заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе. Нет информации о 2-х специалистах в реестре НОСТРОЯ п. 23 Положение. Сведения о дополнительном образовании не соответствуют предмету предварительного отбора. Письмо от 14 марта 2018 года №22/5-1506 Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Воронежской области».

В соответствии с требованиями п. 23 Положения Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 при проведении предварительного отбора устанавливаются ряд требований к участникам предварительного отбора. Требования пункта 38 Положения устанавливают, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать закрытый перечень сведений и документов об участнике предварительного отбора, подавшем заявку.

Пунктами 52 и 53 Положения установлен следующий порядок: на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 Положения.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего

Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В протоколе по проведению предварительного отбора содержится формулировка мотивирующая отклонение заявки ООО «Первая лифтовая компания» по трем основаниям

- установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе;

- отсутствие информации о 2-х специалистах в реестре НОСТРОЯ (нарушающее п. 23 Положения). Сведения о дополнительном образовании не соответствуют предмету предварительного отбора;

- Письмо от 14 марта 2018 года №22/5-1506 Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Воронежской области.

Изучив заявку ООО «Первая лифтовая компания», Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее. В составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» представлена справка от 11.01.2018 № 18518 ИФНС России № 4 по г. Москве (код налогового органа 7704) об отсутствии задолженности у данной организации по указанным платежам. Однако в Департамент поступило письмо УЭБиПК ГУ МВД России по Воронежской области от 14.03.2018 исх. № 22/5-1506. Комиссия Воронежского УФАС России считает, что информационное письмо УЭБиПК ГУ МВД России по Воронежской области от 14.03.2018 № 22/5-1506, из содержания которого следует, что указанной организацией не производятся отчисления в ПФР, ФСС, ФНС России. На основании данного письма комиссией Департамента был сделан вывод о том, что в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» представлена недостоверная информация, что согласно пп. «в» п. 53 Положения является основанием для отказа во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Комиссия Воронежского УФАС России считает, что Информационное письмо УЭБиПК ГУ МВД России по Воронежской области не может являться исключительным основанием для отклонения заявки претендента на участие в предварительном отборе, так как не содержит сведений о конкретных фактах несоответствия или недостоверности представленных в составе заявок документов и сведений. Проверка заявок на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов должна соответствовать установленным требованиям на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий. Изучив заявку ООО «Первая лифтовая компания» и Национальный реестр специалистов (реестр НОССТРОЯ) на сайте www.nostroy.ru, Комиссия Воронежского УФАС России установила что сведения о 3 (трех) физических лицах, перечисленных в заявке ООО «Первая лифтовая компания» содержатся в Национальном реестре специалистов. Следовательно данный довод Департамента, являющийся одним из оснований для отклонения заявки ООО «Первая лифтовая компания», также не находит своего подтверждения в ходе рассмотрения настоящего дела, так как в штате Заявителя имеются работники, соответствующие квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также, в своих возражениях на жалобу и протоколе от 15.03.2018 Департамент

ссылается на отсутствие в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» сведений о соответствующем предмету предварительного отбора дополнительном образовании у работников данного участника предварительного отбора. Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Первая лифтовая компания» имеются 3 копии удостоверений о повышении квалификации, выданных работникам Заявителя. При таких обстоятельствах Комиссия считает данное основание для отклонения заявки участника предварительного отбора также несостоятельным.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России усматривает нарушение в действиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области по отклонению заявки ООО «Первая лифтовая компания» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт № РТС136В180006.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» на действия Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области по отклонению заявки ООО «Первая лифтовая компания» при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт, обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены Комиссии А.В. Капранчиков

Е.А. Яковлева