

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Строй-регион» об отказе в допуске к участию в открытом аукционе на выполнение строительных работ по созданию инфраструктуры под комплексную застройку в пос. Никифоровское, признала неправомерным размещение данного заказа департаментом государственного заказа Тверской области и администрацией г. Твери путем проведения совместных торгов

Жалоба рассмотрена:
04 августа 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: <...> ,

- департамента архитектуры и строительства администрации города Твери: <...> ,

в отсутствие надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «Строй-регион»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «Строй-регион» и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 28.07.2010 поступила жалоба ООО «Строй-регион» (далее – Заявитель), полагающего, что департаментом архитектуры и строительства администрации города Твери, департаментом государственного заказа Тверской области и аукционной комиссией нарушены требования Закона при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную застройку» (далее – аукцион).

Заявитель считает, что документация об аукционе утверждена с нарушением требований части 4 статьи 34 Закона, в том числе: требования к участникам размещения заказа в части наличия на виды работ, указанные в технической части документации об аукционе, свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с приказом Минрегионразвития России от 30.12.2009 № 624, установлено с нарушением действующего законодательства; кроме того, отсутствует инструкция по заполнению заявки в электронной форме; не указано конкретное место выполнения работ; установлены избыточные требования в части предоставления сведений; форма предоставления сведений о качестве работ не позволяет определить соответствие выполняемых работ потребностям заказчика. Также Заявитель в своей жалобе отмечает, что нарушения в документации об аукционе повлекли за собой необоснованный отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе.

04.08.2010 от Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении его жалобы в отсутствие его представителей.

Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери по существу жалобы пояснил следующее. В документацию об аукционе были своевременно внесены изменения, в том числе в части установления требований к участникам размещения заказа о предоставлении свидетельства СРО на конкретные виды работ, перечисленные в пункте 10 «Заказа на выполнение работы». Департамент государственного заказа Тверской области считает жалобу Заявителя необоснованной, поскольку в документации об аукционе были включены все сведения, на которые Заявитель ссылается в своей жалобе.

На заседание Комиссии Тверского УФАС России были представлены следующие документы: соглашение № 40-Т о проведении совместных торгов и запроса котировок от 12.10.2009 с дополнительным соглашением от 01.02.2010; извещение о проведении аукциона, сведения об опубликовании извещения о проведении аукциона с изменениями в официальном печатном издании – газете «Тверская жизнь» от 22.05.2010 № 94; от 11.06.2010 № 109; от 26.06.2010; документация об аукционе от 18.05.2010 с изменениями от 09.06.2010, от 21.06.2010; заявки участников размещения заказа ЗАО-СК «Тверьгражданстрой» и Заявителя; протокол № 2010/0900А-379/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.07.2010.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт заключен.

22.05.2010 департаментом государственного заказа Тверской области опубликовано в печатном издании – газете «Тверская жизнь» № 94 и размещено на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru (далее – официальный сайт) извещение № 2010/0900А-379 о проведении открытого аукциона (далее – извещение). В тот же день на официальном сайте размещена документация об аукционе. Согласно условиям, предусмотренным извещением и документацией об аукционе, предметом аукциона является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную жилищную застройку» при начальной (максимальной) цене контракта 242 409 998 рублей.

Согласно протоколу № 2010/0900А-379/1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.07.2010 (далее – протокол) для участия в аукционе заявки подали два участника размещения заказа: ЗАО-СК «Тверьгражданстрой» и Заявитель. По результатам рассмотрения поступивших заявок к участию в аукционе был допущен только один участник размещения заказа – ЗАО-СК «Тверьгражданстрой», в связи

с чем аукцион признан несостоявшимся, заказчиком предписано заключить контракт с единственным допущенным участником аукциона – ЗАО-СК «Тверьгражданстрой» по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении – 242 328 572 рубля, или по согласованной цене с данным участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта.

Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе со ссылкой на пункт 2 части 1 статьи 12 Закона на основании следующего: «...участник размещения заказа не соответствует требованиям п. 10 «Требование, предъявляемое к участникам размещения заказа» раздела «Заказ на выполнение работы» документации об аукционе в связи с тем, что в представленной копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства отсутствует право выполнять следующие работы: 19.1 Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно, 19.2 Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 до 0,3 МПа включительно, 19.10 Очистка полости и испытание газопроводов, 20.2 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно, 23.32 Монтаж водозаборного оборудования, канализационных и очистных сооружений (письмо Министерства регионального развития РФ от 15.06.2010 № 24099-РП/08 и таблица соответствия видов работ, отнесенных Минрегионом России к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства)».

При проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную жилищную застройку» были допущены нарушения действующего законодательства, влекущие неправомочность всех процедур размещения вышеуказанного заказа, в том числе утверждение документации об аукционе, решение комиссии и заключение муниципального контракта.

Согласно частям 1 и 2 статьи 1 Закона данный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов. Закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Закону.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Из представленных Комиссии Тверского УФАС России документов следует, что 12.10.2009 администрацией города Твери и департаментом государственного заказа Тверской области заключено соглашение № 40-Т о проведении совместных торгов и запроса котировок (далее – Соглашение). В преамбуле Соглашения одним из оснований для заключения такого Соглашения указано утвержденное

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 631 Положение о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функции по размещению заказов для государственных и муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов (далее – Положение о совместных торгах).

Согласно частям 6 и 7 статьи 10 Закона два и более заказчика, уполномоченных органа вправе осуществлять размещение заказов на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг путем проведения совместных торгов. Порядок взаимодействия заказчиков, уполномоченных органов при проведении совместных торгов может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Положения о совместных торгах в нем используются следующие понятия: совместные торги - способ размещения заказа путем проведения торгов в форме конкурса (аукциона) в интересах нескольких заказчиков, уполномоченных органов, а организатор совместных торгов - один из заказчиков, уполномоченных органов, которому другие заказчики, уполномоченные органы передали на основании соглашения часть своих функций по организации и проведению совместных торгов;

Согласно статье 3 Положения о совместных торгах совместные торги могут проводиться при наличии не менее чем у 2 заказчиков, уполномоченных органов потребности в одноименных товарах, одноименных работах, одноименных услугах. Как следует из представленных документов, потребность в работах, на выполнение которых «осуществлялось размещение заказа», имела только у одного заказчика – департамента архитектуры и строительства администрации города Твери.

Согласно соглашению (№ 40-Т от 12.10.2009) и документации об аукционе департамент государственного заказа Тверской области именуется организатором совместных торгов. При этом отсутствуют основания именовать такие торги совместными в силу вышеуказанных причин, а, следовательно, любое участие департамента государственного заказа Тверской области в качестве организатора совместных торгов неправомерно.

Статьей 4 Закона установлено, что муниципальными заказчиками являются органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Частью 2 статьи 4 Закона также определен порядок поручения муниципальным заказчиком функций по размещению заказов для муниципальных нужд; такие функции может осуществлять только орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков (что соответствует правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Определении СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.11.2006 № 58-Г06-45).

Выполнение при размещении муниципального заказа каких-либо функций органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Законом не предусмотрено. При этом выполнение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 72) и Уставу Тверской области, которым в статье 138 установлена недопустимость осуществления местного самоуправления по вопросам местного значения, определенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, органами государственной власти и государственными должностными лицами (за

исключением случаев, установленных федеральным законодательством).

Вышеуказанное свидетельствует о том, что имеются основания считать, что Соглашение между администрацией города Твери и департаментом государственного заказа Тверской области от 12.10.2009 № 40-Т заключено с превышением полномочий, установленных действующим законодательством, что также влечет неправомерность всех проведенных процедур размещения муниципального заказа.

Согласно статье 16 Закона информация о размещении заказа для муниципальных нужд публикуется и размещается соответственно в официальном печатном издании для опубликования информации о размещении муниципального заказа и на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для размещения информации о размещении муниципального заказа. Такая информация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную жилищную застройку» не была опубликована и размещена в таком официальном печатном издании и на таком официальном сайте.

Согласно части 1 статьи 34 Закона документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Как следует из представленных документов, документация об аукционе утверждена руководителем департамента государственного заказа Тверской области, то есть, документация об аукционе не утверждена в установленном частью 1 статьи 34 Закона порядке, поскольку департамент государственного заказа Тверской области не является ни муниципальным заказчиком, ни уполномоченным органом (при размещении заказа для муниципальных нужд). Предусмотренный статьей 8 Положения о совместных торгах порядок утверждения документации при проведении совместных торгов здесь не применим.

Комиссии Тверского УФАС России не были представлены решение о создании комиссии и утверждении ее состава (прим.: - не были затребованы). Вместе с тем, из пункта 2.1.1 Соглашения, пункта 2 «Инструкции участникам размещения заказа по подготовке заявок на участие в аукционе» документации об аукционе следует, что решение о создании комиссии и определение ее состава принимается департаментом государственного заказа Тверской области. Таким образом, имеются достаточные основания считать, что такое решение принималось при проведении данного аукциона департаментом государственного заказа Тверской области. Исходя из положений частей 1 и 2 статьи 7 Закона такое решение о создании комиссии принимается заказчиком или уполномоченным органом. Поскольку департамент государственного заказа Тверской области не является ни муниципальным заказчиком, ни уполномоченным органом (при размещении заказа для муниципальных нужд), а предусмотренный статьей 6 Положения о совместных торгах порядок утверждения комиссии при проведении совместных торгов здесь также не применим, отсутствуют основания полагать, что аукционная комиссия была создана в порядке, предусмотренном Законом, и имела полномочия на осуществление предусмотренных частью 7 статьи 7 Закона функций.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать, что при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную жилищную застройку», нарушены требования частей 1 и 2 статьи 1, части 1 статьи 2, части 2 статьи 7, частей 6 и 7 статьи 10, статьи 16, части 1 статьи 34 Закона.
2. Направить в прокуратуру Тверской области информацию об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры в пос. Никифоровское под комплексную жилищную застройку».

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
Е.И. Петрова