

РЕШЕНИЕ № 585-ж/2014, 588-ж/2014

23 сентября 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя	Сапрыкиной Н.В.	
Комиссии:		- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов	Ливончик В.А.	- начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Комиссии:	Гареевой Д.Ф.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобы ООО «СССР», ООО «КАСКАД» (далее - заявители) на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) (извещение № 0169300032614000333) в присутствии:

- представителя Администрации Верхнеуральского муниципального района, действующего на основании доверенности от 22.09.2014;
- представителя Управления имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района, действующего на основании доверенности от 19.09.2014;
- представителей ООО «СССР», действующих на основании доверенности № 1 от 22.05.2014, решения учредителя № 1 ООО «СССР» от 16.09.2011;
- представителя ООО «КАСКАД», действующего на основании доверенности № 1 от 06.08.2014,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступили жалобы 16.09.2014, 17.09.2014 ООО «СССР», ООО «КАСКАД» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) (извещение № 0169300032614000333) (далее — аукцион).

Согласно представленным документам Управлением имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района (далее – уполномоченный орган) 08.07.2014 объявлено о проведении аукциона в электронной форме путем опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 554 081 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 25.07.2014 в 17 часов 00 минут.

На дату рассмотрения жалобы контракт на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) не заключен.

Доводы жалоб заявителей заключаются в следующем.

После рассмотрения жалоб на действия аукционной комиссии и последующим сбросом протоколов и возвратом закупки на этап рассмотрения первых частей заявок заказчик не указал срок окончания подачи заявок, что повлекло за собой невозможность участия в электронном аукционе заявителей.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласились и пояснили следующее.

Информация, размещаемая уполномоченным органом, строго регламентируется электронной площадкой с помощью рамок открытых окон для заполнения и отражается в части представленных полномочий. В связи с этим уполномоченным органом при исполнении предписания № 532-ж/2014 от 29.08.2014 на электронной площадке размещена только та информация, которую было предписано разместить, а именно: срок рассмотрения первых частей заявок участников закупки и срок проведения электронного аукциона. Возможности размещения какой-либо иной информации на электронной площадке представлено не было.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о контрактной системе проведение переговоров с участниками закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не допускается до выявления победителя указанной определения.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99,106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе после подачи жалобы и принятия ее к рассмотрению контрольный орган в сфере закупок в течение двух рабочих дней с даты поступления жалобы размещает в единой информационной системе информацию о поступлении жалобы и ее содержании, а также направляет участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы. В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытыми способами указанная информация не размещается в единой информационной системе.

В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона. Копия такого решения и в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений копия такого предписания в течение трех рабочих дней с даты принятия решения и выдачи предписания направляются участнику закупки, подавшему жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок, участникам закупки, направившим возражение на жалобу, а также заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются. Информация о принятом решении, выданном предписании размещается в единой информационной системе в указанный срок.

31.07.2014 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «КАСКАД» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации)

(извещение № 0169300032614000333).

Жалоба ООО «КАСКАД» была возвращена заявителю в связи истечением срока обжалования (решение о возврате жалобы № 465-ж/2014).

Вместе с тем, на основании решения Челябинского УФАС России от 06.08.2014 года, принятого по итогам внеплановой проверки, проведенной в связи с поступившей в адрес Челябинского УФАС России информацией о нарушении законодательства о контрактной системе (решение о возврате жалобы № 465-ж/2014) при проведении аукциона в электронной форме № 0169300032614000333 на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в Сопроводительной документации) для нужд Администрации Верхнеуральского муниципального района (далее – аукцион), с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, электронной площадке выдано предписание № 156-ВП/2014 от 06.08.2014, согласно которому:

1. Администрации Верхнеуральского муниципального района с момента размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) предписания не заключать контракт по итогам электронного аукциона, оформленного протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.08.2014.

2. Аукционной комиссии в срок до 19.08.2014:

2.1 принять решение об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона от 01.08.2014;

2.2 рассмотреть вторые части заявок участников закупок с учетом решения № 156-ВП/2014 от 06.08.2014, в соответствии с требованиями документации об аукционе;

2.3 передать протоколы (решение), оформленные по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания уполномоченному органу для размещения на электронной площадке, официальном сайте.

3. Управлению имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района в течение трех дней с момента получения протоколов, составленных по итогам исполнения пунктом 2.1, 2.2 настоящего предписания разместить протоколы на электронной площадке, официальном сайте.

4. Администрации Верхнеуральского муниципального района:

4.1 продолжить процедуру определения поставщика;

4.2 при направлении проекта контракта победителю аукциона (единственному участнику аукциона) сформировать проект контракта с учетом решения № 156-ВП/2014 от 06.08.2014 путем единообразного указания сторон по контракту; изменения пункта 5.1.1 проекта контракта в соответствии с требованиями градостроительного законодательства путем указания наличия у подрядчика

исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства; изменения оснований одностороннего отказа от исполнения контракта подрядчиком (пункт 8.4.3 проекта контракта) в соответствии с условиями проекта контракта; установления срока действия контракта, позволяющий определить срок действия банковской гарантии; привести пункт 13.3 проекта контракта в соответствии с требованиями действующего законодательства.

5. ООО «РТС-тендер», официальному сайту с 06.08.2014 обеспечить заказчику и уполномоченному органу возможность исполнения пунктов 1-4 предписания.

14.08.2014 в Челябинское УФАС России поступило обращение Администрации Верхнеуральского муниципального района о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении аукциона в электронной форме № 0169300032614000333 на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в Сопроводительной документации) для нужд Администрации Верхнеуральского муниципального района.

По результатам рассмотрения указанного обращения заказчику, электронной площадке, официальному сайту www.zakupki.gov.ru выдано предписание № 167-ВП/2014 от 14.08.2014, согласно которому:

1. Администрации Верхнеуральского муниципального района в срок до 22.08.2014 года:

1.1. принять решение об отмене решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.08.2014 № ИО1;

1.2. направить указанное в пункте 1.1 настоящего предписания решение на официальный сайт www.zakupki.gov.ru, оператору электронной площадки;

1.3 исполнить предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе № 156-ВП/2014 от 06.08.2014;

1.4. продолжить процедуру определения поставщика, направленную на заключение контракта с победителем закупки (единственным подрядчиком).

2. Официальному сайту www.zakupki.gov.ru, ООО «РТС-тендер» с 15.08.2014 обеспечить Администрации Верхнеуральского муниципального района возможность исполнения пункта 1 предписания, а также предписания по делу № 156-ВП/2014 от 06.08.2014.

25.08.2014 в Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «СССР» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на строительство объекта «Газификация р.п. Межозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) (извещение № 0169300032614000333).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «СССР» заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки выдано предписание № 532-ж/2014 от 29.08.2014, согласно которому:

1 Администрации Верхнеуральского муниципального района

1.1. с момента размещения предписания на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не заключать контракт на строительство объекта «Газификация р.п. Междозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) по результатам протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.08.2014;

1.2. после исполнения пунктов 2.1. – 2.3., 3.1. настоящего предписания, продолжить процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Аукционной комиссии в срок до 26.09.2014:

2.1. принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе аукциона в электронной форме на строительство объекта «Газификация р.п. Междозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) (извещение № 0169300032614000333), а именно: протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0169300032614000333 от 28.07.2014, протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.08.2014;

2.2. передать решение, указанное в пункте 2.1. настоящего предписания, Управлению имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района для размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;

2.3. рассмотреть первые части заявок на участие в электронном аукционе с учетом решения № 532-ж/2014 от 29.08.2014 в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2.4. после исполнения пунктов 2.1. – 2.3., 3.1. настоящего предписания, продолжить процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Управлению имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района в срок до 03.10.2014:

3.1. разместить решение, указанное в пункте 2.1 настоящего предписания, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;

3.2. после исполнения пунктов 2.1. – 2.3., 3.1. настоящего предписания, продолжить процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» с 03.09.2014 обеспечить Администрации Верхнеуральского муниципального района, Управлению имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района возможность исполнения настоящего предписания.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0169300032614000333 от 10.09.2014 в связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в

таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, на основании части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признан несостоявшимся.

На заседании Комиссии представители заявителей пояснили, что ООО «СССР», ООО «КАСКАД» не смогли принять участие в электронном аукционе в связи с тем, что заказчиком не установлена дата окончания срока подачи заявок. Отсутствие информации о конкретных сроках окончания подачи заявок ввело участников закупки в заблуждение относительно срока внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Вместе с тем, указанные доводы Комиссией во внимание не принимаются по следующим основаниям.

Предписанием, выданным по результатам рассмотрения жалобы № 532-ж на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на строительство объекта «Газификация р.п. Междозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации), заказчику не указывалось на необходимость продления сроков подачи заявок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе.

Кроме того, Комиссией направлены запросы в адрес ООО «РТС-тендер» (от 17.09.2014 исх. № 13546/09, от 19.09.2014 исх. № 13630/09, от 22.09.2014 исх. № 13721/09) с просьбой предоставить информацию о блокировании, разблокировании денежных средств, внесенных участниками ООО «СССР», ООО «КАСКАД» в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (извещение № 0169300032614000333), а также информацию о дате направления в адрес ООО «СССР», ООО «КАСКАД» уведомлений о необходимости внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Согласно сведениям, представленным ООО «РТС-тендер» в ответ на запросы, следует, что предписание № 532-ж/2014 от 29.08.2014 по электронному аукциону № 0169300032614000333 оператором площадки «РТС-тендер» исполнено 05.09.2014.

При исполнении предписания № 532-ж/2014 от 29.08.2014 в личный кабинет ООО «СССР», ООО «КАСКАД» направлены надлежащие уведомления, а именно:

- уведомление о необходимости в течение 4-х дней внести денежные средства для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 0169300032614000333;
- уведомление о том, что рассмотрение заявок начнется 09.09.2014 в 22:01:00 (московскому времени).

Таким образом, согласно информации, представленной ООО «РТС-тендер», заявители надлежащим образом были уведомлены о дате начала рассмотрения заявок и о необходимости представить обеспечение заявок на участие в электронном аукционе на строительство объекта «Газификация р.п. Междозерный Верхнеуральского района Челябинской области» в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием» (Приложения в сопроводительной документации) (извещение № 0169300032614000333).

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалоб ООО «СССР», ООО «КАСКАД» на действия заказчика необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.