

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 028/05/5-341/2024

«03» июля 2024 года г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Горячева Наталья Васильевна, заместитель руководителя Амурского УФАС России,

члены Комиссии: Николаева Юлия Игоревна – начальник отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России, Пожидаева Анна Викторовна – ведущий специалист-эксперт указанного отдела, Фадеева Светлана Константиновна - специалист-эксперт указанного отдела;

рассмотрев дело № 028/05/5-341/2024, возбужденное в отношении **Общества с ограниченной ответственностью «Кредитный комиссар»** (ОГРН: 1152801002265, ИНН: 2801206159, дата присвоения ОГРН: 24.03.2015, юридический адрес: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Островского, 75, директор: Заика Владимир Сергеевич) (далее - Общество, ООО «Кредитный комиссар»),

по факту распространения Обществом рекламной информации с признаками нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»),

- в присутствии законного представителя ООО «Кредитный комиссар», - директора Заика Владимира Сергеевича, подключенного к рассмотрению дела посредством видеоконференцсвязи,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере рекламы, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1073, а также во исполнение поручения ФАС России от 23.11.2022 № КТ/106046/22, в целях осуществления надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе на территории Амурской области специалистами отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России в период **с 22 по 26 апреля 2024 года** проведено контрольное (надзорное)

мероприятие без взаимодействия с контролируруемыми лицами в форме выездного обследования (далее – контрольное мероприятие), в ходе которого проведены осмотр и инструментальное обследование рекламы, размещенной на рекламных конструкциях на территории г. Райчихинска Амурской области.

Предметом контрольного мероприятия является соблюдение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателем, рекламодателями обязательных требований, установленных Федеральным законом «О рекламе» и иными нормативными актами Российской Федерации в сфере рекламы.

25.04.2024 в ходе выездного обследования (протоколы осмотра рекламных конструкций от 25.04.2024) при проведении контрольного мероприятия (фотофиксации), установлено, что по адресам:

- г. Райчихинск, ул. Победы, 18;

- г. Райчихинск, ул. Победы, 53,

размещена реклама с текстом следующего содержания:

«Федеральный закон № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» ООО «Кредитный комиссар». ОГРН: 1152801002265 Кредитный комиссар Надежная правовая защита Бесплатная консультация! Спишите все ваши кредиты и долги до 0 руб. Звоните 8(909)883-35-00 г. Райчихинск, ул. Победы 2, эт. 2, каб. 203 www.kreditnykomissar.ru»:

Рис. 1 Рекламная конструкция по адресу: г. Райчихинск, ул. Победы, 18

Рис. 2 Рекламная конструкция по адресу: г. Райчихинск, ул. Победы, 53

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона «О рекламе» под **рекламой** понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии со статьей 3 Закона «О рекламе» **объект рекламирования** - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемой рекламной информации объектом рекламирования являются услуги компании «Кредитный комиссар».

Основания для признания должника несостоятельным (банкротом), порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также порядок регулирования иных отношений, возникающих при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов, определены Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В статье 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) даны следующие понятия:

- несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;

- должник - гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение срока, установленного настоящим Федеральным законом;

- кредиторы - лица, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам и иным обязательствам, об уплате обязательных платежей, о выплате выходных пособий и об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Пунктом 1 статьи 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что гражданин, общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей которого (без учета предусмотренных абзацем четвертым пункта 2 статьи 4 указанного закона), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее пятидесяти тысяч рублей и не более пятисот тысяч рублей, имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке, если на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается гражданином по месту жительства или месту пребывания в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (пункт 2 статьи 223.2. Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Сведения о возбуждении процедуры внесудебного банкротства вносятся в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, что в свою очередь является основанием для приостановления исполнения исполнительных документов (пункт 2 статьи 223.4 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно пункту 1 статьи 223.6. Закона о несостоятельности (банкротстве) по истечении шести месяцев со дня включения сведений о возбуждении процедуры внесудебного банкротства гражданина в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве процедура внесудебного банкротства гражданина завершается, и такой гражданин освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов, указанных им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, с учетом общего размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, предусмотренного пунктом 1 статьи 223.2 данного Федерального закона.

Задолженность гражданина перед кредиторами, указанными им в заявлении о признании его банкротом во внесудебном порядке, признается безнадежной задолженностью.

Если внесудебное банкротство невозможно, признание гражданина

банкротом осуществляется в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 213.3 Закона о несостоятельности (банкротстве) правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган. При этом в пункте 2 указанной статьи предусмотрено, что заявление о признании гражданина банкротом принимается арбитражным судом при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Кроме того, в силу пункта 2 статьи 213.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества.

В пункте 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» указано, что при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о несостоятельности (банкротстве)). Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет.

Кроме того, на основании статьи 213.2 Закона о несостоятельности (банкротстве) при рассмотрении дела о банкротстве гражданина применяются реструктуризация долгов гражданина, реализация имущества гражданина, мировое соглашение.

Пунктами 4-5 статьи 223.4 Закона о несостоятельности (банкротстве) гражданин в течение срока процедуры внесудебного банкротства не имеет права совершать сделки по получению займов, кредитов, выдаче поручительств и иные обеспечительные сделки.

В течение срока процедуры внесудебного банкротства гражданина кредитор, указанный в списке кредиторов, предусмотренном пунктом 4 статьи 223.2 Закона о несостоятельности (банкротстве), в целях обнаружения принадлежащих должнику имущества или имущественных прав, подлежащих государственной регистрации или иному учету (регистрации), вправе направить в органы, осуществляющие государственную регистрацию или иной учет (регистрацию), определенные Правительством Российской Федерации, посредством системы межведомственного электронного взаимодействия запрос о наличии зарегистрированных (учтенных) имущества или имущественных прав гражданина-должника. Состав сведений, содержащихся в запросе, а также порядок и сроки представления информации в ответ на запрос определяются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 213.30 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлены последствия признания гражданина банкротом, в том числе:

- в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе принимать на себя обязательства по кредитным договорам и (или) договорам займа без указания на факт своего банкротства;
- в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры дело о его банкротстве не может быть возбуждено по заявлению этого гражданина;
- в течение трех лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления юридического лица, иным образом участвовать в управлении юридическим лицом, если иное не установлено Законом о несостоятельности (банкротстве).
- в течение десяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления кредитной организации, иным образом участвовать в управлении кредитной организацией.
- в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры он не вправе занимать должности в органах управления страховой организации,

негосударственного пенсионного фонда, управляющей компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда или микрофинансовой компании, иным образом участвовать в управлении такими организациями.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены определенные условия, при которых возможно инициировать процедуру банкротства, а также правовые и финансовые последствия для лиц, прошедших соответствующую процедуру.

Вместе с тем реклама влияет на мотивацию потребителя при выборе товара и побуждает людей совершать определенные действия в отношении объекта рекламирования, при этом реклама воспринимается потребителем буквально. При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями.

Между тем, использование словосочетания: *«Спишите все ваши кредиты и долги до 0 руб.»* создает впечатление о беспрепятственности списания догов и безусловном освобождении от них без каких-либо негативных последствий.

Реклама может создать впечатление о том, что в случае подачи заявления о признании банкротом гражданин освобождается от долгов без каких-либо расчетов с кредиторами и без каких-либо возможных финансовых, имущественных и иных последствий.

Вместе с тем указание в тексте рекламы наименования закона, а именно: *«Федеральный закон № 127 «О несостоятельности (банкротстве)»*, не раскрывает потребителю рекламы суть правовых последствий, предусмотренных при прохождении процедуры банкротства.

Кроме того, содержание рекламы создает впечатление о необязательности несения бремени гражданина по возникшим долговым обязательствам ввиду того, что списание долгов до 0 руб. возможно в случае обращения в компанию «Кредитный комиссар».

Фраза *«Спишите все ваши кредиты и долги до 0 руб.»* воспринимается как призыв не изыскивать возможность по оплате возникших долговых обязательств, а пройти процедуру списания долгов (в данном случае в соответствии с положениями Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Согласно части 7 статьи 5 Закона «О рекламе», не допускается реклама,

в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Таким образом, в рассматриваемой рекламе содержатся признаки нарушения части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение части 7 статьи 5 Закона о рекламе несет рекламодатель (часть 6 статьи 38 указанного закона).

Амурским УФАС России предварительно установлено, что рекламодателем является Общество с ограниченной ответственностью «Кредитный комиссар» (ОГРН: 1152801002265, ИНН: 2801206159, дата присвоения ОГРН: 24.03.2015, юридический адрес: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Островского, 75, директор: Заика Владимир Сергеевич).

Определением Амурского УФАС России от 06.05.2024 № МП/1826/24 в отношении ООО «Кредитный комиссар» возбуждено производство по делу № 028/05/5-341/2024 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и назначено заседание Комиссии по рассмотрению дела на 07.06.2024 в 10-00.

На указанное определение Общество представило пояснения и материалы по делу (вх. № 2980/24 от 29.05.2024), согласно которым рекламодателем и рекламоизготовителем до мая 2024 года являлось ООО «Планета-Медиа». Реклама услуг компании ООО «Кредитный комиссар» также распространялась на телевидении: Россия 1, Домашний, Рен-ТВ, Пятый, СТС.

Согласно представленному договору аренды № 44 от 01.04.2023, заключенному между ИП Шиминг М.В. (арендодатель) и ООО «Кредитный комиссар» (арендатор), о предоставлении во временное владение и пользование рекламных конструкций, расположенных по адресу: г. Райчихинск, ул. Победы, 18, ул. Победы, 52.

Приложением № 1 к договору от 01.04.2023 № 44 установлено, что на заказчике полностью лежит ответственность за дизайн оригинал-макета.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела № 028/05/5-341/2024 назначено на 07.06.2024г. определением от 06.05.2024 № МП/1826/24.

На заседании Комиссии от имени ООО «Кредитный комиссар» присутствовал директор – Заика Владимир Сергеевич.

Представитель Общества Заика В.С. пояснил, что в настоящее время

нарушения устранены, рекламные баннеры демонтированы. Со стороны агентства предприняты все меры по недопущению впредь подобных нарушений. При этом директором Общества Заика В.С. не представлены материалы, подтверждающие демонтаж рекламных баннеров.

Принято решение о необходимости повторного заседания Комиссии Амурского УФАС России 03.07.2023 в 16 часов 00 минут. В адрес Общества направлено определение Амурского УФАС России от 10.06.2024 № НГ/2306/24.

03.07.2023 состоялось заседание Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дела № 028/05/5-341/2023 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На заседании Комиссии Заика В.С. пояснил, что допущенные нарушения устранены до вынесения решения по настоящему делу. Соответствующие доказательства представлены в материалы дела (вх. от 18.06.2024 № 3396-ЭП/24, от 24.06.2024 № 3513/24).

Данные сведения подтверждаются письмом администрации города Райчихинска (вх. от 02.07.2024 № 3678-ЭП/24), направленным по уточняющему запросу Амурского УФАС России от 19.06.2024 № АД/2456/24.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев материалы дела, приходит к следующим выводам.

Факт распространения рекламной информации с признаками нарушения части 3 статьи 28 Закона «О рекламе» зафиксирован специалистами управления 25.04.2024, подтверждается актом выездного обследования при проведении контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом от 25.04.2024.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение физическими или юридическими лицами законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с гражданским законодательством.

На основании части 4 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ввиду того, что допущенное нарушение устранено до вынесения

решения по делу № 028/05/5-341/2024, Комиссия считает возможным не выдавать предписание ООО «Кредитный комиссар» об устранении нарушения.

Руководствуясь пунктами 42-48, 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать ненадлежащей рекламу, распространенную 25.04.2024 в г. Райчихинске Амурской области на рекламных конструкциях по адресам: ул. Победы, 18, ул. Победы, 53, в виде баннера с текстом следующего содержания:

«Федеральный закон № 127 «О несостоятельности (банкротстве)» ООО «Кредитный комиссар». ОГРН: 1152801002265 Кредитный комиссар Надежная правовая защита Бесплатная консультация! Спишите все ваши кредиты и долги до 0 руб. Звоните 8(909)883-35-00 г. Райчихинск, ул. Победы 2, эт. 2, каб. 203 www.kreditnykomissar.ru»,

поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

2) В связи с устранением допущенного нарушения предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации «О рекламе» не выдавать.

3) Передать материалы дела № 028/05/5-341/2024 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Резолютивная часть решения оглашена 03.07.2024.

Решение в полном объеме изготовлено 04.07.2024.