

Дело № 029/01/15-784/2019

Ответчик: Администрация муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления культуры и туризма Администрации Северодвинска

ул. Плюснина, д.7 г. Северодвинск, Архангельская область, 164501

Ответчик: Муниципальное автономное учреждение «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы»

ул. К. Маркса, д. 48, г. Северодвинск, 164514

05-03/6954

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 029/01/15-784/2019

25 декабря 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при наличии кворума, предусмотренного частью 6 статьи 40 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе <...>, в присутствии представителей: от Администрации МО «Северодвинск» - <..>; от Управления культуры и туризма Администрации Северодвинска — <..>; от муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» - <...>, рассмотрев дело № 029/01/15 784/2019, возбужденное в отношении Администрации МО «Северодвинск» по признакам нарушения требований частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отношении муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» по признакам нарушения требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

12.11.2019 было возбуждено дело № 029/01/15-784/2019 в отношении Администрации МО «Северодвинск» по признакам нарушения требований частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отношении муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» по признакам нарушения требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 14.11.2019 № 05-03/5888 о назначении дела № 029/01/15-784/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечена Администрация МО «Северодвинск» в лице Управления культуры и туризма Администрации Северодвинска.

В возражениях от 25.12.2019 Администрация МО «Северодвинск» указала, что администрация Северодвинска является самостоятельным юридическим лицом, в то время как Управление культуры и туризма Администрации является муниципальным казенным учреждением, также наделенным правами юридического лица, является главным распорядителем бюджетных средств. По мнению ответчика, в действиях Администрации Северодвинска не выявлено фактов, свидетельствующих о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем заявлено ходатайство о вынесении определения о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела.

Довод, что Администрация МО «Северодвинск» не является в данном случае надлежащим ответчиком, поскольку Управление культуры и туризма Администрации является муниципальным казенным учреждением, наделенным правами юридического лица, не может быть принят во внимание в силу следующего.

Субъектом нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, является орган местного самоуправления, субъектами нарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции являются орган местного самоуправления и хозяйствующий субъект.

Соответственно, для привлечения лица в качестве ответчика в данном случае имеет значение наличия у лица статуса органа местного самоуправления, а не юридического лица.

Структуру органов местного самоуправления муниципального образования «Северодвинск» оставляют: Городской Совет депутатов муниципального образования «Северодвинск» (представительный орган муниципального образования), Глава муниципального образования «Северодвинск» (высшее должностное лицо Северодвинска, глава муниципального образования), Администрация муниципального образования «Северодвинск» (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск» (контрольно-счетный орган муниципального образования).

Администрация Северодвинска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Архангельской области.

Согласно Положению о муниципальном казенном учреждении «Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 19.04.2018 № 76, Управление культуры и туризма Администрации Северодвинска является органом Администрации Северодвинска, созданным с целью реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и туризма.

Между тем наличие в структуре органа местного самоуправления указанного отраслевого органа не освобождает администрацию от осуществления полномочий, предусмотренных законом.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрация муниципального образования является обязательным органом местного самоуправления.

При этом отраслевая структура органа местного самоуправления может изменяться на основании решения представительного органа местного самоуправления (статья 48 Устава).

Учитывая изложенное, Администрация МО «Северодвинск» в данном случае является надлежащим ответчиком, в отношении которого было возбуждено дело по признакам нарушения требований части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определила:

1. Рассмотрение дело № 029/01/15 784/2019, возбужденное в отношении Администрации МО «Северодвинск» по признакам нарушения требований частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отношении муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» по признакам нарушения требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отложить.

2. Назначить дело № 029/01/15-784/2019 к рассмотрению на 10 февраля 2020 года в 15.00 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, 2, строение 2 (10 учебный корпус С(А)ФУ, Институт математики, информационных и космических технологий), 1 этаж, Управление федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, зал заседаний.

3. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Администрации МО «Северодвинск» в срок до 03.02.2020 представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, 2, следующие документы и материалы:

- сведения об утверждении в установленном порядке изменений и дополнений в устав муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы», представленных ранее в качестве проекта изменений (приложение к письму от 30.10.2019 № 01-03-321/3391, материалы, представленные в заседании комиссии 25.12.2019);

- пояснения, какие именно из вносимых изменений и дополнений в устав муниципального автономного учреждения «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» и каким образом были направлены на выполнение предупреждения 07ш-2019;

- пояснение, изменялось ли после вынесения распоряжения от 27.10.2019 № 97 «О закреплении муниципального имущества», изменения штатного расписания МАСР с 01.11.2019, муниципальное задание, установленное для МАСР на 2019 год,

порядок предоставления и/или размер субсидии МАСР на выполнение муниципального задания в 2019 году (с приложением соответствующих документов в случае изменения);

- муниципальное задание, установленное для МАСР на 2020 год;

- соглашения о предоставлении субсидии МАСР на выполнение в 2020 году муниципального задания;

- пояснение, установлен ли порядок использования имущества — размещение информационного знака (без содержания информации в сфере рекламы) для всех рекламных конструкций, закрепленных за МАСР на праве оперативного управления, или исключительность в отношении объектов, указанных в распоряжениях от 11.12.2019 № 3540 рз, № 3541 рз, № 3542 рз, № 3543 рз, № 3544 рз, № 3545 рз;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения вопроса

3. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», МАУ «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы» в срок до 03.02.2020 представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, 2, следующие документы и материалы:

- пояснение, изменился ли порядок организации МАСР культурно-массовых мероприятий в рамках выполнения муниципального задания, как именно;

- по культурно-массовому мероприятию «Встреча Нового года 2020» представить: смету расходов, отчет об использовании средств, копии заключенных договоров/контрактов в рамках организации мероприятия, пояснения о порядке заключения договора/контракта (у единственного поставщика, по итогам процедур конкурентного отбора с указанием идентификатора закупки, в случае если указание на соответствующую процедуру отсутствует в договоре/контракте);

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения вопроса.