

РЕШЕНИЕ

«19» июня 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «15» июня 2017г.

г.Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «19» июня 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

<...> -

заместителя руководителя управления;

Членов комиссии:

<...> -

Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии:

- <...>- представителей Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области, по доверенности,

Рассмотрев материалы дела РНП-№42-65-2017, возбужденного на основании обращения Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сет-Сервис»,

УСТАНОВИЛА:

08.06.2017 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сет-Сервис» уклонившегося от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров».

27.04.2017г. на официальном сайте /www.rts-tender.ru был объявлен электронный аукцион на поставку узлов для лазерных принтеров.

Начальная (максимальная) цена контракта: 546 700,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов в аукционе № АЭ 5-217 №0239100000117000053 от 18.05.2017 года победителем аукциона было признано ООО «Сет -Сервис».

22.05.2017 г. победителю ООО «Сет-Сервис» был отправлен проект контракта.

06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представителем Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области – <...> были представлены пояснения, указывающие на то, что доводы, изложенные в обращении, она поддерживает.

Также указывает на то, что 22.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области направило в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении электронного аукциона на поставку узлов для лазерных принтеров и документации № АЭ 52-17, а также своей заявке на участие в указанном аукционе.

Вместо этого, ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Письмо о странах производства (кроме опций).pdf», содержащий копию письма производителя «Kyocera».

То есть фактически ООО «Сет-Сервис» протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области повторно направило в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

01.06.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» повторно отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» снова не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта.

Вместо этого ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Жалоба.doc», содержащий копию жалобы в УФАС.

Следовательно фактически ООО «Сет-Сервис» повторно протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России исследовались пояснения, представленные ООО «Сет-Сервис», которые были направлены на электронный адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

В своих пояснениях ООО «Сет-Сервис» указывает на то, что у участника закупки отсутствовали намерения уклониться от подписания контракта. Из возражений следует, что ООО «Сет-Сервис» планировало подписать контракт, но ООО «Сет-Сервис» было несогласно с ценой контракта, о чем 29.05.2017г. в адрес заказчика был направлен протокол разногласий. 30.05.2017г. Заказчиком повторно в адрес ООО «Сет-Сервис» был направлен проект контракта. 30.05.2017 года в адрес Заказчика от ООО «Сет-Сервис» направило второй протокол разногласий, в котором ООО «Сет-Сервис» не согласилось с ценой контракта. Заказчик 01.06.2017г. вновь направил проект для подписания в адрес ООО «Сет-Сервис».

Изучив представленные материалы ООО «Сет-Сервис», Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области, Комиссия Кемеровского УФАС приходит к следующим выводам:

Согласно требованиям части 6 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Проверка соблюдения участником закупки условий аукционной документации производится заказчиком в течение трех рабочих дней с момента поступления подписанного контракта и документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, что следует из части 7 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям части 13 статьи 70 ФЗ № 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Установлено, что на официальном сайте /www.rts-tender.ru был объявлен электронный аукцион на поставку узлов для лазерных принтеров.

Начальная (максимальная) цена контракта: 546 700,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов в аукционе № АЭ 5-217 №0239100000117000053 от 18.05.2017 года победителем аукциона была признана заявка участника закупки ООО «Сет-Сервис».

22.05.2017 г. победителю ООО «Сет-Сервис» был отправлен проект контракта.

Также установлено, что 30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При анализе представленных заказчиком документов Комиссией Кемеровского УФАС установлено, что ООО «Сет-Сервис» не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта. ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Письмо о странах производства (кроме опций).pdf», содержащий копию письма производителя «Kyocera». То есть фактически ООО «Сет-Сервис» протокол разногласий в адрес ОПФР по Кемеровской области не направило.

30.05.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ОПФР по Кемеровской области повторно направлен в адрес ООО «Сет-Сервис» проект контракта на поставку узлов для лазерных принтеров.

01.06.2017г. на электронной площадке «АГЗ РТ» (<http://etp.zakazrf.ru>) ООО «Сет-Сервис» повторно отклонило проект контракта, формально воспользовавшись функционалом электронной площадки для направления протокола разногласий.

При этом ООО «Сет-Сервис» снова не прикрепило файла протокола разногласий, в котором были бы указаны замечания к положениям проекта контракта.

Вместо этого, ООО «Сет-Сервис» прикрепило файл «Жалоба.doc», содержащий копию жалобы в Кемеровский УФАС России.

Установлено, что 06.06.2017 года отделом по закупкам Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона.

В соответствии с ч.2 ст.70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.70 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу ч.5 ст.70 ФЗ №44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.6 ст.70 ФЗ №44-ФЗ настоящего закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

ООО «Сет-Сервис» не были представлены доказательства, свидетельствующие об отсутствии со стороны участника закупки вины в действиях по уклонению выполнить возложенные требования по подписанию контракта на поставку Поставка узлов для лазерных принтеров.

Следовательно, участника закупки ООО «Сет-Сервис» следует признать уклонившимся от заключения контракта поставку Поставка узлов для лазерных принтеров.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона в сфере закупок, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Кемеровского УФАС России посчитала доказанным факт уклонения ООО «Сет-Сервис» от заключения контракта № 0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров».

Руководствуясь статьями 99, 104 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Сет-Сервис» уклонившимся от заключения контракта №0239100000117000053 «Поставка узлов для лазерных принтеров».
2. Сведения, представленные Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Кемеровской области об ООО «Сет-Сервис» (ИНН 2224171888, 656036, г. Барнаул, ул. Чудненко,81) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения государственного контракта сроком на два года.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.