РЕШЕНИЕ

«16» февраля 2021г. г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2021г.

Решение в полном объеме изготовлено «16» февраля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<…>-	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<…>-	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	<…>-	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

При участи посредством ВКС:

- <…>— представителя ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер», по доверенности;

- <…>— генерального директора ООО «Логиотек-С»,

рассмотрев дело № 042/06/31-188/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0339500001721000038 «Выполнение работ по техническому обслуживанию линейного ускорителя Elekta Compact», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

05.02.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Логиотек-С» (вх. № 721Э от 05.02.2021) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339500001721000038 «Выполнение работ по техническому обслуживанию линейного ускорителя Elekta Compact».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

04.02.2021г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» были размещены извещение при проведении электронного аукциона № 0339500001721000038 «Выполнение работ по техническому обслуживанию линейного ускорителя Elekta Compact» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 066 666,68 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) названного Закона, или копии этих документов.

Согласно требованиям части 6 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 10 Информационной карты аукционной документации заказчиком указаны следующие требования к составу заявки:

> Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на размещение, техническое обслуживание, хранение, утилизацию источников ионизирующего излучения (генерирующих); на эксплуатацию средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих). Используемые радиационные источники: аппараты рентгеновские медицинские (диагностические и терапевтические, стационарные), аппараты медицинские для лучевой терапии.
>
> Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения на техническое обслуживание медицинской техники.
>
> Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра),

10	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:	выданный Федеральной службой по аккредитации с областью аккредитации: для дистанционной терапии: для аттестации пучка излучения определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения, геометрических размеров светового поля и радиационного поля, симметрию распределения радиационного поля. Контроль поверхностного радиоактивного загрязнения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения». для внутриполостной гамма-терапии: определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения. Контроль поверхностного радиоактивного загрязнения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения. на основании Федерального закона 412 –ФЗ от 28.12.2013 Об аккредитации в национальной системе аккредитации, в соответствии с ГОСТ Р 57501-2017 пункт 5.6.2.6., ГОСТ Р 56606-2015, СанПиН 2.6.1.1192-03, МУ 2.6.1.2135-06. для рентген-терапевтических аппаратов определение поглощенной дозы ионизирующего излучения, мощности поглощенной дозы ионизирующего излучения. Измерение показателей радиационной безопасности приборов ионизирующего излучения, помещений, смежных с приборами ионизирующего излучения». на основании Федерального закона от 26.06.2008. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» глава 1 статья 1 п.2, п.3 подпункт 18, Глава 3 статья 11 п.6. Федерального закона 412 –ФЗ от 28.12.2013 Об аккредитации в национальной системе аккредитации. в соответствии с ГОСТами 26140-84,23154-78, 24658-81,56316-2014 РМЭК 61217-2013, Методическими указаниями РД 50-693-89 «Государственная система обеспечения единства измерений. Поглощенные дозы фотонного (1-50 МэВ) и электронного (5-50 МэВ) излучений в лучевой терапии. Методы определения»

Согласно требованиям пункта 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) подлежит лицензированию.

В рассматриваемом случае объектом закупки № 0339500001721000038 является выполнение работ по техническому обслуживанию линейного ускорителя Elekta Compact.

Линейный ускоритель Elekta Compact является источником ионизирующего излучения (генерирующим).

Поскольку размещение, хранение, утилизацию источников ионизирующего излучения (генерирующих); на эксплуатацию средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих) не является предметом закупки № 0339500001721000038 требование заказчика о наличии в составе второй части заявки Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на размещение, хранение, утилизацию источников ионизирующего излучения (генерирующих); на эксплуатацию средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих) является нарушением требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя о том, что требование о наличии Аттестата аккредитации испытательной лаборатории установлено заказчиком незаконно, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

На основании пункта 8.5 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.01.2010 № 3 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.2573-2010» установлено, что пуско-наладочные и ремонтные работы на ускорителе должен осуществлять персонал изготовителя или персонал специализированной организации, имеющей лицензию на осуществление деятельности, связанной с источниками ионизирующего излучения (генерирующими). Допускается проведение указанных работ специально обученным персоналом организации, при наличии вышеупомянутой лицензии и подробной инструкции по технологии проведения работ и обеспечению радиационной безопасности при их проведении. Персонал, участвующий в пуско-наладочных или ремонтных работах, должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты и индивидуальными дозиметрами.

Согласно пункту 6.6.3 письму Министерства здравоохранения РФ № 293-22/233 от 27.10.2003 «Техническое обслуживание медицинской техники» после текущего ремонта изделие медицинской техники в предусмотренных эксплуатационной документацией случаях подвергается послеремонтным испытаниям в объеме, необходимом для подтверждения соответствия эксплуатационных и технических характеристик отремонтированного изделия значениям, приведенным в эксплуатационной документации. Для проведения вышеуказанных работ необходим аттестат аккредитации испытательной лаборатории.

В соответствии с пунктом 17 статьи 12 ФЗ № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что лицензированию подлежат, в том числе техническое обслуживание медицинской техники.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что при оказании услуг, являющимися предметом закупки № 0339500001721000038 заказчик правомерно установил требования о наличии в составе заявки Аттестата аккредитации испытательной лаборатории.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Логиотек-С» на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339500001721000038 «Выполнение работ по техническому обслуживанию линейного ускорителя Elekta Compact» частично обоснованной (в части нарушения требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ).

2. Признать заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический онкологический диспансер» нарушившим требование части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/31-188/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5. Передать материалы жалобы ООО «Логиотек-С» в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на предмет соблюдения требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <…>-

Члены комиссии: <…>-

<…>-