

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

У С Т А Н О В И Л А:

15.03.2021 года в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Вятка-Щебень» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – АО «Гордормостстрой» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нерудных материалов (номер извещения 32109988854).

Жалоба рассматривается в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель обжалует действия Заказчика при формировании документации в связи с отсутствием в документации обоснования необходимости использования не установленных законодательством РФ о стандартизации требований к характеристикам товара, а также описание технических характеристик через неопределяемый параметр качества товара, что является нарушением п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Также указывает, что его заявка была отклонена, как несоответствующему требованиям Технического задания, что является нарушением его прав на участие в аукционе.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 23.03.2021, откладывалось на 31.03.2021 года. Лица, участвующие в деле извещены надлежащим образом.

Заявитель на заседании комиссии подтвердил и поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Согласно пояснениям Заказчика, представленным на рассмотрение жалобы, характеристика «сцепление битумного вяжущего с поверхностью щебня – оценка качества менее четырех баллов» установлена в связи с тем, что процедура аукциона проведена в целях исполнения муниципального контракта от 24.02.2021 № Ф.2021.000102 на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в г. Кирове

(далее – муниципальный контракт от 24.02.2021 года), заключенного в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В Техническом задании Заказчика определены параметры и характеристики товара в наибольшей степени удовлетворяющие его потребностям. Показатель качества битумного вяжущего с поверхностью щебня, прописан в техническом задании для увеличения качества, долговечности, межремонтного срока покрытий. Этот показатель в дальнейшем покажет долговечность покрытия, продлевает срок службы покрытия за счет способности сохранности пленки битумного вяжущего на поверхности минерального состава смеси, в связи с чем структура асфальтобетона становится более устойчивой как к механическим повреждениям, так и климатическим условиям. Кроме того, заявка Заявителя, в любом случае подлежала отклонению ввиду несоответствия заявленным требованиям двух показателей – сцепление щебня с вяжущим материалом и глинистых частиц.

Считает жалобу необоснованной, просит в удовлетворении требований отказать.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения Заявителя, Заказчика, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

12.02.2021 года в единой информационной системе АО «Гордормостстрой» опубликовано извещение № 32109988854 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нерудных материалов.

Согласно Информационной карте аукциона Заказчику требуется щебень из плотных горных пород фракции 5-20 в количестве 17748 тонн. Начальная (максимальная) цена договора – 24 935 940,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое

предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно ч. 19 ст. 3.2 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентных закупках должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Протоколом Совета директоров АО «Гордормостстрой» от 03.04.2020 № 12 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Гордормостстрой» (далее – Положение), абз. 2 пп. 1.9.1 и абз. 2 пп. 3.3.2 которого также закреплены требования, указанные в п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно Техническому заданию документации установлены требования к товару, в том числе:

Характеристики Товара:

3.Щебень фр. 5х20:

Щебень фр. 5х20 должен соответствовать требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия».

Размер контрольных сит	1,25D	D наиб.	0,5 (D+d)	d наим
Полный остаток на	100	100	100	100

ситах по массе %	до 0,5	до 10	от 30 до 60	от 90 до 100
------------------	--------	-------	-------------	--------------

-- марка по дробимости щебня из метаморфических и изверженных пород - не менее М 1200;

- марка по морозостойкости — F 300;

- содержание пылевидных и глинистых частиц не более 1,0%;

- насыпная плотность не более 1,50 т/м³; (предпочтение более легкому щебню);

- содержание зерен пластинчатой и игольчатой формы % по массе II группы до 15 %;

- марка по истираемости, % по массе – И I, до 25 вкл.

- содержание зерен слабых пород - до 5%

- значение удельной эффективной активности естественных радионуклидов, $A_{эфф}$, Бк/кг, менее 740

- сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня – оценка качества не менее четырех баллов

Прочие условия: Поставщик до начала проведения электронного аукциона предоставляет заверенные копии паспорта на щебень, а также предоставляет образец щебня в объеме не менее 30 кг, для проведения входного испытания, отсутствие заверенных копий документов является основанием для отклонения участника от электронного аукциона).

По результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре от 03.03.2021 года установлено, что на аукцион было подано 6 заявок, в том числе заявка Заявителя, при этом заявка Заявителя была отклонена, за несоответствие требованиям технического задания: «по результатам испытаний протокола лабораторных испытаний АО «Гордормостстрой» № 057-03-17 от 02.03.2021 года, представленный материал не соответствует требованиям Технического задания, а именно не соответствует показатель сцепления щебня с вяжущим материалом и содержание пылевидных и глинистых частиц».

ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» не содержит характеристику «сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня – оценка качества не менее четырех баллов», установленную Заказчиком в документации (Техническом задании) аукциона.

Согласно пояснениям Заказчика установление данного параметра является требованием для исполнения заключенного муниципального контракта от 24.02.2021 года, в котором Перечнем нормативно-технической документации предусмотрено соответствие смесей асфальтобетонных ГОСТу Р 58406.2-2020 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси горячие асфальтобетонные и асфальтобетон. Технические условия». Абзацем третьим пп. 5.4.1 и п. 5.4 вышеуказанного ГОСТа установлен показатель сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня не менее четырех баллов. Данная характеристика обусловлена потребностью Заказчика для исполнения муниципального контракта от 24.02.2021 года.

Однако, ни в извещении, ни в документации на поставку нерудных материалов (номер извещения 32109988854) Заказчиком не указана ссылка на исполнение муниципального контракта от 24.02.2021 года, а также отсутствуют основания установления характеристики «сцепления битумного вяжущего с поверхностью щебня – оценка качества не менее четырех баллов», что является нарушением п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 3.3.2 Положения о закупках.

Довод Заявителя обоснован.

Относительно довода Заявителя о необоснованном отказе ему в допуске на участие в аукционе установлено следующее.

Заявке Заявителя было отказано в допуске на основании за несоответствие требованиям технического задания: «по результатам испытаний протокола лабораторных испытаний АО «Гордормостстрой» № 057-03-17 от 02.03.2021 года, представленный материал не соответствует требованиям Технического задания, а именно не соответствует показатель сцепления щебня с вяжущим материалом и содержание пылевидных и глинистых частиц».

Согласно п. 1.11.1 Положения о закупках, Комиссия по осуществлению закупок обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в закупке, если установлен хотя бы один из следующих фактов, в том числе:

не представление участником закупки документов, необходимых для участия в закупке, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, если такое требование установлено в извещении и (или) документации о закупке;

несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Однако Техническое задание электронного аукциона содержит «Прочие условия», согласно которым Поставщик до начала проведения электронного аукциона предоставляет заверенные копии паспорта на щебень, а также предоставляет образец щебня в объеме не менее 30 кг, для проведения входного испытания, отсутствие заверенных копий документов является основанием для отклонения участника от электронного аукциона).

Данное основание отклонения не соответствует п. 1.11.1 Положения о закупках.

Заявка Заявителя содержала технические предлагаемого товара, соответствующие техническому заданию, а также документы, их подтверждающие.

Таким образом, основания отклонения заявки Заявителя, указанные в протоколе рассмотрения заявок от 03.03.2021 года, не соответствуют п. 1.11.1 Положения о закупках.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа, в том числе принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Для устранения выявленных нарушений Заказчику необходимо выдать предписание.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Вятка-Щебень» на действия АО «Гордормостстрой» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку нерудных материалов (номер извещения 32109988854), в связи с нарушением абз. 2 пп. 1.9.1, абз. 1 пп. 3.3.2 Положения о закупках, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 1.11.1 Положения о закупках.

2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.