

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

14.04.2022 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Газтрейд» (ИНН 6317055095, КПП 631701001, ОГРН 1056317004886) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Восстановление благоустройства после устранения повреждений (магистральные, квартальные тепловые сети) для нужд Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» ПТС (извещение № 32110710840, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее - Конкурс),

в присутствии представителей Заказчика – ... (доверенность №7600/7600/687/2022 от 08.04.2022г.), ... (доверенность №7600/7600/687/2022 от 08.04.2022г.), (доверенность №63АА7114122 14.03.2022г.), представителя Участника – ... (доверенность от 11.04.2022г.),

УСТАНОВИЛА:

04.04.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» о включении сведений об ООО «Газтрейд» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Конкурса.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Газтрейд»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Узенький пер., д. 2, г. Самара, 443099;

идентификационный номер налогоплательщика:

6317055095;

- дата подведения итогов закупки:

16.12.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» № 138,4У от 16.12.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

восстановление благоустройства после устранения повреждений (магистральные, квартальные тепловые сети) для нужд Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» ПТС;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

42.21 Сооружения и строительные работы по строительству инженерных коммуникаций для жидкостей и газов;

(ОКВЭД 2):

42.2 Строительство инженерных коммуникаций;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

292 800 000,00 рублей;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «Газтрейд» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положение о закупках ПАО "Т Плюс" размещена в ЕИС: 28.06.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

08.10.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о

проведении Конкурса. Текущая редакция извещения и документации о проведении Конкурса размещена в ЕИС 18.10.2021г.

Разделом 4.10 Документации о закупке, установлены сроки и порядок заключения договора.

Согласно пункту 4.10.1 Документации о закупке, договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 4.10.2 Документации о закупке договор между Заказчиком и победителем заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника такой конкурентной закупки, Заказчика.

Согласно Протоколу заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» № 138,4У от 16.12.2021г., размещенному в ЕИС 16.12.2021г., ООО «Газтрейд» (заявка №1) было признано победителем Конкурса.

Срок подписания договора в соответствии с пунктом 4.10.1 Документации о закупке — не позднее 05.01.2022г.

29.12.2021г. ООО «Газтрейд» в адрес ПАО «Т Плюс» филиал «Самарский» направлено письмо исх. от № 12 согласно, которому в связи с закрытием на зимний период ООО «АБЗ-1» закупка «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (холодные), марка ИБх» представляется трудно доступной. Кроме того, в связи с значительным ростом цен на асфальтобетонную смесь ООО «Газтрейд» просило увеличить стоимость договора либо выполнить только часть работ, предусмотренную техническим заданием. ООО «Газтрейд» также сообщило об отказе от подписания договора, в случае неприятия Заказчиком, изменений условий договора.

В соответствии с пунктом 5.9.8. Приложения № 2 «Инструкция по проведению закупочных процедур» к Положению, в случае если участник закупки, признанный победителем закупки, не подписал договор, либо не предоставил обеспечения исполнения обязательств по договору в течение установленного в закупочной документации срока, то такое лицо признается уклонившимся от заключения договора.

По состоянию на 05.01.2022г. договор ООО «Газтрейд» подписан не был, в связи с указанным обстоятельством общество было признано уклонившимся от заключения договора.

24.02.2022г. согласно Протоколу Закупочной комиссии № 138,6У Заказчиком было принято решение заключить договор с ООО «НПФ «XXI ВЕК» (заявка №2).

Договор с ООО «НПФ «XXI ВЕК» заключен 14.03.2022г.

Из представленных ООО «Газтрейд» пояснений следует, что неподписание договора в установленный срок, было обусловлено тем что ООО «АБЗ-1» приостановило свою деятельность на зимний период времени, а также произошел рост цены на асфальтобетонную смесь, в связи с чем подписание контракта было бы для ООО «Газтрейд» убыточной сделкой. Вместе с тем, ООО «Газтрейд» не представило доказательств, подтверждающих указанные обстоятельства. Кроме того, приостановление деятельности ООО «АБЗ-1» на зимний период времени, не исключает возможности приобрести асфальтобетонную смесь у других производителей.

Рост цены на асфальтобетонную смесь, на который ООО «Газтрейд» ссылается в своих пояснениях, не может являться основанием для отказа от принятого на себя обязательства заключить договор на условиях закупочной документации; зная о всех условиях закупки, о экономической составляющей поставляемого товара и получив право на заключение договора общество уклонилось от его заключения сославшись на экономическую невыгодность, тем самым злоупотребив предоставленными ему гражданскими правами.

Кроме того, согласно письму исх.№ 12 от 29.12.2021г., ООО «Газтрейд» участвуя в Конкурсе, не намерено было заключать договор на условиях, предусмотренных извещением и закупочной документацией, а полагало возможным изменить существенные условия Договора (цена, объем работ), ухудшающие условия договора для Заказчика.

Комиссия из имеющихся материалов установила, что ООО «Газтрейд» не предприняло разумных действий по обеспечению исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

ООО «Газтрейд», являясь профессиональным участником в сфере предпринимательской деятельности, несет риск возникновения неблагоприятных последствий, в случае совершения, либо не совершения юридически значимых действий.

Вместе с тем, ООО «Газтрейд», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и

условиям оборота.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Конкурса.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «Газтрейд» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Газтрейд» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного филиалом «Самарский» ПАО «Т Плюс» Конкурса.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «Газтрейд» (ИНН 6317055095, КПП 631701001, ОГРН 1056317004886) уклонившимся от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения

договора на Восстановление благоустройства после устранения повреждений (магистральные, квартальные тепловые сети) для нужд Филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» ПТС (извещение № 32110710840).