

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-1139/2019

26 декабря 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) – А<...> (по доверенности от 21.03.2019г.)

от КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» (ИНН 2221183155, ОГРН 1102225014330) – Б<...>(по доверенности от 01.08.2019 г.);

от закупочной комиссии – не явились,

рассмотрев жалобу ПАО «Ростелеком» (вх. № 1917065 от 20.12.2019) на действия закупочной комиссии и КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению в пользование каналов связи и иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугами связи (закупка № 31908589533), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ПАО «Ростелеком» (вх. № 1917065 от 20.12.2019) на действия закупочной комиссии и КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению в пользование каналов связи и иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугами связи (закупка № 31908589533).

Из содержания жалобы следует, что КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена документация о закупке № 31908589533.

По мнению подателя жалобы, действия заказчика и положения документации нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), п. 1.3.2.2, п. 1.3.2.3 Положения о закупках заказчика, а именно: заказчик неправомерно отклонил заявку ПАО «Ростелеком» в связи несоответствия последней требованиям пп «е» п. 3.2.2.1 закупочной документации.

Кроме того, само по себе наличие в Положении о закупке, также как и документации о закупке требования об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, также как и обязанности по предоставлению справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающей отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год накладывает на участника аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган и направлено на ограничение возможности участия в закупочных процедурах.

Представленная заявителем справка ФНС России о наличии неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате с законодательством Российской Федерации о налогах, о сборах, а равно и отсутствие таковой, не является доказательством невозможности исполнения договора, заключенного по результатам аукциона.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю представитель КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» представила письменные возражения и пояснила, что п. 1.5 документации о проведении закупки № 31908589533 установлены требования к участникам закупки.

Одним из требований является отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (пп. 1.5.3.4 документации).

Соответствие данному требованию участник закупки подтверждает справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающей отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год (пп «е» п. 3.2.2.1 документации о проведении закупки).

ПАО «Ростелеком» представлена справка № 1791542 по состоянию на 28.11.2019, в которой указано, что ПАО «Ростелеком» имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

На основании изложенного, заявка ПАО «Ростелеком» была не допущена к участию

в аукционе в соответствии с п. 13.2.5 Положения о закупке по причине несоответствия требованиям, установленным п. 1.5 и пп. 1.5.3.4 закупочной документации.

Кроме того, представленное в составе заявки гарантийное письмо подтверждает, что у ПАО «Ростелеком» отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджет бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с правилами ст. 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, среди прочего, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ПАО «Ростелеком» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

29.11.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком - КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» размещено информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению в пользование каналов связи и иных услуг, технологически неразрывно связанных с

услугами связи (закупка № 31908589533).

Пунктом 1.5 закупочной документации установлено, что к участникам закупки устанавливаются обязательные требования к правоспособности, среди прочих, (п. 1.5.3.4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Пунктом 3.2 закупочной документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и документам, входящим в состав заявки, в том числе, (пп «е» п. 3.2.2.1) заявка на участие в аукционе должна содержать, среди прочего, справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 30 дней до срока окончания приема конкурсных заявок, подтверждающую отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций (оригинал или нотариально заверенную копию).

Согласно п. 4.2 закупочной документации, участнику размещения заказа будет отказано в допуске к участию в аукционе в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией;
- несоответствия аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией, в том числе, непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения аукционной заявки;
- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;
- представления в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Пунктом 13.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Из протокола № 1 рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе в электронной форме от 16.12.2019 следует, что заявка ПАО «Ростелеком» не допущена к участию в аукционе в соответствии с п. 13.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края».

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю установлено, что ПАО «Ростелеком» в составе заявки для участия в закупки № 31908589533 представлена справка № 1791542 по состоянию на 28.11.2019, в которой указано, что ПАО «Ростелеком» имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов,

страховых взносов, пеней, штрафов, процентов подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах.

С целью подтверждения исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов и пеней ПАО «Ростелеком» к данной правке приложено гарантийное письмо, из которого следует, что у ПАО «Ростелеком» отсутствуют недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджет бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки.

Таким образом, ввиду наличия у ПАО «Ростелеком» неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах заказчик правомерно отклонил заявку ПАО «Вымпел-Коммуникации».

Довод подателя жалобы о нарушении заказчиком положений Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления в Положении о закупке, также как и документации о закупке требования об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, также как и обязанности по предоставлению справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы, подтверждающей отсутствие у участника закупки задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций за прошедший календарный год, Комиссией УФАС по Алтайскому краю оставлен без рассмотрения ввиду того, что оспариваемые заявителем положения документации за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивают права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Датой окончания подачи заявок указано – 14.12.2019, а жалоба заявителя подана 20.12.2019.

Комиссия УФАС по Алтайскому краю отмечает, что принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу ст. 8 ГК РФ конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям заказчика.

В этой связи Комиссия приняла решение оставить доводы жалобы заявителя в указанной части без рассмотрения.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» – **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б