

РЕШЕНИЕ

16 июня 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей СПб ГУДП «Центр» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.06.2021 вх. №18899-ЭП/21) ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУДП «Центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ежемесячному техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, смонтированных в административных и производственных зданиях СПб ГУДП «Центр» (извещение № 32110273702), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32110273702 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ежемесячному техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, смонтированных в административных и производственных зданиях СПб ГУДП «Центр» (далее - Закупка), включая аукционную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУДП «Центр» (далее – Положение о закупках), версия 45 от 20.04.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 062 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.05.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	31.05.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	04.06.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191167, Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.27

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» от участия в процедуре Закупки согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №2924 от 01.06.2021, полагая, что в заявке ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» были представлены надлежащие сведения в полном объеме.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/16728/21 от 09 июня 2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУДП «Центр» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №2924 от 01.06.2021 заявка ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением:

«Несоответствие участника закупки требованиям документации.

Указанные показатели не отвечают требованиям документации и ГОСТ: П. 265

В заявке указано: «Номинальный ток I_n , А: 6. Стандартный ток мгновенного расцепления: нижняя граница 36 А, верхняя граница –60 А. Характеристики срабатывания электромагнитного расцепителя: С.»

Согласно ГОСТ IEC 60898-1-2020 для характеристики С нижняя граница диапазона токов мгновенного расцепления должна составлять св. $5I_n=св. 30A$, а не $36 A$, как указано в заявке.

5.3.5 Стандартные диапазоны токов мгновенного расцепления

Стандартные диапазоны токов мгновенного расцепления приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Диапазоны токов мгновенного расцепления

Тип	Диапазон		
B	$3I_n$	до	$5 I_n$ включ.
C	св. $5 I_n$	"	$10 I_n$ "
D	св. $10 I_n$	"	$20 I_n$ "

Согласно инструкции: «Диапазонное значение не может быть уже или шире установленного в соответствующей нормативной документации, если установлены верхняя и нижняя границы.» Участник сузил диапазон характеристик товара».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Следуя пп. 9 п. 7 тома I Документации, заявка участника аукциона должна содержать форму «Товары и требования к товарам, для которых установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при оказании услуг, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» (по форме приложения № 5 к тому 1).

На основании Приложения № 5 к тому I Документации соответствующие требования установлены в Приложении № 2 к Техническому заданию

Документации.

В составе Документации приведена инструкция по заполнению заявки на аукцион, где установлено, что участник аукциона указывает показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара (далее - Инструкция).

На основании п. 2.2 Инструкции необходимо указывать диапазон для показателей, содержащих требования к диапазону температур, при описании погрешности, отклонения, диапазонов применения товара, времени, напряжения питания и потребляемой мощности для электрооборудования. Необходимо указывать в диапазоне показатели, для которых в соответствующей нормативной документации допускается диапазонное значение: относительное удлинение, ширину шва между плиткой, водопоглощение, липкость, электрические параметры кабелей, характеристики (свойства) деталей трубопроводов бесшовных приварных из углеродистой и низколегированной стали, рабочее напряжение, все показатели прочности, адгезию, показатели морозостойкости, механические свойства проката для строительных стальных конструкций, технические требования для проволоки из низкоуглеродистой стали холоднотянутой, показатели соответствующие требованиям и нормам для эмалей и грунтовок и олиф и красок согласно указанному ГОСТ. Требования данного подпункта по предоставлению показателей в диапазоне являются приоритетными. Под диапазоном понимается значение показателя, которое может иметь множество значений, удовлетворяющих требованиям заказчика. Диапазонное значение не может быть уже или шире установленного в соответствующей нормативной документации, если установлены верхняя и нижняя границы. Если установлены требования и к верхней и к нижней границе для значения показателя – то показатель должен удовлетворять обоим значениям.

В случае, если Заказчиком установлены требования к значению показателя в виде диапазона с указанием максимального или минимального значения, то Участнику аукциона возможно так же указать только значения верхней или нижней границ диапазона. Крайние значения входят в диапазон, за исключением случаев с использованием символов и терминов, перечисленных в пункте 2.1. как исключаящие крайние значения. При указании значений, которые предоставляются в диапазоне необходимо использовать термины или знаки «+», «-» и «+/-», «от ...», «до ...», «... - ...», «±», «минимум», «максимум», «минимальное значение ...», «максимальное значение ...», «свыше» (и его сокращения по ГОСТ), «ниже».

В остальных случаях использование данных слов считается предоставлением неконкретного показателя, вне зависимости от места их использования в описании товара. Показатели, для которых не установлены требования по предоставлению показателей в неизменном виде, конкретным значением или в диапазоне могут быть указаны в диапазоне или конкретно с соблюдением правила из п.2.

Если знак «/» применяется в названии показателя, а так же в требовании к значению показателя – необходимо указывать всё название и показатели в соответствии с правилами настоящей инструкции, за исключением случая, в котором знак «/» находится в словосочетании «и/или», которое означает, что участник может указать один из показателей без союза «или», а так же оба, сопроводив их союзом «и». Если указано, что показатель требуется или допускается необходимо указать на его наличие или отсутствие.

Позиции №265 Приложения №2 к Техническому заданию Документации соответствует товар «Выключатели автоматические», к которому предъявляются следующие требования:

Номинальное напряжение частотой 50 Гц, В: не более 230. Номинальный ток I_n , А: не менее 6. Номинальная отключающая способность, А: не менее 4500. Стандартный ток мгновенного расцепления: нижняя граница св.30 А, верхняя граница – не более 200 А. Характеристики срабатывания электромагнитного расцепителя: не ниже С. Число полюсов: 1. Требования к габаритным размерам одного полюса: значение показателя «высота» должно составлять 80-85 мм. значение показателя «глубина» должно составлять не менее 65 и менее 70 мм. значение показателя «ширина» должно составлять 16-18 мм. Условия эксплуатации: не ниже УХЛ4. Степень защиты выключателя: не ниже IP 20. Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20000. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20000. Максимальное номинальное поперечное сечение присоединяемых к резьбовым зажимам медных проводников, мм² : не более 2,5. Возможность одновременного присоединения к контактным зажимам соединительных шин «вилка» и гибкого проводника: требуется. Максимальная потеря мощности на полюс при напряжении не менее 30 В: не более 3,0 Вт. Требования к габаритным размерам выключателя: значение показателя «высота» должно составлять 80- 85 мм. значение показателя «ширина» должно составлять не менее 16 и не более 18 мм. значение показателя «глубина» должно составлять не менее 65 и менее 70 мм. Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): должны быть предназначены для автоматического отключения источника питания при появлении сверхтоков. Товар должен отвечать требованиям ГОСТ IEC 60898-1-2020.

Согласно пп. 3 п. 13 тома I Документации комиссия отклоняет заявку на участие в аукционе, если участник аукциона, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику аукциона, указанным в документации об аукционе, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации об аукционе.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в составе заявки в форме Приложения № 5 к тому I Документации в отношении товара «Выключатели автоматические» указал «Номинальный ток I_n , А: 6. Стандартный ток мгновенного расцепления: нижняя граница 36 А, верхняя граница –60 А. Характеристики срабатывания электромагнитного расцепителя: С.»

Согласно ГОСТ IEC 60898-1-2020 для характеристики С нижняя граница диапазона токов мгновенного расцепления должна составлять св. $5I_n$ св. 30А.

5.3.5 Стандартные диапазоны токов мгновенного расцепления
Стандартные диапазоны токов мгновенного расцепления приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Диапазоны токов мгновенного расцепления

Тип	Диапазон		
B	$3I_n$	до	$5I_n$ включ.
C	св. $5I_n$	"	$10I_n$ "
D	св. $10I_n$	"	$20I_n$ "

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем были представлены значения показателей от св. 30 до 36 А не включительно, что не входит в диапазон токов мгновенного расцепления и не соответствует требованиям ГОСТ.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» также выявлено, что Заявителем при заполнении заявки не были соблюдены положения инструкции по заполнению формы Приложения № 5 к тому I Документации, что являлось основанием для отклонения заявки участника в соответствии с пп. 3 п. 13 тома I Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов

об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №2924 от 01.06.2021 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 07.06.2021 вх. №18899-ЭП/21) ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУДП «Центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ежемесячному техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, смонтированных в административных и производственных зданиях СПб ГУДП «Центр» (извещение № 32110273702), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГУДП «Центр» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 07.06.2021 вх. №18899-ЭП/21) ООО «Северо-Западная Эксплуатационная Компания» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУДП «Центр» (ИНН 7812021254, ОГРН 1037843063708) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по ежемесячному техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, смонтированных в административных и производственных зданиях СПб ГУДП «Центр» (извещение № 32110273702) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.