

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-177

23.12.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: *врио руководителя управления С<...>*

членов Комиссии: *начальника отдела Б<...>*

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: *- от Областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области»:*

- <...> (доверенность № 53 от 26.03.2019 г.);

- от Частного учреждения – Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола»:

- <...> (приказ № 1 от 16.12.2013 г.),

- <...> (доверенность № б/н от 19.12.2019 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Частном учреждении - Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола» (далее – ЧУ – ОДПО «Первая автошкола», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по профессии «водитель автомобиля категории С» (№ 0168200002419010697),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 26.11.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 91 600, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 06.12.2019 г. заявка ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

16.12.2019 г. ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не представлением документа, подтверждающего надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Вх. № 8569 от 17.12.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» о включении сведений в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 23.12.2019 г. представитель ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представители ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» на заседание Комиссии 23.12.2019 г. представили письменные пояснения (вх. № 8631 от 19.12.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона заявка единственного участника закупки ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

09.12.2019 г. заказчиком был направлен участнику проект государственного контракта.

С учетом рабочих дней, ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» посчитало, что регламентированным сроком подписания контракта является дата, не позднее 16.12.2019 г.

В регламентированный срок подписания контракта (10.12.2019 г.) ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» подписало и разместило на электронной площадке проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» было прикреплено платежное поручение № 66 от 09.12.2019 г., по которому ошибочно денежные средства в размере 4580, 00 рублей

перечислялись на специальный счет участника закупок.

Со специального счета участника закупок указанные денежные средства на счет заказчика по реквизитам, указанным в аукционной документации, были перечислены лишь 16.12.2019 г. на основании платежного поручения № 73 от 16.12.2019 г.

Вместе с тем, функционал работы торговой площадки при первоначальной отправке заказчику проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, не позволяет отправить заказчику исправленные документы.

С учетом изложенного 16.12.2019 г. на электронную почту заказчика было направлено платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в размере 4580,00 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» считает, что выполнило требования Закона о контрактной системе и указало, что у учреждения не было намерения уклоняться от подписания контракта, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 06.12.2019 г. заявка ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» была признана соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком из личного кабинета электронной площадки, заказчиком был размещен **09.12.2019 г.** проект контракта для подписания ЧУ – ОДПО «Первая автошкола».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке**, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной*

системе.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок для подписания контракта является дата, не позднее **14.12.2019 г.**

Согласно сведениям, представленным заказчиком с личного кабинета электронной площадки, 10.12.2019 г. ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» подписало проект контракта с приложением платежного поручения № 66 от 09.12.2019 г. на сумму 4580,00 руб., подтверждающего перечисление обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, денежные средства по представленному платежному поручению не поступили на расчетный счет заказчика.

Кроме того, банковские реквизиты, наименование заказчика, сумма не соответствовали реквизитам заказчика.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Учитывая, что в регламентированный срок подписания контракта ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» не было представлено надлежащее обеспечение исполнения контракта, на основании части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» правомерно было признано уклонившимся от заключения контракта на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению безработных граждан по профессии «водитель автомобиля категории С».

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не представление надлежащего обеспечения исполнения контракта в рамках данного электронного аукциона было вызвано допущенной технической ошибкой ЧУ – ОДПО «Первая автошкола».

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Довод ЧУ – ОДПО «Первая автошкола» о нарушении заказчиком части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в части сроков размещения подписанного контракта и признания учреждения уклонившимся от заключения контракта не может быть признан состоятельным Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

Часть 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе устанавливает порядок и срок направления победителем закупки подписанного проекта контракта.

При этом, учитывая, что законодатель прямо не указывает на то, что исчисление срока осуществляется в рабочих днях, то в соответствии с положениями Гражданского Кодекса РФ к расчету принимаются календарные дни.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Частном учреждении - Организация дополнительного профессионального образования «Первая автошкола» (адрес: 433750, Ульяновская область, г. Барыш, ул. Тростинского, д. 3 А; ИНН 7309999729) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.