

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

«23 » июня 2010 г

Дело № 06/02-10

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23 июня 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 07 июля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В.- руководителя управления;

Членов Комиссии:

Никоновой М.А. – зам. руководителя управления,

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела

товарных рынков и естественных монополий;

Головиной Г.Ш.- главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий.

Секретаря:

Двининой Е.Н.- специалиста 3 категории отдела товарных рынков и естественных монополий.

В присутствии представителей:

ООО «Эко-Снаб»

Шулаковой А.Е. по доверенности от 10.03.2010 г.

ООО ТД «Вятская Услава»

Костиной Н.А.по доверенности № 7 от 09.03.2010 г.

рассмотрев дело № 06/02-10 по признакам нарушения ООО «Эко - Снаб» (610035 г. Киров, ул. Производственная, 28) пункта 4 и пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

10.02.2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы поступило заявление от ООО ТД «Гидравлика» на неправомерные действия ООО «Эко-Снаб» по взиманию платы за обслуживание трансформаторной подстанции и центрального теплового пункта по самостоятельно установленным завышенным тарифам.

03.03.2010 года с аналогичным заявлением в УФАС по Кировской области обратилось ООО ТД «Вятская Услава».

По признакам нарушения ООО «Эко-Снаб» п. 10 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждены дела № 04/02-10 и № 05/02-10, которые определением об объединении дел в одном производстве 04.03.2010 г. были объединены в одно дело № 06/02-10.

На заседании Комиссии представители ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Услава» сообщили, что электроснабжение принадлежащих Обществам помещений осуществляется через трансформаторную подстанцию, принадлежащую ООО «Эко-Снаб». Возможность подключиться к другой подстанции у ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Услава» отсутствует, сети других организаций расположены на расстоянии 400-450 метров и переключение к этим сетям повлечет значительные затраты.

Между ООО «Эко-Снаб» и ООО ТД «Гидравлика», ООО «Эко-Снаб» и ООО ТД «Вятская Услава» заключены договоры электроснабжения № 4 от 01.09.2009 года, № 3 от 01.10.2009 г, согласно которым ООО «Эко-Снаб» («Гарантирующий поставщик») обязуется подавать ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Услава» (Покупатель) через присоединенную сеть электрическую энергию при определенной договором мощности до точки поставки, а Покупатель обязуется своевременно оплачивать потребляемую энергию и мощность, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления электрической энергии и мощности, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением электрической энергии.

Пунктом 4.1 договоров определено, что расчеты за энергию и мощность производятся по одноставочному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством, решением Региональной (Федеральной) энергетической комиссии. С даты, установленной Региональной энергетической комиссией, тарифы становятся обязательными как для Гарантирующего поставщика, так и для Покупателя.

Пунктом 4.3 договоров предусмотрено, что стоимость затрат Гарантирующего поставщика по содержанию трансформаторной подстанции и электрических сетей, находящихся на балансе организации составляет 45% от стоимости энергии, выставяемой Энергосбытом на количество потребленной энергии самим покупателем за расчетный период.

ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Услава» вынуждены оплачивать ООО «Эко-Снаб» стоимость электрической энергии с указанной надбавкой, которая является явно завышенной и установленной в одностороннем порядке.

Далее заявители пояснили, что теплоснабжение принадлежащих Обществам помещений осуществляется через центральный тепловой пункт, принадлежащий ООО «Эко-Снаб». Возможность подключиться к другому источнику тепловой энергии у ООО ТД

«Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Усилада» отсутствуют.

Между ООО «Эко-Снаб» (Общество) и ООО ТД «Гидравлика» (Субабонент), ООО «Эко-Снаб» и ООО ТД «Вятская Усилада» (Субабонент) заключены договоры теплоснабжения № 2 от 12.10.2009 г., № 1 от 12.10.2009 г., согласно которым Общество через принадлежащие ему сети обязуется предоставить Субабоненту услуги по обеспечению подачи тепловой энергии в горячей воде зданиям (помещениям), расположенным по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28 до зон разграничения теплотребляющих установок Субабонента, а последний обязуется оплачивать эти услуги на условиях настоящего договора. Пунктом 2.1 договоров предусмотрено, что оплата за услуги, указанные в п. 1.1 настоящего договора включает в себя оплату за пользование, содержание и обслуживание центрального теплового пункта Общества, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащих обществу систем теплоснабжения и оплату тепловой энергии по тарифам, предъявляемым ОАО «КТК» и установленным на момент оплаты.

Пунктом 2.3 договоров определено, что оплата за содержание и обслуживание ЦТП и принадлежащих обществу систем теплоснабжения (контроль работы счетчиков, эксплуатационные и профилактические работы, содержание обслуживающего персонала ЦТП) производится Субабонентом ежемесячно (не реже 1 раза в месяц) в размере 12% от суммы, подлежащих уплате за потребленную Субабонентом тепловую энергию.

ООО «Эко-Снаб» ежемесячно предъявляло счета - фактуры за потребленную электроэнергию и обслуживание электрических сетей, а также за тепловую энергию и обслуживание ЦТП.

Данные виды деятельности, подлежащие государственному регулированию, должны осуществляться по тарифам, утвержденным регулирующим органом.

Представитель ООО ТД «Гидравлика» далее пояснила, что ООО «Гидравлика» уведомило ООО «Эко-Снаб» о заключении договора электроснабжения с ОАО «Кировэнерго» (исх. № 13 от 15.03.2010 г.). Уведомление получено ООО «Эко-Снаб» 23.03.2010 г. Однако, несмотря на наличие указанного уведомления, ООО «Эко-Снаб» предприняло действия по отключению электроэнергии.

Представитель ООО «Эко-Снаб» на заседании комиссии пояснил, что для установления тарифа на услуги по передаче тепловой и электрической энергии ООО «Эко-Снаб» в РСТ Кировской области не обращалось, т.к. тарифы на данные виды услуг в РСТ устанавливаются не ранее чем через 6 месяцев с начала работы Общества, т.е. не ранее апреля 2010 года.

Трансформаторная подстанция и центральный тепловой пункт, находящиеся в аренде ООО «Эко-Снаб», были переданы ООО «Иткор-Полимер» по договору аренды в октябре 2009 года. Отключение электроэнергии было произведено в виду того, что ООО ТД «Гидравлика» уведомило о расторжении договора № 4 и между ними были не определены точки подключения. В целях получения дополнительной информации, имеющей значение для дела, рассмотрение дела откладывалось (до 22.03.2010 г., 12.04.2010 г., 13.05.2010 г.) и в заседании комиссии дважды объявлялся перерыв (10.06.2010 г. и 16.06.2010 г.).

Исследовав материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

На основании свидетельства о государственной регистрации права от 27.10.2009 года ООО «Иткор-Полимер» имеет в собственности здание трансформаторной подстанции (ТП-389) площадью 25,6 кв.м. инв. № 13975, расположенной по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28.

Между ООО «Иткор-Полимер» (Арендодатель) и ООО «Эко-Снаб» (Арендатор) 27.10.2009 заключен договор аренды, согласно которому Арендатор принимает во временное владение и пользование следующее недвижимое имущество: здание трансформаторной подстанции, расположенное по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, общей площадью 25,6 кв.м., принадлежащее Арендодателю на праве собственности.

Согласно пункту 1 Устава ООО «Эко-Снаб» (в ред. от 04.12.2009 г.) Общество создано на основании решения учредителей в соответствии с ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Гражданским кодексом РФ. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица ООО «Эко-Снаб» выдано 15 июля 2005 года, согласно которому в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица ООО «Эко-Снаб» за основным государственным регистрационным номером 1054316634195.

Между ООО «Эко-Снаб» и ОАО «Кировэнерго» заключен договор электроснабжения № 846754 от 12.10.2009 года. В октябре 2010 года ООО «Эко-Снаб» заключило договоры электроснабжения со следующими потребителями электроэнергии: ООО ТД «Гидравлика» (договор № 4 от 01.09.2009 г.), ИП Алыев М.К. (договор № 10 от 01.10.2009 г.), ООО «Бюро ритуальных услуг» (договор № 9 от 01.10.2009 г.), ЗАО ТД «Вятка-Восток-Сервис», ООО ТД «Вятская Усилада» (договор № 3 от 01.09.2009 г.), ИП Неганова Н.Ф. (договор № 8 от 01.10.2009 г.), ОАО «Автотранспортное предприятие «Русь» (договор № 2 от 01.10.2009 г.), ИП Статынова С.С. (договор № 7 от 01.10.2009 г.), ООО «Строй Техно» (договор № 1 от 01.10.2009 г.), ООО «Производственно-коммерческая фирма «ТехТрон», Фомченко В.Л. (договор № 6 от 01.09.2009 г.), Шатров П.И., Паплаухина В.В. (договор № 10 от 01.10.2009 г.)

Пунктом 1.1 вышеуказанных договоров предусмотрено, что ООО «Эко-Снаб» («Гарантирующий поставщик») обязуется подавать ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Усилада» и др. (Покупателям) через присоединенную сеть электрическую энергию при определенной договором мощности до Точки поставки, а Покупатель обязуется своевременно оплачивать потребляемую энергию и мощность, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления электрической энергии и мощности, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением электрической энергии.

Пунктом 4.1 договоров определено, что расчеты за энергию и мощность производятся по одноставочному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством, решением Региональной (Федеральной) энергетической комиссии. С даты, установленной Региональной энергетической комиссией, тарифы становятся обязательными как для Гарантирующего поставщика, так и для Покупателя.

Пунктом 4.3 договоров предусмотрено, что стоимость затрат Гарантирующего поставщика по содержанию трансформаторной подстанции и электрических сетей, находящихся на балансе организации – 50% от стоимости энергии, выставяемой Энергосбытом на количество потребленной энергии самим покупателем за расчетный период, а в договоре с ООО ТД «Гидравлика» - 45%.

Вышеуказанным потребителям электрической энергии ООО «Эко-Снаб» ежемесячно предъявляет счета-фактуры за потребленную электроэнергию и обслуживание и содержание трансформаторной подстанции, что подтверждается копиями счетов-фактур с октября 2009 года по февраль 2010 года (имеются в материалах дела).

Объем поступлений денежных средств за период с октября 2009 по февраль 2010 г., связанных с расчетами за услуги по содержанию и обслуживанию трансформаторной подстанции (услуги по передаче электроэнергии) субабонентам составил 190 078,93 руб. без НДС (131 757,35 кВт/час).

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" содержит основные понятия, используемые в электроэнергетике.

Услугами по передаче электрической энергии закон называет комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с техническими регламентами.

Территориальная сетевая организация - это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

К объектам электросетевого хозяйства закон относит линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ООО «Эко-Снаб» обслуживая оборудование трансформаторной подстанции, принадлежащей ему на праве аренды, использует ее в целях передачи электрической энергии потребителям электроэнергии, присоединенным к электрическим сетям ООО «Эко-Снаб», что свидетельствует об осуществлении Обществом регулируемого вида деятельности – оказания услуг по передаче электрической энергии.

Между ООО «Иткор-Плюс» (Арендодатель) и ООО «Эко-Снаб» (Арендатор) 15.09.2009 заключен договор аренды, согласно которому Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование следующее недвижимое имущество: часть помещения № 9, расположенного в здании гаража по адресу: 610014, г. Киров, ул. Производственная, 28, кадастровый номер <...> :40:000180:0036:13975/09/3 общей площадью 10,06 кв.м.

Согласно пункту 1.2 вышеуказанного договора помещение сдается вместе с расположенным в нем оборудованием теплового узла, принадлежащего Арендодателю на праве собственности: тепловычислитель CombimentQ5EC № 9706-05167, преобразователь расхода электромагнитный № 9706-05167, преобразователи температуры № 11-019812, № 11-019813. Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 22.01.2010 г. Запихахин А.И. приобрел в собственность здание гаража на 8 а/м, площадью 201,2 кв.м. инв. № 13975, кадастровый номер <...> :40:000180:0036:13975/09/3, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28 и 01.02.2010 заключил договор аренды с ООО «Эко-Снаб», согласно которому Запихахин А.И. передает, а ООО «Эко-Снаб» принимает во временное владение и пользование следующее недвижимое имущество: часть помещения № 9, расположенного в здании гаража по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, кадастровый номер <...> :40:000180:0036:13975/09/3 общей площадью 10,06 кв.м., принадлежащее Арендодателю на праве собственности.

В соответствии с пунктом 1.2. договора аренды помещение сдается вместе с расположенным в нем оборудованием теплового узла, принадлежащего арендодателю на праве собственности: тепловычислитель CombimentQ5EC № 9706-05167, преобразователь расхода электромагнитный № 9706-05167, преобразователи температуры № 11-019812, № 11-019813.

Между ООО «Эко-Снаб» и ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» 03.11.2009 года заключен договор теплоснабжения в горячей воде № 916408.

К центральному тепловому пункту, находящемуся в аренде ООО «Эко-Снаб» присоединены следующие потребители тепловой энергии: ООО ТД «Вятская Усада», ООО ТД «Гидравлика», ИП Неганова Н.Ф., ООО «Производственно-коммерческая фирма «ТехТрон», Фомченко В.Л.

Между ООО «Эко-Снаб» и вышеуказанными потребителями, присоединенными к тепловым сетям Общества заключены договоры теплоснабжения.

Пунктом 1.1 договоров предусмотрено, что ООО «Эко-Снаб» (Общество) через принадлежащие ему сети обязуется предоставить Субабоненту услуги по обеспечению подачи тепловой энергии в горячей воде зданиям (помещениям), расположенным по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28 до зон разграничения теплотребляющих установок Субабонента, а последний обязуется оплачивать эти услуги на условиях настоящего договора.

Оплата за услуги, указанные в п. 1.1 договоров включает в себя оплату за пользование, содержание и обслуживание центрального теплового пункта Общества, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащих обществу систем теплоснабжения и оплату тепловой энергии по тарифам, предъявляемым ОАО «КТК» и установленным на момент оплаты.

Вышеуказанным потребителям тепловой энергии ООО «Эко-Снаб» ежемесячно предъявляет счета-фактуры за полученную тепловую энергию и обслуживание и содержание центрального теплового пункта, что подтверждается копиями счетов-фактур с октября 2009 года по февраль 2010 года (имеются в материалах дела). За тепловую энергию ООО «Эко-Снаб» перепредъявляет стоимость переданной тепловой энергии по тарифу, установленному для ОАО «КТК».

Таким образом, исходя из условий договора ООО «Эко-Снаб» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Объем поступлений денежных средств за период с октября 2009 по февраль 2010 г., связанных с расчетами за услуги по обслуживанию и содержанию центрального теплового пункта (услуги по передаче тепловой энергии) 20 889,85 руб. без НДС.

Заявители ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Усада» и Ответчик ООО «Эко-Снаб» находятся в одном производственном здании, расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28.

Электрические и тепловые сети ООО ТД «Гидравлика» и ООО ТД «Вятская Усада» технологически присоединены к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб», посредством которых ООО «Эко-Снаб» оказывает услуги по передаче электрической и тепловой энергии.

Оказание услуг по передаче электрической энергии и оказание услуг по передаче тепловой энергии в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Из смысла статьи 3 этого же Федерального закона следует, что **естественная монополия** – это такое состояние товарного рынка, когда конкуренция на нем отсутствует в силу ее экономической невыгодности или технологической невозможности.

В силу п.5 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Согласно п. 13 Информационного письма ВАС РФ от 30.03.98 № 32 субъекты естественных монополий **по сути своего положения** доминируют на товарном рынке и на них распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Таким образом, ООО «Эко-Снаб» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей и на рынке услуг по передаче тепловой энергии в границах присоединенных тепловых сетей по отношению к хозяйствующим субъектам, присоединенным к сетям ООО «Эко-Снаб».

В соответствии со ст. 6 Закона РФ от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» на деятельность субъектов естественных монополий в сфере оказания таких услуг распространяется государственное регулирование и контроль, в т.ч. и ценовое регулирование.

Данные виды деятельности, подлежащие государственному регулированию, должны осуществляться по тарифам, утвержденным регулирующим органом.

Принципы, методы и порядок государственного регулирования в энергетике определены статьями 20 - 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном

регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации». Перечисленными нормативными актами также установлено, что услуги по передаче электрической и тепловой энергии подлежат государственному регулированию.

ООО «Эко-Снаб», имея в аренде электрические и тепловые сети, оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по передаче тепловой энергии. Ответчик обязан оказывать данные услуги по тарифам, установленным соответствующим регулирующим органом. На территории Кировской области соответствующим регулирующим органом является РСТ Кировской области.

Доводы представителя ООО «Эко-Снаб» о том, что объекты электросетевого хозяйства и тепловой пункт находятся в аренде с октября 2009 года, поэтому только по истечении 6 месяцев ООО «Эко-Снаб» вправе обратиться в РСТ Кировской области для установления тарифов на услуги по передаче электрической и тепловой энергии, т.е. в апреле 2010 года, комиссией не могут быть приняты, т.к. нормативные правовые акты не содержат такого условия. ООО «Эко-Снаб» обязано было обратиться в РСТ Кировской области до заключения договоров электро- и теплоснабжения с потребителями, присоединенными к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб».

Ответчик в РСТ Кировской области для установления тарифа на услуги по передаче электрической и тепловой энергии по своим сетям не обращался. Производя расчеты за данные услуги по тарифам, не установленным регулирующим органом, ООО «Эко-Снаб», занимающее доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, **нарушает установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования и тем самым ущемляет интересы потребителей услуг, что запрещается п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

В период рассмотрения дела, возбужденного по признакам нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Эко-Снаб» ответчик произвел ограничение подачи электроэнергии (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти», расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащем ООО ТД «Гидравлика»).

12.04.2010 года на заседании комиссии представитель ООО ТД «Гидравлика» заявил о нарушении ООО «Эко-Снаб» законодательства о защите конкуренции действиями по незаконному отключению электроснабжения в помещении, принадлежащем ООО ТД «Гидравлика» и дополнительно пояснил, что ООО ТД «Гидравлика» принадлежит на праве собственности административное помещение площадью 346,6 кв.м. на первом этаже, расположенное по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, кадастровый номер <...> :40:000180:0009:15816/09:1002/В. Возможность подключиться к другой подстанции у ООО ТД «Гидравлика» отсутствует.

Электроснабжение принадлежащего Обществу помещения осуществляется через трансформаторную подстанцию (ТП-389), принадлежащую ООО «Эко-Снаб» на праве аренды.

15 марта 2010 года между ООО ТД «Гидравлика» (Покупатель) и ОАО «Кировэнергосбыт» (Гарантирующий поставщик) заключен договор электроснабжения № 868771, пунктом 1.1 которого предусмотрено, что Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией, а Покупатель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Согласно приложению к договору электроснабжение покупателя осуществляется через ТП-389, точкой поставки является граница балансовой принадлежности между ООО «Эко-Снаб» и покупателем, которая установлена в РУ-0,4 кВ ТП-389 на кабельных наконечниках в сторону потребления электроэнергии на основании акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (№ счетчика 009130026003832).

Договор заключен на срок до 31.12.2010 г. и считается ежегодно пролонгируемым при отсутствии возражений сторон. 15.03.2010 г. ООО ТД «Гидравлика» направило в адрес ООО «Эко-Снаб» уведомление о том, что договор электроснабжения № 4 от 01.09.2009 г., заключенный между ООО «Эко-Снаб» и ООО ТД «Гидравлика» не соответствует требованиям ст. 539, 545 ГК РФ и на основании ст. 168 ГК РФ является ничтожным и отказалось от исполнения ничтожного договора, в том числе от исполнения обязанностей по оплате потребленной электрической энергии и мощности.

Письмом № 13 от 15.03.2010 г. ООО ТД «Гидравлика» уведило ООО «Эко-Снаб» о том, что между ОАО «Кировэнергосбыт» и ООО ТД «Гидравлика» заключен договор энергоснабжения № 868771 и получено разрешение № 5047 от 15.03.2010 г. на включение электроустановок (указанное уведомление получено ООО «Эко-Снаб» 23.03.2010 года).

ООО «Эко-Снаб» в телеграмме от 22.03.2010 г. сообщило о прекращении подачи электроэнергии ООО ТД «Гидравлика» с 23.03.2010 г. и просило полностью погасить задолженность по потребленной электроэнергии в срок до 26.03.2010 г.

23.03.2010 г. ориентировочно в 7.00 час, не прекращая оказание услуг по передаче электрической энергии другим потребителям, ООО «Эко-Снаб» произвело ограничение подачи электроэнергии (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти», расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28), о чем ООО ТД «Гидравлика» письменно уведило ОАО «Кировэнергосбыт».

23.03.2010 г. ООО ТД «Гидравлика» обратилось в ОАО «Кировэнергосбыт» с просьбой дать письменный ответ по какой причине не подается электроэнергия в магазин «Тракторные запчасти» и когда будет восстановлено электроснабжение.

В этот же день ОАО «Кировэнергосбыт» направило письмо № 34-17/25/794 в адрес ООО «Эко-Снаб», в котором уведило ООО «Эко-Снаб» о неправомерности произведенного отключения и необходимости восстановления электроснабжения данного объекта.

Однако, электроснабжение восстановлено не было.

Письмом № 34-4-26/223 от 15.03.2010 г. (отправлено 23.03.2010 г.) ОАО «Кировэнергосбыт» направило в адрес ООО «Эко-Снаб» для подписания дополнительное соглашение об уменьшении расхода электроэнергии по договору электроснабжения № 846754 от 12.10.2009 г., которое получено ООО «Эко-Снаб» 24.03.2010 года.

ООО «Эко-Снаб» письмом от 26.03.2010 г. (исх. № 023) просило ООО «Кировэнергосбыт» урегулировать вопрос по электроснабжению ООО ТД «Гидравлика» от трансформаторной подстанции ТП-389 и просило предоставить копию акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон с данной организацией.

Согласно абз. 3 п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны представить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или)

разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказании этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Договор электроснабжения № 868771 от 15.03.2010 г. заключен между ООО ТД «Гидравлика» и ОАО «Кировэнергосбыт» в соответствии с нормами действующего законодательства. Пунктом 2.1.2 договора предусмотрено, что Гарантирующий поставщик обязан урегулировать в интересах Покупателя (ООО «Эко-Снаб») отношения, связанные с передачей электрической энергии, а также отношения по оказанию иных, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией услуг, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Между ООО «Эко-Снаб» и гарантирующим поставщиком (ОАО «Кировэнергосбыт») согласована точка поставки электроэнергии покупателю – ООО ТД «Гидравлика», на основании чего к договору электроснабжения № 868771 сторонами подписано дополнительное соглашение от 15.06.2010 г. в соответствии с п. 1 дополнительного соглашения (подключение выполнено до прибора учета электроэнергии ООО «Эко-Снаб») приборы учета расположены по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, торгово-офисное помещение, ВРУ- помещения, питающая подстанция ТП-389 (владелец ООО «Эко-Снаб»), № счетчика 009130026003832. В связи со сменой схемы подключения стороны согласовали не производить уменьшение расхода электроэнергии, определенного счетчиком № 007467023000065 по договору № 846754 с ООО «Эко-Снаб».

ООО ТД «Гидравлика» технологически присоединено к электрическим сетям Ответчика и до момента отключения объекта, принадлежащего Заявителю, Ответчик осуществлял передачу электроэнергии ООО «Гидравлика» в полном объеме. Урегулирование вопросов, касающихся определения точек подключения не может являться препятствием для исполнения Ответчиком обязанности осуществления беспрепятственного перетока электрической энергии.

Таким образом, ООО «Эко-Снаб», занимающее доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, ограничив подачу электроэнергии ООО ТД «Гидравлика» (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти», расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащем ООО ТД «Гидравлика») нарушило пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В начале апреля 2010 г. ООО «Гидравлика» обратилось в Арбитражный суд Кировской области с иском к ООО «Эко-Снаб», ООО «Иткор-Полимер» об устранении препятствий в пользовании ООО ТД «Гидравлика» административным помещением площадью 346,6 кв.м., расположенным по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28 путем обяания ООО «Эко-Снаб» прекратить препятствовать перетоку электрической энергии, предназначенной для ООО ТД «Гидравлика», через принадлежащие ему объекты электросетевого хозяйства, в том числе через ТП-389, расположенную по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28.

07.04.2010 г. в рамках указанного дела ООО ТД «Гидравлика» заявило в суд ходатайство о принятии обеспечительных мер в виде обяания ООО «Эко-Снаб» восстановить подачу электроэнергии через принадлежащие ему объекты электросетевого хозяйства, в том числе ТП-389, путем приведения во включенное состояние на указанной ТП кабеля, питающего помещение ООО ТД «Гидравлика».

08.04.2010 г. рассмотрев заявленное ходатайство и приложенные к нему документы, суд удовлетворил ходатайство ООО ТД «Гидравлика» от 07.04.2010 о принятии обеспечительных мер, обяал ООО «Эко-Снаб» восстановить подачу через объекты электросетевого хозяйства: трансформаторную подстанцию ТП-389, расположенную в здании по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, электроэнергии, предназначенной для ООО ТД «Гидравлика», и выдал исполнительный лист.

Постановлением о возбуждении исполнительного производства от 09.04.2010 г. УФССП по Кировской области возбудило исполнительное производство № 33/45/18943/9/2010 в отношении ООО «Эко-Снаб».

Согласно акту совершения исполнительных действий от 09.04.2010 г. в присутствии директора ООО ТД «Гидравлика» Путилова О.Н., представителя ООО «Эко-Снаб» Ямшанова В.Е. и двух понятых электроснабжение восстановлено.

18.03.2010 г. ООО ТД «Гидравлика» обратилось в РСТ Кировской области с просьбой провести проверку деятельности ООО «Эко-Снаб» по самовольному установлению тарифов на передачу электрической и тепловой энергии и в случае выявления нарушений решить вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц.

Постановлением от 12.05.2010 г. № 17-АП по делу об административном правонарушении ООО «Эко-Снаб» признано виновным в нарушении порядка ценообразования и привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за осуществление деятельности по поставке электрической и тепловой энергии, а также за услуги по передаче электрической и тепловой энергии.

Таким образом, ООО «Эко-Снаб», занимающее доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и на рынке услуг по передаче тепловой энергии:

- применяя при расчетах с хозяйствующими субъектами, присоединенными к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб» не установленные РСТ Кировской области тарифы на услуги по передаче электрической энергии и на услуги по передаче тепловой энергии нарушило п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- ограничив передачу электроэнергии ООО ТД «Гидравлика» (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти», расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащем ООО ТД «Гидравлика») нарушило пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные действия являются правонарушением, предусмотренным статьей 14.31. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Статьей 14.31 КоАП РФ предусмотрено, что «совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех процентных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на

рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей».

Комиссия считает необходимым:

- привлечь к административной ответственности ООО «Эко-Снаб» за нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном сокращении производства товара, на который имеется спрос (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти» с 23.03.2010 года), что имеет своим результатом ущемление интересов ООО ТД «Гидравлика»;

- за нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» административное производство не возбуждать, т.к. ООО «Эко-Снаб» 12.05.2010 г. привлечено к административной ответственности РСТ Кировской области в виде штрафа за нарушение порядка ценообразования;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Эко-Снаб» факт нарушения п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (применение при расчетах с хозяйствующими субъектами, присоединенными к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб» неустановленных РСТ Кировской области тарифов на услуги по передаче электрической энергии, услуги по передаче тепловой энергии), что имеет своим результатом ущемление интересов других хозяйствующих субъектов – потребителей услуг, присоединенных к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб».

2. Признать в действиях ООО «Эко-Снаб» факт нарушения п. 4 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически или технологически не обоснованном сокращении производства товара, на который имеется спрос (прекращение подачи электроэнергии в магазин «Тракторные запчасти» с 23.03.2010 года), что имеет своим результатом ущемление интересов ООО ТД «Гидравлика» – потребителя электрической энергии.

3. Выдать ООО "Эко-Снаб" предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы дела ведущему специалисту-эксперту Боровченко Н.И. для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31. КоАП РФ в отношении ООО «Эко-Снаб».

Председатель Комиссии

В.В. Мильчаков

Члены Комиссии

М.А. Никонова

Н.И. Боровченко

Г.Ш. Головина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«23» июля 2010г.

№ 06/02-10

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления;

Членов Комиссии:

Никоновой М.А. – зам. руководителя управления,

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Головиной Г.Ш. – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий

Секретаря:

Двининой Е.Н.- специалиста 3 разряда отдела товарных рынков и естественных монополий

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23 июля 2010 года по делу № 06/02-10 о нарушении ООО «Эко-Снаб» (610014, г. Киров, ул. Производственная, 28) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Эко-Снаб», занимающее доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и на рынке услуг по передаче тепловой энергии, применяя при расчетах с хозяйствующими субъектами, присоединенными к электрическим и тепловым сетям ООО «Эко-Снаб» неустановленный РСТ Кировской области тариф на услуги по передаче электрической энергии и на услуги по передаче тепловой энергии нарушило п.10 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничив подачу электроэнергии ООО ТД «Гидравлика» (отключение электроэнергии в магазине «Тракторные запчасти», расположенном по адресу: г. Киров, ул. Производственная, 28, принадлежащем ООО ТД «Гидравлика») нарушило пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. ООО «Эко-Снаб» при осуществлении деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и по оказанию услуг по передаче тепловой энергии в установленном порядке обратиться в Региональную службу по тарифам Кировской области для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии и тарифа на оказание услуг по передаче тепловой энергии.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в 3-дневный срок со дня истечения срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции в соответствии с п. 2² ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, либо дисквалификацию до трех лет; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня выдачи предписания. В случае подачи заявления в суд или арбитражный суд исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до вступления решения суда в законную силу.

Председатель Комиссии

В.В. Мильчаков

Члены Комиссии

М.Л. Никонова

Н.И. Боровченко

Г.Ш. Головина