Я, <...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 10.11.2011 № 167 и материалы дела об административном правонарушении № А-232/2011, возбужденного в отношении должностного лица – генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис» <...>, по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Амурское УФАС России поступило заявление представителя ИП <...> <...> на действия ООО УК «Ромненскжилсервис», нарушающие, по мнению заявителя, антимонопольное законодательство и выраженные в отказе от согласования акта разграничения балансовой принадлежности электросети и ответственности за эксплуатацию электроустановок, а также навязывании необоснованных условий по выполнению дополнительных мероприятий технологического присоединения магазина «Джулия» к внутридомовым сетям.

Приказом Амурского УФАС России от 22.07.2011 № 232 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № А-10/46 2011 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия).

В ходе рассмотрения дела Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Согласно договора мены от 10.04.1998 ИП <...> приобрела в собственность нежилое помещение (магазин) общей площадью 38,3 кв.м., расположенное на 1 этаже в жилом доме по адресу с. Ромны, ул. Советская 102, что подтверждается свидетельством о регистрации права собственности от 28.11.2008 серии 28 АА № 279209.

Исходя из пояснений представителя ИП <...> <...>, магазин «Джулия» ИП <...> располагался в указанном помещении с 1995 года.

Электроснабжение помещения магазина осуществлялось также с 1995 года на основании договора на отпуск и потребление электроэнергии от 12.11.1995, заключенного ИП <...> с ГП коммунальной энергетики «Амуркоммунэнерго», между энергосбытовой организацией и потребителем составлялся акт установления границы ответственности между энергосистемой и потребителем за состояние и обслуживание электроустановок от 21.07.1198.

В последующем энергоснабжение магазина «Джулия» осуществлялось на основании договора энергоснабжения № 440 от 15.02.2002, заключенного предпринимателем с ОАО «Амурэнерго» в лице Белогорского отделения филиала «Амурэнергобыт».

С 2007 года электроснабжение магазина «Джулия» ИП <...> осуществляется на основании договора энергоснабжения № ХХ04Э0000440 от 01.01.2007,

заключенного с ОАО «Амурэнерго» в лице Белогорского отделения филиала «Амурэнергосбыт» (в последующем произведена замена на ОАО «ДЭК»), согласно которому ОАО «ДЭК» оказывает также услуги по передаче электроэнергии. Приложением к указанному договору является акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 04.02.2002, оформленный предпринимателем с МЖКП «Прогресс» как ресурсоснабжающей организацией.

Услуги по передаче электроэнергии предоставляются ОАО «ДЭК» на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности и купли-продажи электроэнергии для компенсации потерь № 360 от 01.06.2009, заключенного между ОАО «ДЭК» и ОАО «ДРСК».

В октябре 2008 года собственниками помещений многоквартирного дома № 102 по ул. Советской с. Ромны с ООО УК «Ромненскжилсервис» заключен договор управления указанным домом, по которому управляющая компания приняла на себя обязательства по предоставлению коммунальных услуг и содержанию дома, в частности осуществлять электроснабжение дома. В оплату по договору включены плата за услуги и работы по управлению домом, а также плата за содержание и ремонт общего имущества.

Согласно приложению № 1 к договору к общему имуществу отнесены: электрическое оборудование (вводные шкафы, этажные щиты и шкафы осветительных установок), инженерные сети внутри дома, в том числе электросети.

Согласно договору от 01.02.2011, заключенного между ООО УК «Ромненскжилсервис» и ООО «Коммунальник», последнее приняло на себя обязательства по содержанию общего имущества, техническому обслуживанию и ремонту внутридомовых систем холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, сетей электроснабжения и электрооборудования жилых многоквартирных домов, расположенных в с. Ромны, в том числе дома по ул. Советская 102.

04.02.2011 между собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: с. Ромны, ул. Советская 102, и ООО УК «Ромненскжилсервис» заключен договор управления указанным многоквартирным домом, согласно которому управляющая организация обязуется предоставлять собственникам и пользователям помещений коммунальные услуги, предоставлять услуги и выполнять работы по управлению, содержанию и ремонту общего имущества самостоятельно, либо с привлечением подрядных организаций. В оплату по договору включена в частности плата за услуги и работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме (п. 3.2 договора). В перечень работ включены работы по обслуживанию шкафов вводно-распределительных устройств, внутридомового оборудования и внутридомовых сетей в местах общего пользования, кроме квартирных щитков.

Между ОАО «ДЭК» и ООО УК «Ромненскжилсервис» заключен договор энергоснабжения от 01.09.2010 № БЕООЭ0002011, в том числе в отношении дома по ул. Советская 102. Согласно акта разграничения балансовой принадлежности электросети и ответственности за эксплуатацию электроустановок к договору от 01.09.2010 электроснабжение дома осуществляется от подстанции 110/35/10 «Ромны», Ф12-10кВ, ТП № 9-132, 250 кВА, Ф1-0,4 кВ, опора № 14.

Как следует из пояснений МУП «Ромненские коммунальные сети», осуществляющей передачу электроэнергии в отношении вышеуказанного жилого дома по арендуемым предприятием электрическим сетям, а также пояснений представителя ИП <...> <...> 11.11.2010 из-за увеличенной нагрузки на внутридомовые сети произошло увеличение напряжения в электрической сети, отгорание ввода, что привело к обесточиванию квартир жилого дома, а также выходу из строя электрооборудования ИП <...> в магазине «Джулия».

В связи с указанными обстоятельствами ИП <...> обратилась в адрес ООО УК «Ромненскжилсервис», ООО «Коммунальник», МУП «Ромненские коммунальные сети» с просьбой об устранении неисправности в электрической сети и возмещении причиненного ей ущерба.

Письмом от 25.11.2010 № 1287 ООО УК «Ромненскжилсервис» уведомило предпринимателя со ссылкой на п.п. «б» п. 49, п. 76 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05. № 307 о необходимости предъявления претензии энергоснабжающей организации – Белогорскому отделению филиала ОАО «ДЭК» «Амурэнергосбыт».

Письмом от 26.01.2011 ИП <...> обратилась в адрес МУП «Ромненские коммунальные сети» с просьбой возместить убытки, понесенные ей в результате возникновения аварийной ситуации.

Письмом от 14.02.2011 МУП «Ромненские коммунальные сети» сообщило, что безаварийное обеспечение жильцов многоквартирного дома осуществляется ООО «Коммунальник», заключившим договор на выполнение данных работ с управляющей организацией.

С аналогичным заявлением 14.02.2011 ИП <...> обратилась в адрес ООО «Коммунальник».

От ООО «Коммунальник» предпринимателем получен ответ, аналогичный по содержанию письму ООО УК «Ромненскжилсервис» от 25.11.2010 № 1287.

На заявление ИП <...> от 25.02.2011 о возмещении реального ущерба из-за повышенного напряжения ОАО «ДЭК» в лице Белогорского отделения филиала «Амурэнергосбыт» письмом от 28.02.2011 № 01-19/2013 указало, что ИП <...>, магазин которой присоединен к внутридомовым электрическим сетям ООО УК «Ромненскжилсервис», не урегулированы взаимоотношения с указанной управляющей компанией, необходимо составить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между предпринимателем и управляющей компанией, в связи с чем со ссылкой на п. 7 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 530 от 31.08.2006 отказало в удовлетворении требований предпринимателя.

03.03.2011 ИП <...> обратилась в адрес ООО УК «Ромненскжилсервис» (вх. № 437 от 03.03.2011) с просьбой установить границы ответственности между энергосистемой и потребителем за состояние и обслуживание электроустановок путем составления акта разграничения балансовой принадлежности электросети и ответственности за эксплуатацию электроустановок между энергоснабжающей

организацией и потребителем (между ООО УК «Ромненскжилсервис» и ИП <...> магазин «Джулия» с. Ромны).

Письмом от 09.03.2011 № 1640 ООО УК «Ромненскжилсервис» сообщило ИП <...> о том, что не может выдать запрошенные акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. Со ссылкой на п. 19 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 общество указало о необходимости выполнения мероприятий по технологическому присоединению в связи с присоединением предпринимателем дополнительных электрических мощностей, а также необходимости получения технических условий в сетевой организации – МУП «Ромненские коммунальные сети».

11.03.2011 ИП <...> обратилась в адрес МУП «Ромненские коммунальные сети» с заявлениями о выдаче технических условий и осуществлении технологического присоединения к электрической сети, выдаче акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в связи с необходимостью заключения договора электроснабжения в отношении помещения, расположенного по адресу с. Ромны, ул. Советская 102, кв. 2 с заявленной мощностью 5 кВт.

МУП «Ромненские коммунальные сети» выданы технические условия № 5 на технологическое присоединение магазина «Джулия» в вышеуказанных помещениях к электрической сети с указанием точек присоединения – ВЛ-0,4 кВ ТП 10/0,4 кВ № 9-132 (фидер № 12). Пунктом 1 технических условий предусмотрено выполнение однофазного ввода к электроустановке от существующей сети 0,22 кВ, а при невозможности подключения к существующей сети 0,4 кВ на вводе установить распределительное устройство 0,22 кВ с аппаратами управления и защиты. Пунктом 5 технических условий предусмотрена необходимость установления границы эксплуатационной ответственности. Пункт 7 предусматривает необходимость провести ввод от опоры до счетчика цельным кабелем без разрывов.

18.03.2011 МУП «Ромненские коммунальные сети» выдало ИП <...> справку № 92 о выполнении ею технических условий, а также акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, подписанный представителем сетевой организацией. Согласно справке ввод к электроустановке выполнен от существующей сети 0,4 кВт (ТП 10/0,4 № 9-132, 250 кВА, фидер № 12, ВЛ-0,4 кВ, опора № 14).

МУП «Ромненские коммунальные сети» составлен акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности, согласно которому граница балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и управляющей компанией определена на изоляторах гребенки в месте подключения питающего кабеля (в точке А), между управляющей компанией и ИП <...> – в распределительной коробке в месте подключения питающего кабеля предпринимателя (в точке В). Акт подписан представителями сетевой организации и ИП <...>, подпись управляющей компании отсутствует.

Письмом от 21.03.2011 № 1648 ООО УК «Ромненскжилсервис» сообщило ИП <...> о

том, что выданные сетевой организацией технические условия недостаточны для присоединения электропитающих установок нежилого помещения к внутридомовым сетям многоквартирного дома по адресу Советская 102. Для присоединения энергопитающих установок магазина к внутридомовым электрическим сетям ИП <...> необходимо выполнить технические мероприятия по внутридомовому присоединению.

Кроме того, управляющая компания выдала ИП <...> технические условия на присоединение к внутридомовым электрическим сетям жилого дома по адресу Советская 102 нежилого помещения, согласно которым ИП <...> необходимо выполнить следующие мероприятия по технологическому присоединению: заменить проложенный кабель от траверсы до РУ на кабель сечением 16 мм²; заменить провод, проложенный от РУ до верхней распределительной коробки 2 этажа на провод сечением 16 мм²; установить новый вводной РУ на 100 ампер; оформить соглашение собственников жилых помещений на согласие присоединения к внутридомовым электрическим сетям электропитающего устройства нежилого помещения.

Согласно письма филиала ОАО «ДЭК» «Амурэнергосбыт» от 24.05.2011 № 06-09/2145 приложением к договору энергоснабжения № ХХ04Э0000440 от 01.01.2007 является акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 04.02.2002, оформленный предпринимателем с МЖКП «Прогресс». Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованный с ООО УК «Ромненскжилсервис» ИП <...> в ОАО «ДЭК» не представлялся.

МУП «Ромненские коммунальные сети» письмом от 26.05.2011 № 172 пояснило, что владеет электрическими сетями, от которых осуществляется электроснабжение жилого дома по ул. Советская 102 на праве хозяйственного ведения. Электроснабжение магазина «Джулия» осуществляется от точки эксплуатационной ответственности между ООО УК «Ромненскжилсервис» и магазином «Джулия» согласно акта разграничения балансовой принадлежности. Так как последние 5 лет капитальный ремонт электропроводки в доме не производился, во избежание аварийных ситуаций ИП <...> рекомендовано провести ввод от опоры до счетчика цельным кабелем.

В соответствии с ч. 2 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Как предусмотрено п. 62 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение условий, необходимых для его заключения, а в частности технологическое присоединение

энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном [порядке](#).

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер (ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно п. 1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, указанные правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Как установлено п. 7 Правил технологического присоединения процедура технологического присоединения завершает составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с п. 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии присоединены к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций (далее - опосредованное присоединение к электрической сети), такой потребитель заключает договор с той сетевой организацией, к сетям которой присоединены энергетические установки производителей электрической энергии, бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или энергопринимающие устройства (объекты

электросетевого хозяйства) лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, к которым непосредственно присоединено его энергопринимающее устройство.

При этом точкой присоединения по договору будет являться точка присоединения энергопринимающего устройства потребителя электроэнергии к объекту электросетевого хозяйства лица, не оказывающего услуг по передаче электрической энергии.

Как предусмотрено п. 6 указанных Правил собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Согласно ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем [порядке](#) технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

При осуществлении опосредованного технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети, исходя из вышеуказанных норм действующего законодательства, переток электроэнергии через объекты электрохозяйства, посредством которых осуществляется передача электроэнергии потребителям, имеющим опосредованное присоединение через такие объекты, является услугой, неразрывно связанной с услугой по передаче электроэнергии.

В соответствии с п. 7 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого

помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, в состав общего имущества включается внутридомовая система электроснабжения, состоящая из вводных шкафов, вводно-распределительных устройств, аппаратуры защиты, контроля и управления, коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии, этажных щитков и шкафов, осветительных установок помещений общего пользования, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации внутреннего противопожарного водопровода, грузовых, пассажирских и пожарных лифтов, автоматически запирающихся устройств дверей подъездов многоквартирного дома, сетей (кабелей) от внешней границы, установленной в соответствии с [пунктом 8](#) настоящих Правил, до индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета электрической энергии, а также другого электрического оборудования, расположенного на этих сетях.

Содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя обеспечение готовности внутридомовых инженерных систем электроснабжения и электрического оборудования, входящих в состав общего имущества, к предоставлению коммунальной услуги электроснабжения (п. 11 Правил содержания).

Надлежащее содержание общего имущества в зависимости от способа управления многоквартирным домом может обеспечиваться собственниками помещений путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией - в соответствии с ч. 5 [ст. 161](#) и ст. [162](#) Жилищного кодекса Российской Федерации (п. 16 Правил содержания).

В соответствии с п. 28 Правил содержания собственники помещений обязаны нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы, в том числе платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме - в случае управления многоквартирным домом управляющей организацией или непосредственно собственниками помещений.

Пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов и дает такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Пунктом 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Исходя из анализа состояния конкуренции на товарном рынке по перетоку (передаче - код ОКВЭД 40.10.2) электрической энергии в границах внутридомовых электрических сетей в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: Амурская область, Ромненский район, с. Ромны, ул. Советская 102, проведенного Амурским УФАС России в соответствии с Законом о защите конкуренции, Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, следует, что ООО УК «Ромненскжилсервис» занимает доминирующее положение на указанном рынке.

Доступ иных хозяйствующих субъектов на указанный товарный рынок является ограниченным, поскольку основным административным барьером входа для новых хозяйствующих субъектов на указанный товарный рынок являются нормы действующего жилищного законодательства, согласно которым способ управления многоквартирным домом выбирается решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Решение общего собрания о выборе способа управления является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме. В случае если собственники помещений избрали способ управления многоквартирным домом с помощью управляющей организации, то данный дом может управляться только одной управляющей организацией, решение о выборе которой также принимается общим собранием собственников помещений.

Данный барьер является труднопреодолимым для потенциальных участников рынка, поскольку вход хозяйствующего субъекта на указанный рынок зависит не от его собственного волеизъявления, а от решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Аналогично выбор потребителем коммунальных услуг в многоквартирном доме исполнителя услуги ограничен волеизъявлением иных потребителей – собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО УК «Ромненскжилсервис» занимает доминирующее положение на товарном рынке по перетоку (передаче) электрической энергии в границах внутридомовых электрических сетей в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: Амурская область, Ромненский район, с. Ромны, ул. Советская 102

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств и норм действующего законодательства Российской Федерации, ООО УК «Ромненскжилсервис» является лицом, владеющим внутридомовыми электрическими сетями на основании договора управления, заключенного управляющей компанией с собственниками помещений в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: с. Ромны, ул. Советская 102.

В связи с этим, управляющая организация не вправе препятствовать перетоку электрической энергии через находящиеся в ее управлении внутридомовые электрические сети в отношении энергопринимающих устройств потребителей, имеющих опосредованное присоединение к электрической сети через указанные внутридомовые электрические сети, в отсутствие утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, осуществлять функции сетевой организации, в том числе путем выдачи потребителям электроэнергии технических условий на технологическое присоединение к внутридомовым электрическим сетям, а также отказывать потребителям, объекты которых имеют опосредованное присоединение к электрической сети через внутридомовые электрические сети, в выдаче (согласовании) акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Выданные ООО УК «Ромненскжилсервис» дополнительные технические условия в случае их выполнения ИП <...> могут повлечь для предпринимателя необоснованные расходы по приобретению электрооборудования и материалов, а также оплате работ по замене электрооборудования внутридомовых электрических сетей.

При этом Комиссия не приняла во внимание доводы ООО УК «Ромненскжилсервис» о том, что выданные управляющей компанией дополнительные технические условия носят рекомендательный характер и в настоящее время отозваны, поскольку указанные доводы не подтверждены имеющимися в материалах дела документами.

Акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 04.02.2002, оформленный предпринимателем с МЖКП «Прогресс» как ресурсоснабжающей организацией, отражая на момент составления акта факт опосредованного присоединения магазина «Джулия» через внутридомовые электрические сети жилого дома по ул. Советская 102, не отражает сведения о границах разграничения балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности между владельцем внутридомовых электрических сетей в настоящее время - ООО УК «Ромненскжилсервис» и ИП <...> с учетом выполнения последних мероприятий по технологическому присоединению согласно технических условий № 5, выданных МУП «Ромненские коммунальные сети».

Отказ ООО УК «Ромненскжилсервис» от согласования составленного между МУП «Ромненские коммунальные сети» и ИП <...> акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, препятствует ИП <...> обращению предпринимателя в ОАО «ДЭК» для оформления договора энергоснабжения и урегулирования вопроса по оказанию услуг по передаче электроэнергии в установленном действующим законодательством порядке, не

позволяет определить границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между сетевой организацией, управляющей компанией и предпринимателем.

Комиссия отклонила довод ответчика о том, что техническими условиями № 5, выданными МУП «Ромненские коммунальные сети» предусмотрено технологическое присоединение магазина «Джулия» отдельным вводом, минуя внутридомовые электрические сети, поскольку данное требование предусмотрено техническими условиями в случае невозможности присоединения к существующей сети. Кроме того, исходя из справки о выполнении технических условий, схемы электроснабжения магазина, отраженной в акте разграничения балансовой принадлежности, составленными сетевой организацией, следует, что технологическое присоединение магазина к электрической сети осуществляется опосредованно через внутридомовые электрические сети. Ни ответчиком, ни сетевой организацией - МУП «Ромненские коммунальные сети» не обоснована возможность осуществления технологического присоединения магазина «Джулия» в иной точке присоединения за пределами внутридомовых электрических сетей жилого дома по ул. Советская 102.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ООО УК «Ромненскжилсервис», выраженных в препятствовании перетоку электрической энергии через внутридомовые электрические сети многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: с. Ромны, ул. Советская 102, в отношении имеющего опосредованное присоединение к электрической сети через указанные внутридомовые электрические сети объекта ИП <...> – магазина «Джулия», путем предъявления ИП <...> требования выполнить технические условия, выданные управляющей компанией, а также путем отказа от согласования составленного МУП «Ромненские коммунальные сети» и ИП <...> акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Решением Комиссии Амурского УФАС России от 02.09.2011 по делу № А-10/46 2011 установлено, что ООО УК «Ромненскжилсервис» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по перетоку (передаче) электрической энергии в границах внутридомовых электрических сетей в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: Амурская область, Ромненский район, с. Ромны, ул. Советская 102; действия Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Ромненскжилсервис», выраженные в препятствовании перетоку электрической энергии через внутридомовые электрические сети многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: с. Ромны, ул. Советская 102, в отношении имеющего опосредованное присоединение к электрической через указанные внутридомовые электрические сети объекта ИП <...> – магазина «Джулия», путем предъявления ИП <...> требования выполнить технические условия, выданные управляющей компанией, а также путем отказа от согласования составленного МУП «Ромненские коммунальные сети» и ИП <...> акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, признаны нарушающими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании указанного решения Комиссией Амурского УФАС России ООО УК «Ромненскжилсервис» выдано предписание от 02.09.2011 № 48 (исходящий № 02-3564), предусматривающее ООО УК «Ромненскжилсервис» в срок до 30.09.2011

прекратить нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выраженное в препятствовании перетоку электрической энергии через внутридомовые электрические сети многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: с. Ромны, ул. Советская 102, в отношении имеющего опосредованное присоединение к электрической через указанные внутридомовые электрические сети объекта ИП <...> – магазина «Джулия», путем предъявления ИП <...> требования выполнить технические условия, выданные управляющей компанией, а также путем отказа от согласования составленного МУП «Ромненские коммунальные сети» и ИП <...> акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, а именно:

- отозвать выданные ИП <...> дополнительные технические условия на присоединение к внутридомовым электрическим сетям жилого дома по адресу Советская 102 нежилого помещения, согласно которым ИП <...> необходимо выполнить следующие мероприятия по технологическому присоединению: заменить проложенный кабель от траверсы до РУ на кабель сечением 16 мм²; заменить провод, проложенный от РУ до верхней распределительной коробки 2 этажа на провод сечением 16 мм²; установить новый вводной РУ на 100 ампер; оформить соглашение собственников жилых помещений на согласие присоединения к внутридомовым электрическим сетям электропитающего устройства нежилого помещения. Об отзыве технических условий уведомить ИП <...>;

- совместно с сетевой организацией – МУП «Ромненские коммунальные сети», ИП <...> в установленном действующим законодательством порядке определить границы балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности между ООО УК «Ромненскжилсервис» и ИП <...> в отношении принадлежащего последней объекта – магазина «Джулия», расположенного в многоквартирном доме в с. Ромны, ул. Советская 102, согласовать определенные границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности совместно с сетевой организацией – МУП «Ромненские коммунальные сети», ИП <...> в акте разграничения балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности;

Кроме того, предписанием установлена обязанность ООО УК «Ромненскжилсервис» в срок до 07.10.2011 представить в антимонопольный орган сведения об исполнении настоящего Предписания с приложением документов, подтверждающих данные сведения.

Письмом от 21.10.2011 № 2175 ООО УК «Ромненскжилсервис» сообщило о выполнении предписания, указав, что препятствий со стороны общества по перетоку электрической энергии через внутридомовые сети многоквартирного дома по адресу с. Ромны, ул. Советская 102 к магазину «Джулия» нет, управляющая компания отозвала выданные ИП <...> дополнительные технические условия, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности для согласования сетевой организацией «Ромненские коммунальные сети» и ИП <...> не предоставлялся и будет согласован после предоставления.

К письму приложено письмо ООО УК «Ромненскжилсервис» от 21.10.2011 № 2174 в адрес <...> об отзыве выданных 21.03.2011 за № 1648 дополнительных технических условиях.

Таким образом, по состоянию на 07.10.2011 из указанных сведений следует, что ООО УК «Ромненскжилсервис» требования предписания от 02.09.2011 № 48 в части отзыва дополнительных технических условий, выданных 21.03.2011 за № 1648, а также в части предоставления сведений об исполнении предписания выполнены с нарушением установленного срока, в части определения границы балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности между ООО УК «Ромненскжилсервис» и ИП <...> в отношении принадлежащего последней объекта – магазина «Джулия» и согласования определенных границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности совместно с сетевой организацией – МУП «Ромненские коммунальные сети», ИП <...> в акте разграничения балансовой принадлежности электросети и эксплуатационной ответственности не выполнены.

На основании решения единственного учредителя о создании ООО УК «Ромненскжилсервис» от 26.02.2008 обязанности генерального директора общества возложены на <...>

Согласно п. 8.1, 8.2, 8.5, 8.9 Устава ООО УК «Ромненскжилсервис» к компетенции генерального директора общества относятся все вопросы руководства текущей деятельностью общества, генеральный директор действует без доверенности от имени общества, представляет его интересы, совершает сделки от имени общества, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества, несет персональную ответственность перед обществом за нерентабельную работу общества.

Таким образом, генеральный директор является ответственным должностным лицом общества, обязанным осуществлять руководство обществом и действовать от имени общества в соответствии с требованиями норм действующего законодательства, организовывать работу общества в соответствии с данными требованиями, в частности по исполнению выдаваемых в соответствии с действующим законодательством законных предписаний контролирующих органов государственной власти.

Как следует из ч. 2, ч. 4 ст. 51 Закона о защите конкуренции неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность. При этом под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Исходя из изложенного, в действиях должностного лица – генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис» <...> усматриваются признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке и совершении предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации действий, направленных на обеспечение конкуренции, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от шестнадцати тысяч

до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.48 КоАП РФ федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.15, ч. 6 и 12 ст. 9.16, ст. 14.3, ст. 14.6 (за исключением административных правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов), ст. 14.9, 14.31 - 14.33, 14.38, ч. 2.1 - 2.6 ст. 19.5, ст. 19.8 (в пределах своих полномочий), ст. 19.31 КоАП РФ. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по ч. 2.1 - 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Амурского УФАС России.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ, является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Обстоятельств исключающих производство по делу не установлено, имеющихся материалов по делу достаточно для рассмотрения дела по существу.

По факту не исполнения в срок предписания Амурского УФАС России от 02.09.2011 № 48 должностным лицом – заместителем начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Амурского УФАС России составлен протокол об административном правонарушении от 10.11.2011 № 167. В действиях должностного лица – генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис» <...> установлен состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 статьи 19.5 КоАП РФ.

На составление протокола явился - генеральный директор ООО УК «Ромненскжилсервис» <...> пояснила свою позицию аналогично сведениям, изложенным в письме ООО УК «Ромненскжилсервис» от 21.10.2011 № 2175. Факт совершения правонарушения, предусмотренного ч. 2.2. ст. 19.5 КоАП РФ, признает.

Протоколом об административном правонарушении от 10.11.2011 № 167 рассмотрение дела назначено на 23.11.2011 в 14 часов 30 минут по адресу: г. Благовещенск, ул. Ленина, 135, каб. 462.

На рассмотрение дела явился – генеральный директор ООО УК «Ромненскжилсервис» <...>

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1, ч. 5 ст. 25.5 КоАП РФ разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также защитника и представителя, допущенных к участию в производстве по делу об административном правонарушении.

Ходатайств и отводов не поступало.

<...> поддержала ранее изложенную позицию по делу, представила справку от 11.11.2011 № 2194 о доходах за август-октябрь 2011 года, копию свидетельства о постановке на налоговый учет, справку Администрации Ромненского сельсовета от 11.11.2011 № 2251 о составе семьи <...>, справку о начислении пенсии от 11.11.2011 № 5331.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо – генеральный директор ООО УК «Ромненскжилсервис» <...>.

Субъективная сторона согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...>, занимая должность генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис», имела возможность надлежащим образом организовать исполнение ООО УК «Ромненскжилсервис» предписания Комиссии Амурского УФАС России от 02.09.2011 № 48 в установленные сроки, однако не приняла все зависящие от нее меры по организации исполнения указанного предписания.

Объект совершенного <...> правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ, - установленный законом порядок управления - контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору).

Объективная сторона совершенного <...> правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке – предписания Комиссии Амурского УФАС России от 02.09.2011 № 48.

Рассматриваемое административное правонарушение имеет формальный состав, то есть считается оконченным с момента совершения противоправных действий независимо от факта наступления каких-либо вредных последствий.

Таким образом, в действиях генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис» <...> усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 2 ст. 4.2 КоАП РФ, исходя из материалов дела, следует признать

совершение генеральным директором ООО УК «Ромненскжилсервис» <...> административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ, впервые, а также частичное выполнение предписания Амурского УФАС России от 02.09.2011 № 48 путем отзыва письмом от 21.10.2011 выданных ИП <...> дополнительных технических условий во исполнение предписания Амурского УФАС России от 02.09.2011 № 48.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

С учетом изложенного, установленных обстоятельств, смягчающих административную ответственность, а также имущественного положения привлекаемого к административной ответственности должностного лица, размер штрафа следует определить в соответствии с санкцией, предусмотренной ч. 2.2 ст. 19.5 КоАП РФ, в минимальном размере – 16 000 рублей.

Руководствуясь статьями 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, ч. 2.2 ст. 19.5, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – генерального директора ООО УК «Ромненскжилсервис» <...>, <...>, к административной ответственности по части 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 16 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду КБК 16111602010010000140.

Штраф должен быть перечислен в доход федерального бюджета по следующим реквизитам:

Управление Федерального казначейства по Амурской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области) ИНН 2801031325 КПП 280101001 Р/с № 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской обл. г. Благовещенск код КБК 16111602010010000140, ОКАТО 10401000000, БИК 041012001.

Назначение платежа: (денежные взыскания (штрафы) за нарушения антимонопольного законодательства).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы

неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

<...>