

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-467/14

08 декабря 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

в отсутствие представителей:

ООО «Единые коммунальные системы» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

ОАО "Газпром газораспределение Липецк" (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Единые коммунальные системы» (вх. № 27543 от 28.11.2014) на действия Организатора торгов и на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при организации и проведении открытого запроса предложений № 37881 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: Трубы для нужд ОАО "Газпром газораспределение Липецк" (далее – Запрос предложений) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 октября 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401640574 о проведении открытого запроса предложений № 37881 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: Трубы для нужд ОАО "Газпром газораспределение Липецк" (далее – Извещение о закупке), включая

Документацию о Запросе предложений.

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Липецк», утвержденное Решением Совета директоров ОАО "Газпром газораспределение Липецк" протоколом от 27 декабря 2013 года № 7 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000017, Документацией о запросе предложений.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 513 880,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.11.2014 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.11.2014 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

2. В жалобе ООО «Единые коммунальные системы» обжалует:

- действия комиссии по подведению итогов Запроса предложений Организатора торгов при проведении Запроса предложений, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отказе в допуске к участию в Запросе предложений заявки на участие в Запросе предложений ООО «Единые коммунальные системы»;

-действия Организатора торгов при организации Запроса предложений выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении необоснованных требований в Документации о запросе предложений.

Доводы, приведенные в жалобе Заявителя:

1) Заявитель считает, что в соответствии с протоколом рассмотрения и подведения итогов Запроса предложений №31401640574-02 от 21.11.2014 (он же протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений №37881 от 21.11.2014), комиссия по подведению итогов Запроса предложений Организатора

торгов необоснованно не допустила заявку ООО «Единые коммунальные системы» на участие в Запросе предложений к участию в Запросе предложений. Основания для отказа в допуске заявки Заявителя, указанные в вышеупомянутых протоколах:

-«п.1.6.1. Документации о запросе предложений: представленные функционально-технические характеристики не соответствуют в полном объеме требованиям Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений.

п.6.6.4 Положения о закупках Заказчика».

2) Заявитель считает, что Организатор торгов незаконно установил указание в Документации о запросе предложений на конкретные технические условия (ТУ).

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу.

Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Газпром газораспределение Липецк» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По первому доводу жалобы:

Разделом 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений установлено, что Участники Запроса предложений должны предложить к поставке товар:

- Труба стальная электросварная прямошовная изолированная (2ВУС) Ф219х4,5 изоляция по ТУ 1390-005-26704661-10;

- Труба стальная электросварная прямошовная изолированная (2ВУС) Ф219х5,0 изоляция по ТУ 1390-005-26704661-10.

ООО «Единые коммунальные системы» предложило к поставке товар, изготовленный в соответствии с другими техническими условиями, а именно ТУ

1394-017-50172433-02, которые не соответствуют требованиям Технического задания Документации о запросе предложений.

В соответствии с подпунктом (ж) пункта 2.3.1.1 Документации о запросе предложений Участники Запроса предложений в составе заявки на Участие в запросе предложений, обязаны приложить сертификаты качества и соответствия, подтверждающие функциональные и качественные характеристики товара, предлагаемого к поставке. ООО «Единые коммунальные системы», в составе заявки на Участие в запросе предложений документы подтверждающие функциональные и качественные характеристики не представило.

Комиссия по подведению итогов Запроса предложений Организатора торгов, руководствуясь пунктом 6.6.4 Положения о закупках и пунктом 1.6.1 Документации о запросе предложений, отклонила Заявку ООО «Единые коммунальные системы», как содержащую предложение к поставке товара не соответствующего требованиям Документации о запросе предложений.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по первому доводу жалобы не усмотрела нарушений в действиях комиссии по подведению итогов Запроса предложений Организатора торгов при проведении Запроса предложений.

По второму доводу жалобы:

В соответствии с [ч. 10 ст. 4](#) Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Потребности Заказчика являются одним из определяющих факторов при установлении соответствующих требований к функционально-техническим характеристикам приобретаемого им товара. Закон № 223-ФЗ не содержит прямого запрета приобрести такой товар, который, по мнению Заказчика, в наибольшей степени отвечает его потребностям.

Разделом 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации о запросе предложений установлены следующие технические характеристики предмета закупки:

- Труба стальная электросварная прямошовная изолированная (2ВУС) Ф219х4,5 изоляция по ТУ 1390-005-26704661-10;
- Труба стальная электросварная прямошовная изолированная (2ВУС) Ф219х5,0 изоляция по ТУ 1390-005-26704661-10.

В заседании Комиссии, представитель Организатора торгов пояснил, что необходимость установления данных требований обусловлено теми обстоятельствами, что приобретение такого товара предусмотрено положениями проектной документации № 2675-2014 «Газопровод в.д. с ШРП н.д. с.с. Сенцово (жилая застройка 42 га) 1-й этап Липецкого района липецкой области», что

подтверждается письмом, направленным ООО «Газпром газораспределение Липецк» в адрес ООО «Газэнергоинформ» (копия письма представлена в заседание Комиссии).

Факт установления определенных характеристик к приобретаемому товару, в том числе указание в документации требования к изоляции ТУ 1390-005-26704661-10, не может свидетельствовать об ограничении количества Участников закупочной процедуры. Напротив требования, установленные в пункте 1 Технического задания Документации о запросе предложений предъявлялись не к Участникам Запроса предложений, а к товару, что свидетельствует о том, что не одно из лиц указанных в ч.5 ст. 3 Закона № 223 не было ограничено в правах на заключение договора поставки и его исполнения.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС по второму доводу жалобы не усмотрела нарушений в действиях Организатора торгов при организации Запроса предложений.

3. Рассмотрев жалобу ООО «Единые коммунальные системы» (вх. № 27543 от 28.11.2014) на действия Организатора торгов и на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при организации и проведении открытого запроса предложений № 37881 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: Трубы для нужд ОАО "Газпром газораспределение Липецк" (извещение №31401640574), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов и в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» нарушений порядка организации и проведения Запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Единые коммунальные системы» (вх. № 27543 от 28.11.2014) на действия Организатора торгов и на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при организации и проведении открытого запроса предложений № 37881 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: Трубы для нужд ОАО "Газпром газораспределение Липецк" (извещение №31401640574), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

