

## РЕШЕНИЕ № 133-16/ов-т

### о признании жалобы обоснованной

12 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

#### в присутствии:

1. ... заявителя (паспорт);
2. ... представителя ООО «Торгсервис» (Доверенность);
3. ... представителя ТУ Росимущества по Саратовской области (Доверенность),

рассмотрев жалобу К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20), руководствуясь ст. 18.1, п. 3<sup>1</sup> ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

20.12.2016 в Саратовское УФАС России подана жалоба К. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при подготовке и проведении Аукциона, организатором торгов было нарушено действующее законодательство. ООО «Торгсервис» создало препятствия при ознакомлении с Аукционной документацией, заключении договор о задатке, подаче заявок на участие в Аукционе, а именно: в период с 02.12.2016 по 20.12.2016 офис ООО «Торгсервис» по адресу г. Саратов, ул. Рахова, д. 42 был закрыт, на телефонные номера 8(8452) 694987, +78752735498 указанные в извещении о проведении аукциона никто не отвечал.

На заседании Комиссии, в доказательство своих доводов, Заявитель представил видеозаписи, сделанные на мобильный телефон, а также скриншоты экрана мобильного телефона, на которых отражены время и количество звонков на телефонный номер <...>, указанный в извещении о проведении Аукциона. По информации Заявителя, видеозаписи созданы в момент нахождения у офиса ООО «Торгсервис» 05.12.2016, 06.12.2016, 07.12.2016, звонки на телефонный номер <...> были совершены 01.12.2016, 02.12.2016, 05.12.2016, 06.12.2016, 07.12.2016.

При этом, как указывает Заявитель, заключение договора о задатке противоречит действующему законодательству.

**Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

**На основании Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, заключенного между Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области (далее – ТУ Росимущества по Саратовской области) и ООО «Торгсервис», поручений ТУ Росимущества по Саратовской области №05-Аи/1444 от 10.11.16 ООО «Торгсервис» приняло на реализацию арестованное имущество.**

В соответствии с п. 4.4.13 Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, заключенного ТУ Росимущества по Саратовской области и ООО «Торгсервис», к обязанности исполнителя (организатора торгов) относится обеспечить возможность подачи заявок на участие в торгах неограниченного круга лиц в пределах времени по адресам, указанным в информационном сообщении, включая обеспечение пропускного режима, а также возможность получения информации о реализуемом имуществе (возможности осмотра имущества, порядка принятия участия в торгах) по контактным телефонам и адресам электронной почты, указанным в информационном сообщении о проведении торгов (сообщении о реализации имущества).

29.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещено извещение № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20) о проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества. Также 29.11.2016 извещение о проведении Аукциона было опубликовано в Саратовской областной газете «Регион64» (№ 200 (4000), на официальном сайте УФССП РФ <http://fssprus.ru/> и на сайте ООО «Торгсервис» <http://torgservice.org>.

Согласно извещению о проведении Аукциона, реализации подлежит следующее имущество:

Лот №1 Станок вальцевый марки Б6-МВА; Лот №2 Термоусадочный аппарат ТПЦ-450; Лот №3 Зернометатель электроприводной ЗМЭ 60; Лот №4 Семенорушка МРН; Лот №5 Семенорушка МРН-100; Лот №6 ЯМР анализатор АМВ-1006М; Лот №7 Топочный блок ТБМ-0,7-01; Лот №8 Паровой котёл двухбарабанный вертикально-водотрубный с естественной циркуляцией Е-1,0-0,9 Г-3; Лот №9 Паровой котёл двухбарабанный вертикально-водотрубный с естественной циркуляцией Е-1,0-0,9 Г-3; Лот №10 Гуцеловушка механизированная 2 ЛГ; Лот №11 Пресс ПМ шнековый с электродвигателем; Лот №12 Пресс ПМ; Лот №13 Пресс ПМ шнековый с электродвигателем; Лот №14 Сепаратор зерноочистительный А1-БЛС-12; Лот №15 Зернометатель электроприводной ЗМЭ 60; Лот №16 Жаровня АЖ-4М; Лот №17 Жаровня АЖ-4М; Лот №18 Жаровня АЖ-4М; Лот №19 Емкости для хранения подсолнечного масла 240 тонн(4х60 м3) Количество: 4 шт.; Лот №20 Емкости для хранения подсолнечного масла 300 тонн (3х100 м3) Количество: 3 шт. Для лотов с Лот № 1 по Лот № 20 включительно: Обременение: Залог в пользу ОАО «Газнефтьбанк», арест (Акт о наложении ареста Воскресенского РОСП УФССП по Саратовской области от 13.10.2016 г.) Должник/собственник ...

Дата начала подачи заявок: 29.11.2016, дата окончания подачи заявок: 20.12.2016.  
Дата и время проведения аукциона: 30.12.2016 в 11:00.

Согласно ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве), порядок проведения торгов устанавливается Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации; извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно п. 1 ст. 87 Закона об исполнительном производстве, принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, которая обязана размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Извещением о проведении торгов предусмотрено внесение денежных средств в качестве задатка на основании заключенного с продавцом договора о задатке.

Согласно п. 1.2.15 Аукционной документации, претендент обращается по адресу: г. Саратов, ул. Рахова, д. 42, с письменным заявлением о подписании договора о задатке, проектом договора о задатке и ксерокопией паспорта претендента. Организатор аукциона подписывает договор в течение суток с момента обращения претендента.

Также согласно п. 1.2.1. Аукционной документации, требования к содержанию заявки и документов на участие в аукционе предусматривает документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении, для подтверждения перечисления Претендентом установленного задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на аукционе имущества в соответствии с договором о задатке, заключаемым с продавцом до перечисления денежных средств в порядке, предусмотренном ст.448 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Основанием к отклонению заявки на участие в аукционе, согласно п. 1.2.2 Аукционной документации является не подтверждение поступления в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Согласно ст. 448 ГК РФ, извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов; участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 380 ГК РФ, задатком признается денежная сумма,

выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения, соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме.

Руководствуясь ст. 435 и ст. 438 ГК РФ, договор о задатке заключается между организатором и участником торгов посредством конклюдентных действий по уплате задатка, означающих принятие опубликованных в извещении о проведении торгов условий договора.

Таким образом, соблюдением простой письменной формы сделки является также предоставление документа, подтверждающего перечисление суммы задатка на счет, реквизиты которого указаны в извещении о проведении Аукциона. Предъявление документа, свидетельствующего об уплате задатка, является письменной формой договора о задатке и надлежащим исполнением обязанности лица, желающего участвовать в торгах.

В связи с изложенным, требование организатора торгов о заключении договора о задатке является препятствием для подачи заявки на участие в Аукционе для Заявителя и не соответствует установленному законодательством порядку проведения торгов, в связи с чем довод жалобы является обоснованным.

При этом Комиссия Саратовского УФАС России, исследовав и оценив представленные доказательства, не может считать представленные видеозаписи достаточным доказательством, поскольку из содержания представленных материалов невозможно достоверно установить место съемки, дату и время съемки, а также идентифицировать лицо, сделавшее видеозапись. Скриншоты экрана мобильного телефона также не могут быть приняты во внимание, поскольку не позволяют достоверно установить время совершенных вызовов и их длительность.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Аукционная документация размещена на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на сайте ООО «Торгсервис» <http://torgservice.org>, в связи с чем заинтересованные лица без обращения к организатору торгов имеют возможность ознакомиться с документацией.

Кроме того, Комиссией установлено следующее.

Согласно п. 3 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. N 66, организатор торгов не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направляет информацию для размещения на официальном сайте, которая должна быть указана в извещении в соответствии со [статьей 57](#) Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" или [статьей 28.2](#) Закона Российской Федерации "О залоге", а также информацию о наименовании и номере периодического издания, в котором

организатором торгов опубликовано извещение о предстоящих торгах, и дате опубликования указанного извещения. Извещение о проведении Аукциона, опубликованное на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не содержит информацию о наименовании и номере периодического издания.

Согласно п. 10.3 Государственного контракта № 6 от 02.06.2016, контракт вступает в силу со дня подписания и действует по 26 декабря 2016, если установленный законодательством РФ срок реализации не истек до 26 декабря 2016 года, исполнитель после 26 декабря 2016 года выполняет все необходимые юридические и фактические действия для завершения процесса реализации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов по извещению № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20).

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

# ПРЕДПИСАНИЕ № 133-16/ов-т

12 января 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения № 133-16/ов-т от 12 января 2017 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы К. на действия организатора торгов – ООО «Торгсервис» при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества по извещению № 291116/12653176/02 (Лот № № 1-20) (далее – Аукцион), и в соответствии с пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – ООО «Торгсервис»:

1. В срок до 27 января 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка, организации и проведения Аукциона, а именно: внести изменения в извещение о проведении Аукциона, Аукционную документацию, продлив срок подачи заявок на участие в Аукционе, отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.

2. В срок до 31 января 2017 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

*Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...