

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3607/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<....>

при участии представителей:

от ФГБУЗ «Поликлиника № 1 РАН»: <....>

от ООО МП «Интеграл»: <....>

в отсутствие ООО «ДизайнПит» (извещено надлежащим образом письмом ФГБУЗ «Поликлиника № 1 РАН» от 28.02.2020);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО МП «Интеграл», ООО «ДизайнПит» от заключения договора с ФГБУЗ «Поликлиника № 1 РАН» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУЗ «Поликлиника № 1 РАН» о проведении проверки факта уклонения ООО МП «Интеграл», ООО «ДизайнПит» от заключения договора на выполнение работ по разработке проектно – сметной документации для устройства систем видеонаблюдения, кондиционирования и вентиляции в здании Поликлиники № 1 РАН, расположенной по адресу: город Москва, Сретенский бульвар, дом 6/1, строение 2 по результатам аукциона (реестровый № 31907747675) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

09.04.2019 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок

www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора в размере 4 000 000,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом от 17.09.2019 № 31907747675-04 (размещен в ЕИС — 01.11.2019) победителями были признаны ООО МП «Интеграл», ООО «ДизайнПит» с ценовым предложением в размере 2 300 000,00 руб.

Согласно пункту 9.1 проекта договора Условием заключения договора, является предоставление подрядчиком обеспечения исполнения договора.

Пунктом 21 Извещения установлено требование о внесении обеспечения исполнения договора в сумме 1 200 000,00 руб.

07.10.2019 ООО МП «Интеграл» и ООО «ДизайнПит» были признаны уклонившимися от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что на участие в процедуре была подана коллективная заявка от ООО МП «Интеграл» и ООО «ДизайнПит». При этом лидером коллективного участникам выступало ООО «ДизайнПит».

В связи с тем, что после подведения итогов конкурентной процедуре названные общества не выходили на связь, не перечислили обеспечение исполнения договора и в целом не совершали действий для заключения такого договора, Заказчиком было принято решение о признании таких обществ уклонившимися от заключения соответствующего договора и направлены сведения в антимонопольный орган.

Представители ООО «Интеграл» пояснили, что им не было известно об участии в Аукционе, в связи с чем им не было известно о том, что они признаны победителями.

Комиссия, изучив представленные материалы, установила, что в составе коллективной заявки на участие в Аукционе представлена копия консорциального соглашения между ООО «ДизайнПит» и ООО МП «Интеграл» от 10.09.2019, заключенное в целях участия в Аукционе (далее - Соглашение).

При этом согласно пункту 4.1 Соглашения обязанность по подписанию договора с заказчиком осуществляется ООО «ДизайнПит».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что именно ООО «ДизайнПит» обязано было совершить необходимые действия, связанные с заключением договора, в том числе представить обеспечение исполнения такого договора Заказчику.

Комиссия, с учетом вышеизложенных фактов, отмечает следующее.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ДизайнПит», согласившись на условия проведения Аукциона, подало соответствующую заявку.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью ООО «ДизайнПит», исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «ДизайнПит» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Аукциона в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла к выводу, что именно ООО «ДизайнПит» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая наличие обязанности по заключению договора по результатам процедуры именно у ООО «ДизайнПит» приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ДизайнПит» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Вместе с тем фактов, свидетельствующих о наличии недобросовестного поведения со стороны ООО МП «Интеграл», Комиссией не установлено, в связи с

чем отсутствуют правовые основания для включения такого общества в соответствующий реестр.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1. Рекомендовать включить сведения об ООО «ДизайнПит» (ИНН: 3410005544, ОГРН: 1123453001671; адрес место нахождения: 403863, Волгоградская область, район Камышинский, село Верхняя Добринка, улица Новостройка, д. 41) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.
2. Не рекомендовать включение сведений об ООО МП «Интеграл» (ИНН: 6950033189, ОГРН: 1156952006958; адрес место нахождения: 170023, Тверская область, город Тверь, улица Кирова, дом 3А, помещение 1) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.