

Решение

по результатам рассмотрения ходатайства

В соответствии со статьями 29, 33 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), пунктом 1 постановления Правительства от 30.05.2007 № 334 "Об установлении величин активов финансовых организаций (за исключением кредитных организаций) и совокупной доли финансовых организаций (за исключением кредитных организаций) на товарном рынке в целях осуществления антимонопольного контроля", Федеральная антимонопольная служба рассмотрела ходатайство ООО "Росгосстрах-Северо-Запад" (адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, Ушаковская наб., д. 5, лит. А; основной вид деятельности - страхование и перестрахование) о приобретении 99,99% голосующих акций ОАО СК "Русский мир" (адрес: 191104, г. Санкт-Петербург, ул. Маяковского, д. 50; основной вид деятельности - страхование и перестрахование) и установила следующее.

В группу лиц приобретателя - ООО "Росгосстрах - Северо-Запад", входят следующие страховые компании: ОАО "Росгосстрах"; ООО "Росгосстрах-Аккорд"; ООО "Росгосстрах - Дальний Восток"; ООО "Росгосстрах-Жизнь"; ООО "Росгосстрах-Медицина"; ООО "Росгосстрах-Поволжье"; ООО "Росгосстрах - Сибирь"; ООО "Росгосстрах-Столица"; ООО "Росгосстрах-Татарстан"; ООО "Росгосстрах-Урал"; ООО "Росгосстрах-Центр"; ОАО "КапиталЪ Страхование"; ЗАО "КапиталЪ Медицинское Страхование"; ЗАО "КапиталЪ Перестрахование"; ЗАО "КапиталЪ Страхование Жизни"; ООО СМК "Айболит", образующие страховую группу "Росгосстрах".

В одну группу лиц с обществом, акции которого приобретаются - ОАО СК "Русский мир", входит ООО ОСЖ "Русский мир", образующие страховую группу "Русский мир".

После совершения заявленной в ходатайстве сделки страховая группа "Русский мир" войдет в одну группу лиц со страховой группой "Росгосстрах".

В результате совершения указанной в ходатайстве сделки существенные изменения показателей уровня концентрации капитала произойдут на следующих рынках услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО):

1. Рынок услуг по ОСАГО Белгородской области характеризуется как умеренноконцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 38,23%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Белгородской области показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке. ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Белгородской области равную 7,14%. В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Белгородской области составит 45,37%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) с 1716,24 до 2261,86 и коэффициент концентрации с CR3= 52,92% до CR3= 57,18%, данный рынок изменится и станет высоконцентрированным.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции

на рынке услуг по ОСАГО Белгородской области в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

2. Рынок услуг по ОСАГО на территории Карачаево-Черкесской Республики характеризуется как высококонцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 29,51%.

ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Карачаево-Черкесской Республики равную 30,58%.

В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Карачаево-Черкесской Республике составит 60,09%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) с 2037,14 до 3829,07 и коэффициент концентрации с $CR3= 67,89\%$ до $CR3= 74,56\%$.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Карачаево-Черкесской Республики в результате возникновения доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

3. Рынок ОСАГО на территории Краснодарского края характеризуется как умеренноконцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 37,51%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Краснодарского края показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке.

ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Краснодарского края равную 3,89%.

В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Краснодарском крае составит 41,4%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) с 1578,84 до 1870,66 и коэффициент концентрации с $CR3= 47,57\%$ до $CR3= 51,74\%$, данный рынок изменится и станет высококонцентрированным.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Краснодарского края в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

4. Рынок услуг по ОСАГО Ленинградской области характеризуется как высококонцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 40,98%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Ленинградской области показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке.

ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Ленинградской области равную 14,9%.

В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Ленинградской области составит 55,88%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся -

индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) с 2275,44 до 3496,67 и коэффициент концентрации с CR3= 73,70% до CR3= 77,83%.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Ленинградской области в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

5. Рынок услуг по ОСАГО Нижегородской области характеризуется как умеренноконцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 33,61%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Нижегородской области показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке. ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Нижегородской области равную 6,51%. В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Нижегородской области составит 40,12%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) с 1397,43 до 1834,98 и коэффициент концентрации с CR3= 46,63% до CR3= 53,19%, данный рынок изменится и станет высококонцентрированным.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Нижегородской области в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

6. Рынок услуг по ОСАГО Псковской области характеризуется как умеренноконцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 34,35%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Псковской области показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке. ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Псковской области равную 6,11%. В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Псковской области составит 40,46%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) с 1754,79 до 2174,56 и коэффициент концентрации с CR3= 61,14% до CR3= 67,48%, данный рынок изменится и станет высококонцентрированным.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Псковской области в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

7. Рынок услуг по ОСАГО Ставропольского края характеризуется как высококонцентрированный.

Доля страховой группы "Росгосстрах" на данном рынке услуг по ОСАГО до совершения сделки составляет 45,21%. При этом анализ динамики рынка услуг по ОСАГО Ставропольского края показал, что страховая группа "Росгосстрах" в течение 2006-2008 г. занимает доминирующее положение на данном рынке. ОАО СК "Русский мир", акции которого приобретаются, до совершения сделки

имеет долю на рынке услуг по ОСАГО Смоленской области равную 3,9%.

В результате совершения данной сделки совокупная доля страховых компаний группы "Росгосстрах" и ОАО СК "Русский мир" на рынке услуг по ОСАГО в Ставропольском крае составит 49,11%. Уровень концентрации рынка услуг по ОСАГО возрастет, значения показателей рыночной концентрации увеличатся - индекс концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) с 2213,46 до 2566,11 и коэффициент концентрации с CR3= 56,06% до CR3= 60,14%.

Таким образом, рассматриваемая сделка приведет к ограничению конкуренции на рынке услуг по ОСАГО Ставропольского края в результате усиления доминирующего положения страховой группы "Росгосстрах".

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23, пунктом 4 части 2 статьи 33 Закона о защите конкуренции Федеральная антимонопольная служба приняла решение об удовлетворении ходатайства ООО "Росгосстрах-Северо-Запад" о приобретении 99,99% голосующих акций ОАО "Русский мир" с одновременной выдачей ООО "Росгосстрах-Северо-Запад" предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на рынках услуг по ОСАГО Карачаево-Черкесской Республики, Краснодарского и Ставропольского краев, а также Белгородской, Ленинградской, Нижегородской, Псковской областей.

Данное решение действует только в совокупности с предписанием от 30.04.2009 № АК/12945.

А.Б. Кашеваров

Предписание

Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев ходатайство ООО "Росгосстрах-Северо-Запад" (адрес: 197342, г. Санкт-Петербург, Ушаковская наб., д. 5, лит. А; основной вид деятельности - страхование и перестрахование) о приобретении 99,99% голосующих акций ОАО "Русский мир" (адрес: 191104, г. Санкт-Петербург, ул. Маяковского, д. 50; основной вид деятельности - страхование и перестрахование) (далее - Ходатайство), и на основании проведенного анализа установила, что сделка может привести к ограничению конкуренции на рынках услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО) в Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, а также Белгородской, Ленинградской, Нижегородской, Псковской областях.

В этой связи, в соответствии с Решением по результатам рассмотрения ходатайства от __.04.2009 № _____, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 23 и пунктом 4 части 2 статьи 33 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО "Росгосстрах-Северо-Запад":

1. Уведомить ФАС России в течение 15 дней с момента совершения сделки о приобретении ООО "Росгосстрах - Северо-Запад" 99,99% голосующих акций ОАО СК "Русский мир".
2. В срок до 15.06.2009 представить в ФАС России сведения о количестве представителей и центров по урегулированию убытков по ОСАГО ООО "Росгосстрах - Северо-Запад" и каждой из страховых компаний, входящих с ним в

группу лиц, действующих в Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Белгородской, Ленинградской, Нижегородской и Псковской областях на дату выдачи настоящего предписания по форме Приложения № 1.

3. Не допускать в течение трех лет с момента выдачи настоящего предписания совершения следующих действий на рынке услуг по ОСАГО в Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Белгородской, Ленинградской, Нижегородской и Псковской областях:

- 1) ущемления страховой организацией, ее представителями интересов потерпевших/страхователей при возмещении причиненного вреда их жизни, здоровью или имуществу (осуществлении страховой выплаты) по ОСАГО;
- 2) сокращения в каждом из указанных субъектов Российской Федерации количества представителей и центров по урегулированию убытков по ОСАГО;
- 3) уклонения страховой компании, ее представителей от принятия у потерпевшего документов на получение страховой выплаты по ОСАГО;
- 4) ограничения числа представителей, центров по урегулированию убытков, в которых возможно получение страховой выплаты по ОСАГО в наличной форме, по сравнению с общим числом представителей, центров страховой компании по урегулированию убытков по ОСАГО;
- 5) указания конкретной кредитной организации (кредитных организаций), на расчетный счет в которой можно получить страховую выплату по ОСАГО в безналичной форме;
- 6) организацию в счет страховой выплаты ремонта поврежденного транспортного средства, находящегося на гарантийном обслуживании, на станции технического обслуживания автомобилей, не являющейся официальным дилером завода изготовителя, без согласия потерпевшего.

4. Обеспечить в течение трех лет с момента выдачи настоящего предписания исполнение страховыми компаниями, входящими в группу лиц ООО "Росгосстрах - Северо-Запад", требований пункта 3 настоящего предписания.

5. В течение трех лет с момента выдачи настоящего предписания представлять в ФАС России следующие документы и сведения, заверенные в установленном порядке, по состоянию на 30 июня и 31 декабря соответствующего года не позднее 20 числа месяца следующего за отчетным:

- количество представителей, центров по урегулированию убытков по ОСАГО ООО "Росгосстрах - Северо-Запад" и каждой из страховых компаний, входящих с ним в группу лиц, действующих в Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Белгородской, Ленинградской, Нижегородской и Псковской областях по форме Приложения № 1;
- количество представителей, центров по урегулированию убытков ООО "Росгосстрах - Северо-Запад" и каждой из страховых компаний, входящих с ним в группу лиц, в которых возможно получение страховой выплаты в наличной форме по ОСАГО, действующих в Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Белгородской, Ленинградской, Нижегородской и Псковской областях по форме Приложения № 2;
- копии решений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела), а также судебных решений, вступивших в законную силу, по фактам ущемления ООО "Росгосстрах - Северо-Запад" или страховыми организациями, входящими с ним в группу лиц, их представителями интересов потерпевших/страхователей при возмещении причиненного вреда их жизни, здоровью или имуществу (осуществлении страховой выплаты) по ОСАГО и/или

уклонения указанных лиц от принятия документов на получение страховой выплаты от потерпевшего.

Федеральная антимонопольная служба отмечает, что невыполнение в установленный срок законного предписания, решения федерального антимонопольного органа является основанием для привлечения к ответственности в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о защите конкуренции неисполнение предписания антимонопольного органа является основанием для признания соответствующих сделок недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

А.Б. Кашеваров

[Приложения к предписанию](#)