

02 декабря 2009 года

г.Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Смирнов С.В.	-	председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;
Михайлова Н.В.	-	член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции,
Швецова О.Ю.	-	член Комиссии, начальник отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции.

рассмотрев дело № 934-ФАС52-Р-19-07/10-09, возбужденное в отношении администрации Кстовского района Нижегородской области (Нижегородская область, г.Кстово, пл.Ленина, д.4) по признакам нарушения частей 5 и 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» в части заключения договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций без проведения торгов, при участии представителя администрации Кстовского района Нижегородской области Щербаквой Е.А. – по доверенности от 21.04.2009 года № 01/796,

#### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Руководителя Федеральной антимонопольной службы от 16 июля 2009 года № 455 «О предоставлении территориальным органам ФАС России информации по вопросу наличия преимущественного положения в сфере наружной рекламы», письмом ФАС России от 24 июля 2009 года территориальным органам Федеральной антимонопольной службы поручено провести проверку соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих контрольно-разрешительные функции в сфере распространения наружной рекламы, на подведомственной им территории.

Администрация Кстовского района Нижегородской области по запросу Нижегородского УФАС России представила действующие на территории города разрешения на установку рекламных конструкций и договоры на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций. Представленные договоры заключены на территории Кстовского района без проведения торгов.

В связи с вышеизложенным Нижегородское УФАС России 26 октября 2009 года вынесло Определение о возбуждении дела по признакам нарушения частей 5 и 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» в отношении Администрации Кстовского района Нижегородской области.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации Кстовского района Нижегородской области пояснил, что признает нарушение рекламного законодательства. Договоры и разрешения заключались от имени администрации Кстовского района директором департамента архитектуры и градостроительства по доверенности. Полномочия им исполнялись ненадлежащим образом, в связи с чем, и возникли нарушения законодательства о рекламе. Администрация направляла в Земское собрание Кстовского муниципального района письмо от 25.11.2008 года № 01/2392 с просьбой рассмотреть вопрос об утверждении Правил размещения наружной рекламы и информации на территории Кстовского района, однако данный вопрос так и не был рассмотрен.

Рассмотрев материалы дела, обсудив доводы представителей заявителя и ответчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

Администрацией Кстовского муниципального района заключено 67 договоров аренды рекламных мест, на основании которых выданы разрешения на установку рекламных конструкций:

1. с ООО «Актив»:
  - договор от 02.07.2008 года № 07/390, разрешение № 181/08;
  - договор от 02.07.2008 года № 07/391, разрешение № 182/08;
  - договор от 02.07.2008 года № 07/392, разрешение № 179/08;
  - договор от 02.07.2008 года № 07/393, разрешение № 183/08;
  - договор от 02.07.2008 года № 07/394, разрешение № 184/08;
  - договор от 02.07.2008 года № 07/395, разрешение № 180/08;
2. с ООО РА «Меридиан»:
  - договор от 02.09.2008 года № 07/474, разрешение № 224/08;
  - договор от 02.09.2008 года № 07/475, разрешение № 227/08;
  - договор от 02.09.2008 года № 07/476, разрешение № 226/08;
  - договор от 02.09.2008 года № 07/477, разрешение № 225/08;
  - договор от 16.09.2008 года № 07/507, разрешение № 233/08;
  - договор от 20.05.2009 года № 07/142 разрешение № 50/09;
  - договор от 20.05.2009 года № 07/143 разрешение № 49/09;
  - договор от 20.05.2009 года № 07/144 разрешение № 51/09;
  - договор от 20.05.2009 года № 07/145 разрешение № 52/09;
  - договор от 20.05.2009 года № 07/146 разрешение № 53/09;
3. с ИП Носковым А.И.:
  - договор от 16.09.2008 года № 07/508, разрешение № 217/08;
4. с ООО «РА «С2»:
  - договор от 16.10.2008 года № 07/562, разрешение № 97/08;
  - договор от 22.10.2008 года № 07/566, разрешение № 172/07;
  - договор от 22.10.2008 года № 07/567, разрешение № 144/07;
  - договор от 22.10.2008 года № 07/568, разрешение № 143/07;
  - договор от 22.10.2008 года № 07/569, разрешение № 173/07;
  - договор от 07.11.2008 года № 07/620, разрешение № 109/08;
  - договор от 07.11.2008 года № 07/621, разрешение № 153/08;
5. с ООО «Медиа Аутдор»:
  - договор от 22.09.2008 года № 07/519, разрешение № 185/08;
  - договор от 08.12.2008 года № 07/648, разрешение № 288/08;
  - договор от 21.07.2009 года № 07/214, разрешение № 82/09;

- договор от 21.07.2009 года № 07/215, разрешение № 83/09;  
6. с ИП Иваницкой Т.Н.:
- договор от 22.09.2008 года № 07/520, разрешение № 254/08;
- договор от 22.09.2008 года № 07/521, разрешение № 252/08;
- 7. с ООО «Стоматология «VIP для всех»:
- договор от 22.10.2008 года № 07/570, разрешение № 237/08;
- 8. с ООО «Альт Телеком НН»:
- договор от 23.10.2008 года № 07/572, разрешение № 215/08;
- 9. с ООО «ТЕХНО-СТРОЙ»:
- договор от 06.11.2008 года № 07/617, разрешение № 178/08;
- 10. с ООО «Рассвет-НН»:
- договор от 06.11.2008 года № 07/618, разрешение № 228/08;
- договор от 24.11.2008 года № 07/628, разрешение № 239/08;
- договор от 28.05.2009 года № 07/159 разрешение № 48/09;
- договор от 28.05.2009 года № 07/160 разрешение № 288/07;
- договор от 28.05.2009 года № 07/161 разрешение № 41/09;
- 11. с ООО «Мастерская рекламы»:
- договор от 25.11.2008 года № 07/629, разрешение № 271/08;
- договор от 25.11.2008 года № 07/630, разрешение № 274/08;
- 12. с ОАО «Нижегородкапстрой»:
- договор от 05.12.2008 года № 07/646, разрешение № 162/08;
- 13. с ООО «Мега Лэнд»:
- договор от 08.12.2008 года № 07/649, разрешение № 289/08;
- 14. с ООО «Олерон»:
- договор от 08.12.2008 года № 07/650, разрешение № 291/08;
- договор от 08.12.2008 года № 07/651, разрешение № 290/08;
- договор от 18.06.2009 года № 07/193 разрешение № 35/09;
- 15. с ООО «Ювелирный салон «Алмаз-Холдинг»:
- договор от 10.12.2008 года № 07/671, разрешение № 275/08;
- 16. с ООО «Линарис»:
- договор от 22.12.2008 года № 07/685, разрешение № 294/08;
- 17. с ООО «Мебель-Комплекс»:
- договор от 31.12.2008 года № 07/692, разрешение № 272/08;
- 18. с ИП Ванин В.И.:
- договор от 28.01.2009 года № 07/15, разрешение № 3/09;
- договор от 28.01.2009 года № 07/16, разрешение № 2/09;
- 19. с Ефремовой М.В.:
- договор от 30.01.2009 года № 07/23, разрешение № 7/09;
- договор от 30.01.2009 года № 07/24, разрешение № 8/09;
- договор от 16.09.2009 года № 07/268, разрешение № 86/09;
- договор от 16.09.2009 года № 07/269, разрешение № 97/09;
- договор от 16.09.2009 года № 07/270, разрешение № 96/09;
- 20. с Королевой М.И.:
- договор от 25.02.2009 года № 07/53, разрешение № 9/09;
- 21. с ООО «Стронга»:
- договор от 04.03.2009 года № 07/62, разрешение № 330/08;
- договор от 04.03.2009 года № 07/63, разрешение № 331/08;
- 22. с Саляминой И.В.:
- договор от 04.03.2009 года № 07/64 разрешение № 15/09;
- договор от 04.03.2009 года № 07/65 разрешение № 14/09;
- договор от 28.05.2009 года № 07/158 разрешение № 73/09;
- 23. с ООО «S2»:
- договор от 10.08.2009 года № 07/246, разрешение № 334/08;
- 24. с ООО «Дельфин»:
- договор от 16.09.2009 года № 07/271, разрешение № 95/09;
- 25. с Чувиловым Е.Е.:
- договор от 16.09.2009 года № 07/272, разрешение № 94/09;
- договор от 16.09.2009 года № 07/273, разрешение № 93/09;
- 26. с ООО «Патриот-НН»:
- договор от 05.10.2009 года № 07/305, разрешение № 98/09;
- 27. с ООО «Все для ворот - Нижний Новгород»:
- договор от 07.10.2009 года № 07/306, разрешение № 110/09.

В пункте 9.2 каждого договора аренды рекламного места указано, что срок аренды муниципальных рекламных мест начинается со дня подписания настоящего договора и заканчивается в день проведения торгов, на которых будет выставлено право аренды муниципальных мест, являющихся предметом аренды по настоящему договору.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. При этом, разрешения на установку рекламной конструкции выдается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа на срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (часть 17 статьи 19 Закона о рекламе).

С 01 июля 2008 года согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеуказанные договоры аренды городских рекламных мест фактически являются договорами на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, поскольку согласно предмету договоров арендатору передаются во владение и пользование рекламные места для установки на них средств наружной рекламы.

Договоры заключены после 01 июля 2008 года, то есть после вступления в силу закона, регламентирующего заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций только по результатам проведения торгов (конкурс или аукцион).

Администрация Кстовского района Нижегородской области письмом от 14.10.2009 года исх.№ 02/2231 сообщила, что торгов в форме конкурса или аукциона на заключение договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций не проводилось.

Таким образом, действия администрации Кстовского района Нижегородской области противоречат части 5 и части 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает, что на момент рассмотрения дела договоры аренды рекламных мест являются действующими, в связи с чем, они подлежат расторжению.

Согласно части 9 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на установку рекламной конструкции.

На основании части 9.2 статьи 19 Закона разрешения, выданные органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа с нарушением требований частей 5.1, 5.2, 5.5 – 5.7 и 9.1 статьи 19, подлежат аннулированию на основании предписания антимонопольного органа.

Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что поскольку договоры аренды рекламных мест заключены с нарушением требований части 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе», разрешения, выданные на основании данных договоров, подлежат аннулированию на основании части 9.2 Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37 – 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2006 года № 508, Комиссия

#### **Р Е Ш И Л А :**

1. Признать действия администрации Кстовского района Нижегородской области, выразившиеся в выдаче разрешений на размещение средств наружной рекламы, нарушением требований части 5 и части 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать администрации Кстовского района Нижегородской области предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 03 декабря 2009 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

**Председатель Комиссии**

**С.В.Смирнов**

**Члены комиссии**

**Н.В.Михайлова**

**О.Ю.Швецова**