

РЕШЕНИЕ №054/06/69-259/2019

01 марта 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Дунина А.А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,
Можейкин М.А. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

в присутствии представителя подателя жалобы - общества с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Звезда» (далее - ООО ЧОО «Звезда») - «...» (по доверенности),

в присутствии представителей уполномоченного учреждения - государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы» (далее - ГКУ НСО «УКСис») - «...» (по доверенности), «...» (по доверенности),

в отсутствие представителей заказчика - государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Колыванский аграрный колледж» (далее - ГБПОУ НСО «Колыванский аграрный колледж») - ходатайствовало о рассмотрении жалобы в их отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Звезда» на действия аукционной комиссии ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов (извещение № 0851200000619000003), начальная (максимальная) цена контракта 2 889 065 руб 00 коп.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО ЧОО «Звезда» с жалобой на действия аукционной комиссии ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов.

Суть жалобы ООО ЧОО «Звезда» заключается в следующем.

1. В соответствии с п. 16.2 аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес (участника аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции

единоличного исполнительного органа участника аукциона.

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе (в случае установления обеспечения), обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

- Декларацию о соответствии участника аукциона единым требованиям, установленным в соответствии с пп. 1-6 п. 14 документации об электронном аукционе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

- Декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или к социально ориентированным некоммерческим организациям, в соответствии с пунктом 4 настоящей документации об электронном аукционе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

- Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498, с перечнем разрешенных видов услуг, в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации):

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе, при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 ч.3 ст. 3 Закон о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме № 2 от 18.02.2019 ООО ЧОО «Звезда» было признано победителем.

Однако ООО ЧОО «Звезда» указало, что на момент рассмотрения единой комиссией вторых частей заявок на участие в электронном аукционе участников электронного аукциона и документов, направленных оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст.68 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в

части соответствия их требованиям, установленным законодательством о контрактной системе и документацией об электронном аукционе, ООО ЧОО «Звезда» небыли представлены следующие документы:

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе (в случае установления обеспечения), обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

- Декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или к социально ориентированным некоммерческим организациям, в соответствии с пунктом 4 настоящей документации об электронном аукционе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

- Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498, с перечнем разрешенных видов услуг, в соответствии с Законом о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации.

По мнению подателя жалобы, то обстоятельство, что заявка ООО ЧОО «Звезда» признана соответствующей, а ООО ЧОО «Звезда» признано победителем, является нарушением ст. 69 Закона о контрактной системе.

2. Участник с идентификационным номером № 104419037 (ООО ЧОО «Альфа-Восток») в соответствии с п. 1 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе признан не соответствующим требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно, по причине отсутствия копии устава в составе заявки, что не соответствует п. 1. ч. 11 ст.24.1 Закона о контрактной системе.

ООО ЧОО «Звезда» указало, что документация об электронном аукционе не содержит требования о наличии копии устава и что ООО ЧОО «Звезда» также не представило копию устава. При этом, заявка ООО ЧОО «Звезда» признана соответствующей, а ООО ЧОО «Звезда» признано победителем.

На жалобу ООО ЧОО «Звезда» от уполномоченного учреждения поступили следующие возражения.

1. В соответствии с ч. ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 19 ст.68 Закона о контрактной системе аукционная комиссия помимо

вторых частей заявок также рассматривает информацию и электронные документы участников, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 Закона о контрактной системе, а в отношении участников, аккредитованных до 1 января 2019 года, рассматривает информацию и документы, включенные в реестр, предусмотренный ст. 62 Закона о контрактной системе (ч.50 ст.112 Закона о контрактной системе).

В составе аккредитационных документов ООО ЧОО «Звезда», предусмотренных ст. 62 Закона о контрактной системе, имеется лицензия на осуществление частной охранной деятельности от 28.08.2014, предоставленная на срок до 28 августа 2019 года с перечнем видов услуг, требуемых в соответствии с п. 16.2.5 аукционной документации.

Таким образом, лицензия на осуществление частной охранной деятельности подателем жалобы была представлена.

Согласно п. 4 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой, аналогичное требование продублировано в п. 16.2.2 аукционной документации.

По смыслу ч.1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»(далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью) крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности.

Согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) от 31.05.2017 услуги по охране являются основным видом деятельности ООО ЧОО «Звезда», следовательно, заключаемый по рассматриваемой закупке контракт не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности организации и, соответственно, крупной сделкой не является. В связи с чем решение об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки не требуется.

Кроме того, в аккредитационных документах, включенных в реестр, предусмотренный ст. 62 Закона о контрактной системе, содержится решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени ЧОО ООО «Звезда» с указанием информации о максимальной сумме одной сделки (100000000 рублей).

Декларация о принадлежности ООО ЧОО «Звезда» к субъектам малого предпринимательства содержится во второй части заявки данного участника (представлена с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки) в соответствии с требованиями 16.2.3 аукционной документации. Таким образом, данный документ также был представлен участником ООО ЧОО «Звезда».

2. Согласно ч. 6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, чч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

Согласно п.1 ч.11 ст.24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе, путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, обеспечивает предоставление заказчику копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Также ст. 62 Закона о контрактной системе предусмотрено представление участником закупки для получения аккредитации на электронной площадке копии учредительного документа, соответственно в реестре, предусмотренном ст. 62 Закона о контрактной системе, такой документ должен быть.

В аккредитационных документах участника ООО ЧОО «Альфа-Восток» содержатся изменения в устав, утвержденные решением № 2 единственного участника ООО ЧОО «Альфа-Восток» от 08.09.2017. Между тем копия самого устава в документах отсутствует.

Изучив представленные материалы, доводы сторон, а также сведения, содержащиеся в единой информационной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Комиссия Новосибирского УФАС России, изучив заявку на участие в электронном аукционе ООО ЧОО «Звезда», установила, что во второй части заявки на участие в электронном аукционе присутствует, в том числе, декларация о принадлежности ООО ЧОО «Звезда» к субъектам малого предпринимательства (представлена с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки), лицензия на осуществление частной охранной деятельности от 28.08.2014, предоставленная на срок до 28 августа 2019 года с перечнем видов услуг, требуемых в соответствии с п. 16.2.5 аукционной документации, а также решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени ЧОО ООО «Звезда» с указанием максимальной суммы одной сделки (100 000 000 рублей), которое, при этом, в данном частном случае не требуется, так как услуги по охране являются основным видом деятельности ООО ЧОО «Звезда», а, следовательно, заключаемый по рассматриваемой закупке контракт не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности организации и, соответственно, крупной сделкой не является.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что единая комиссия ГКУ НСО «УКСис» правомерно признала заявку ООО ЧОО «Звезда» соответствующей требованиям аукционной документации и

законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участником ООО ЧОО «Альфа-Восток» не представлен документ, предусмотренный п.1 ч. 11 ст.24.1 Закона о контрактной системе, а, следовательно, единая комиссия ГКУ НСО «УКСис» правомерно признала заявку ООО ЧОО «Альфа-Восток» не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательств о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Звезда» на действия аукционной комиссии ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000619000003) на оказание услуг по охране объектов необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.