

РЕШЕНИЕ

по жалобе №85-18.1/16

28.03.2017 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

<...> - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя – <...>, <...> (по устному представлению);

от Министерства культуры Республики Башкортостан – <...> (доверенность от 29.11.2016 № 02-19/8093),

в отсутствие ответчика - Республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу <...> и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов «Братьев <...>» от 09.03.2017 вх. №3007 на действия Министерства культуры Республики Башкортостан, председателя Республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии – <...> при проведении конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 год, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба <...> и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов «Братьев <...> » от 09.03.2017 вх. №3007 на действия Министерства культуры Республики Башкортостан, Республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан при проведении конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 год (далее – конкурс).

По мнению Заявителя, заседание Республиканской Комиссии по проведению конкурса на соискание гранта в размере 13,5 млн. рублей проведено со следующими нарушениями:

- заседание Комиссии проведено заместителем председателя Республиканской Комиссии, в то время как законодательство не предусматривает передачу полномочий председателя Комиссии на решающий голос;

- состав конкурсной Комиссии включал в себя членов Комиссии, которые являются работниками творческих коллективов, ставших победителями номинаций, что нарушает права заявителя;

- проект заявителя имеет более высокие показатели, чем проекты соискателей, удостоенных гранта в 13,5 млн. рублей.

В связи с чем, Заявитель просит принять меры по восстановлению его нарушенных прав.

В ходе рассмотрения жалобы 20.03.2017 доводы Заявителя касались оценки его заявки членами республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии, а также легитимности принятого данной комиссией протокола о результатах оценки, поданных на участие в конкурсе заявок.

Учитывая, что в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы также на действия конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, Комиссия Башкортостанского УФАС России привлекает в качестве ответчика по жалобе - Республиканскую комиссию по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии.

По мнению Министерства культуры Республики Башкортостан, доводы, изложенные Заявителем, являются необоснованными и не подлежат удовлетворению.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Порядок предоставления грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан регламентирован Постановлением от 11.07.2013 № 302 «Об утверждении порядка предоставления грантов главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии Республики Башкортостан и состава республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии» (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.3 Порядка, республиканской комиссией по проведению конкурса на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии проводится конкурс (далее соответственно - Комиссия, конкурс).

Состав республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Главы Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии утвержден [ПОСТАНОВЛЕНИЕМ](#) Правительства Республики Башкортостан от 11.07.2013 №302.

Согласно пункту 3.3 Порядка, на втором этапе конкурса на заседании Комиссии предусматривается рассмотрение результатов предварительной оценки заявок, отобранных экспертным советом и выбор победителей.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка персональный состав Комиссии формируется из представителей органов государственной власти с участием ведущих деятелей культуры и искусства Республики Башкортостан.

Согласно пункту 4.2 Порядка Комиссия образуется в составе председателя, его

Согласно пункту 3.8 Порядка, второй этап конкурса проводится Комиссией на основе анализа материалов, представленных экспертным советом, и личной презентации проекта соискателем.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка, проекты, допущенные к участию в конкурсе, рассматриваются и оцениваются членами экспертного совета по следующим критериям: значимость и актуальность проекта; экономическая эффективность проекта; социальная эффективность проекта; профессиональная компетенция.

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия антимонопольного органа рассматривает процедуру проведения торгов. В данном случае, рассматривается соответствие действий членов Республиканской Комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии положениям Порядка.

Оценка заявок по критериям пункта 3.5 Порядка происходит с учетом профессиональных навыков членов Комиссии.

В связи с чем, довод заявителя о том, что его проект имеет более высокие показатели, чем проекты соискателей, удостоенных гранта в 13,5 млн. рублей не может быть рассмотрен Комиссией Башкортостанского УФАС России, ввиду отсутствия соответствующей компетенции по оценке вышеуказанных критериев.

Аналогичный подход закреплен в статье 106 [Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](#), в соответствии с которым рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям качественных, функциональных характеристик объекта закупки, квалификации участников закупки.

На основании вышеизложенного, жалоба <...> и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов «Братьев <...>» от 09.03.2017 вх. №3007 на действия Министерства культуры Республики Башкортостан, Республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии при проведении конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 год является обоснованной в части проведения заседания Комиссии по вышеуказанному конкурсу в незаконном составе.

В связи с тем, что с победителями конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 заключены договоры по результатам проведения конкурса, предписание не выдается.

Согласно части 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и

порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> и Благотворительного фонда поддержки социально-значимых проектов «Братьев <...>» от 09.03.2017 вх. №3007 на действия Министерства культуры Республики Башкортостан, Республиканской комиссии по проведению конкурса на соискание грантов Президента Республики Башкортостан на поддержку наиболее значимых творческих проектов в области театрального, музыкального, хореографического, изобразительного искусства и кинематографии при проведении конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 год обоснованной.

2. Предписание по результатам рассмотрения жалобы не выдавать в связи с наличием заключенных договоров с победителями конкурса на соискание миллионных грантов Главы Республики Башкортостан на 2017 год.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии

<...>

<...>

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.