

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 15073/05-2018

Резолютивная часть решения объявлена 30.10.2018

Решение в полном объеме изготовлено 12.11.2018 г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела <...>

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт <...>

- специалист-эксперт <..> ,

рассмотрев дело № 15073/05-2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в июле 2018 года в многоквартирных домах г. Ульяновска рекламы «Дом.ru» акционерного общества «Эр-Телеком Холдинг» (далее - АО «Эр-Телеком Холдинг»), ОГРН 1065902028620, ИНН 5902202276, содержащей признаки нарушения части 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - *Федеральный закон «О рекламе»*),

в присутствии:

- от **лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:**

- **АО «Эр-Телеком Холдинг»**, ОГРН 1065902028620, ИНН 5902202276, расположенного по адресу: 614990, г. Пермь, шоссе Космонавтов, д. 111, корп. 43; Ульяновский филиал АО «Эр-Телеком Холдинг» расположен по адресу: 432017, г. Ульяновск, 1-й пер. Мира, д. 2, - представителя <...> (доверенность б/н от 01.05.2017, паспорт);

- <...>, ИНН <...> (г. Ульяновск), - лично (паспорт);

- от **заинтересованного лица** - общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ЦЭТ» (далее - ООО «УК ЦЭТ»), ОГРН 1117325006435, ИНН 7325107278, расположенного по адресу: 432027, г. Ульяновск, 3-й пер. Тимирязева, д. 1, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество уведомлено,

УСТАНОВИЛА:

По заявлению физического лица (вх. № 201/ог от 04.07.2018) Ульяновским УФАС России определением от 03.08.2018 возбуждено дело № 15073/05-2018 по признакам нарушения ч. 11 ст. 5 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле привлечено лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, АО «Эр-Телеком Холдинг». Рассмотрение дела назначено на 03.09.2018.

В письменных пояснениях АО «Эр-Телеком Холдинг» (исх. № УЛВ-02-07/УФАС от 30.08.2018, вх. № 4589 от 31.08.2018) и представителем общества на рассмотрении дела 03.09.2018 сообщено, что АО «Эр-Телеком Холдинг» в данном случае не является ни рекламодателем, ни рекламодателем. Общество не поручало расклейку рассматриваемой листовки на стенах (в том числе дверцах этажных электрических щитов) подъездов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск ул. Розы Люксембург, д. <...>. Кроме того, АО «Эр-Телеком Холдинг» считает, что действия по расклейке рекламной листовки на дверцах этажных электрических щитов указанного многоквартирного дома не могут быть признаны нарушающими ч. 11 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» и ч. 4 ст. 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), поскольку ч. 11 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» представляет собой бланкетную норму права общего характера, не позволяющую установить существо действий общества, а пресечение нарушений жилищного законодательства, в том числе ч. 4 ст. 36 ЖК РФ, не относится к полномочиям антимонопольного органа.

Определением от 03.09.2018 срок рассмотрения дела № 15073/05-2018 продлен до 03.10.2018, к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена управляющая компания многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, - ООО «УК ЦЭТ». Рассмотрение дела назначено на 27.09.2018.

В письменных пояснениях АО «Эр-Телеком Холдинг» (исх. № УЛВ-02-07/УФАС от 25.09.2018, вх. № 5056 от 25.09.2018) и представителем общества на рассмотрении дела 27.09.2018 сообщено, что с 07.06.2012 многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, подключен к городской универсальной телекоммуникационной сети (ГУТС) филиала в г. Ульяновске АО «Эр-Телеком Холдинг». С указанной даты обеспечена техническая возможность оказания услуг связи, в том числе услуги «Доступ в Интернет «Дом.ru», услуги «Цифрового кабельного телевидения «Дом.ru TV. Центр домашних развлечений», услуги «Кабельного телевидения «Дом.ru» жильцам многоквартирного дома. На текущую дату у общества 4 действующих договора на предоставление услуг связи, заключенных в 2012 году с жильцами указанного многоквартирного дома.

В письменных пояснениях ООО «УК ЦЭТ» (исх. № 4583-18 от 24.09.2018, вх. № 5056 от 25.09.2018) и представителем общества на рассмотрении дела 27.09.2018 сообщено, что между ООО «УК ЦЭТ» и АО «Эр-Телеком Холдинг» заключен договор № УЛ-01-22-156 от 21.09.2012 о предоставлении доступа в целях производства работ по размещению и обслуживанию оборудования. Дополнительным соглашением от 01.05.2018 многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, был включен в указанный договор. Договор на размещение рекламы на общем имуществе собственников указанного дома между обществами не заключался. В ходе обследования 13.09.2018 ООО «УК ЦЭТ» мест общего пользования в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Ульяновск ул. Розы Люксембург, <...>, была обнаружена несанкционированная реклама АО «Эр-Телеком Холдинг» («Ваш дом подключен, а Вы?»), наклеенная на электрическом щитке 3-го этажа 1-го подъезда. Иной несанкционированной рекламы в местах общего пользования в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, не обнаружено.

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 3956-05 от 05.09.2018) общество с

ограниченной общественностью «Т2 Мобайл» (исх. № 2000.18/7089-18 от 19.09.2018, вх. № 4949 от 19.09.2018) сообщило, что абонентский номер <...> -<...>(номер указан в рассматриваемой рекламе, как контактные данные для подключения рекламируемой услуги) закреплен за абонентом <...> (г. Ульяновск).

Определением от 27.09.2018 срок рассмотрения дела № 15073/05-2018 продлен до 03.11.2018, к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечен <...>. Рассмотрение дела назначено на 30.10.2018

Представитель АО «Эр-Телеком Холдинг» на заседании Комиссии 30.10.2018 поддержал доводы, приведенные ранее.

<...>. на заседании Комиссии 30.10.2018 пояснил, что абонентский номер <...> указанный в рассматриваемой рекламе, принадлежит ему, однако по состоянию здоровья <...>. в подъезде многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск ул. Розы Люксембург, <...>, указанную рекламу не мог расклеивать. <...>. договорных отношений с АО «Эр-Телеком Холдинг» не имеет.

Исследовав материалы дела № 15073/05-2018, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу «Дом.ru» АО «Эр-Телеком Холдинг»: «Цена - космос! Интернет и ТВ 399 р/мес. 100 Мбит / 152 канала». Подключение: 8-<...>», расклеенную в июле 2018 года на стенах подъездов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило заявление физического лица (вх. № 201/ог от 04.07.2018), в котором сообщается о несанкционированной расклейке в июле 2018 года на стенах подъездов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, рекламы «Дом.ru» АО «Эр-Телеком Холдинг»: «Цена - космос! Интернет и ТВ 399 р/мес. 100 Мбит / 152 канала». Подключение: 8-<...>». Наклеенная реклама АО «Эр-Телеком Холдинг» со стен подъездов очищается с трудом, что приводит к порче общего имущества. Собственники указанного многоквартирного дома не давали согласия на подобный способ распространения рекламы с использованием общего имущества.

Согласно с ч. 11 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 36 ЖК РФ по решению собственников помещений в многоквартирном доме, принятому на общем собрании таких собственников, объекты общего имущества в многоквартирном доме могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 36 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в частности помещения в данном доме, не являющиеся

частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме, в том числе межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное обслуживающее более одного помещения в данном доме оборудование (технические подвалы).

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламодателем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является АО «Эр-Телеком Холдинг», имеющее прямой коммерческий интерес (увеличение продаж (заключение договоров на оказание услуг)) к распространению рекламы «Дом.ру» (подключения к сети «Интернет» и цифровому телевидению).

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, принимает по результатам рассмотрения таких дел решения и выдает предписания, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдается на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей и должно содержать указание о прекращении ее распространения.

Комиссия в данном случае считает необходимой выдачу предписания АО «Эр-Телеком Холдинг» с целью пресечения практики расклеивания рекламы общества в неустановленных местах.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателем законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Федерального

закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

- Признать рекламу «Дом.ru» АО «Эр-Телеком Холдинг»: «Цена - космос! Интернет и ТВ 399 р/мес. 100 Мбит / 152 канала» .Подключение: 8-<...>», распространенную в июле 2018 года на стенах подъездов многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Розы Люксембург, <...>, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».
- Выдать АО «Эр-Телеком Холдинг» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии