

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по делу об административном правонарушении № 05-5/1-81-2017

13 октября 2017 г.

г. Тверь

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Красюкова Л.К., рассмотрев постановление заместителя прокурора Кесовогорского района советника юстиции Македонской А.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.09.2017 в отношении должностного лица – контрактного управляющего ГБУЗ «Кесовагорская ЦРБ»***, и материалы дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ); в присутствии *** (представлен паспорт),

УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело возбуждено 25.09.2017 постановлением заместителя прокурора Кесовогорского района советника юстиции Македонской А.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.09.2017 в отношении должностного лица – контрактного управляющего ГБУЗ «Кесовагорская ЦРБ»**** по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в связи с нарушением сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об исполнении контрактов.

Согласно указанному постановлению, ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ» заключило 31 октября 2016 года контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники № 56 по результатам запроса котировок (протокол №0136200003616007897, номер контракта в ЕИС 2692600054516000043). По условиям контракта срок оказания услуг: с 01.11.2016 по 31.12.2016 (п. 3.1), срок действия контракта до 31.03.2017 (п. 9.1).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон) результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1. об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная

услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2. о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 11 указанной статьи Закона порядок подготовки и размещения в

единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093 (ред. от 21.11.2015) "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" (вместе с "Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения") установлено, что отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня: а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта (п. 3).

Установлено, что акты о приемке результатов исполнения контракта № 56 от 31.10.2016 г. подписаны 21 ноября 2016 года и 20 января 2017 года, 10 апреля 2017 года произведена оплата оказанных услуг по контракту на общую сумму 10 000 рублей (платежные поручения № 345 и 346). В единой информационной системе размещена информация об исполнении контракта 07.06.2017 в 14.37, т. е. с нарушением установленного законодательством 7-ми дневного срока. В указанной информации содержатся недостоверные сведения об исполнении контракта на основании платежного документа (00) № 346; сумма 10000 рублей. Отчет об исполнении государственного контракта по установленной указанным выше постановлением Правительства форме не размещен.

Установлено также, что 14 ноября 2016 года заключен контракт № 59 по результатам запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения (протокол № 0136200003616008100 от 07.11. 2016). Срок поставки товара по контракту до 31.12.2016 г. (п. 3.1), контракт действует до 31.01.2017 (п. 10.1). 14.12.2016 года произведена оплата за поставленный товар (платежное поручение № 1518). Информация об исполнении контракта в ЕИС размещена 07.06.2017 в 10.11, отчет об исполнении контракта по установленной указанным выше постановлением Правительства форме не размещен.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона контрактный управляющий осуществляет следующие функции и полномочия: 3) осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами. В соответствии с пунктом 4 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1093, подготовка отчета осуществляется уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим заказчика по форме согласно приложению (далее - форма отчета).

Таким образом, нарушение сроков размещения информации об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в Единой информационной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

В соответствии с распоряжением главного врача ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ» ^{***}, назначена с 21.02.2014 года контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ».

В связи с изложенным контрактному управляющему ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ» ^{***} инкриминируется совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что в действиях ^{***} содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, действия ею совершены виновно, поскольку, являясь должностным лицом заказчика, она обязана была выполнять императивные требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части сроков размещения отчетов об исполнении контрактов; а также о невозможности применения положений статьи 2.9 КоАП РФ по основаниям, изложенным ниже в данном постановлении.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4, 5, 23, 42, 44](#) или [46 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок
подготовки и
размещения в
единой
информационной
системе отчета,
указанного в
части 9 статьи 94
Закона, форма
указанного
отчета

определяются
Правительством
Российской
Федерации (ч.11).
Положение о
подготовке и
размещении в
единой
информационной
системе в сфере
закупок отчета об

ИСПОЛНЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО)
КОНТРАКТА И (ИЛИ)
О РЕЗУЛЬТАТАХ
ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА
ЕГО ИСПОЛНЕНИЯ
УТВЕРЖДЕНО
ПОСТАНОВЛЕНИЕМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ОТ 28.11.2013 №

1093 (далее –
Положение)

Согласно пунктам
1-3 Положения,
Положение
устанавливает
порядок и сроки
подготовки,
размещения
отчета об
исполнении

ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО)
КОНТРАКТА И (ИЛИ)
О РЕЗУЛЬТАТАХ
ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА
ЕГО ИСПОЛНЕНИЯ В
ЕДИНОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК (ДАЛЕЕ
СООТВЕТСТВЕННО -

единая система,
отчет),
содержащего
информацию,
предусмотренную
частью 9 статьи
94 Закона.

В отчете сроки
отдельного этапа
исполнения
государственного

(муниципального)
контракта (далее
- контракт),
наименование и
цена
поставленных
товаров,
выполненных
работ, оказанных
услуг, размер
аванса и сроки

ОПЛАТЫ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО
КОНТРАКТУ
УКАЗЫВАЮТСЯ В
СООТВЕТСТВИИ С
УСЛОВИЯМИ
КОНТРАКТА, А
ТАКЖЕ
ДОКУМЕНТАМИ О
ПРИЕМКЕ
ПОСТАВЛЕННОГО

товара,
выполненной
работы,
оказанной услуги
и документами о
приемке
результатов
отдельного этапа
исполнения
контракта.

Отчет

размещается
заказчиком в
единой системе в
течение 7
рабочих дней со
дня:

а) оплаты
заказчиком
обязательств и
подписания
заказчиком

ДОКУМЕНТА О
ПРИЕМКЕ
РЕЗУЛЬТАТОВ
ИСПОЛНЕНИЯ
КОНТРАКТА И (ИЛИ)
О РЕЗУЛЬТАТАХ
ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА
ЕГО ИСПОЛНЕНИЯ, А
В СЛУЧАЕ
СОЗДАНИЯ
ПРИЕМОЧНОЙ

КОМИССИИ -
ПОДПИСАНИЯ
ТАКОГО ДОКУМЕНТА
ВСЕМИ ЧЛЕНАМИ
ПРИЕМОЧНОЙ
КОМИССИИ И
УТВЕРЖДЕНИЯ ЕГО
ЗАКАЗЧИКОМ ПО
ОТДЕЛЬНОМУ ЭТАПУ
ИСПОЛНЕНИЯ
КОНТРАКТА;

б) оплаты
заказчиком
обязательств по
контракту и
подписания
документа о
приемке
поставленных
товаров,
выполненных
работ и

ОКАЗАННЫХ УСЛУГ,
а в случае
создания
приемочной
комиссии -
подписания
такого документа
всеми членами
приемочной
комиссии и
утверждения его

ЗАКАЗЧИКОМ;

В) расторжения

КОНТРАКТА, ТО

ЕСТЬ СО ДНЯ,

ОПРЕДЕЛЕННОГО

СОГЛАШЕНИЕМ

СТОРОН О

РАСТОРЖЕНИИ

КОНТРАКТА, ДНЯ

ВСТУПЛЕНИЯ В

ЗАКОННУЮ СИЛУ

решения суда о
расторжении
контракта или дня
вступления в силу
решения
поставщика,
подрядчика или
исполнителя
(далее -
исполнитель)
либо заказчика

об
одностороннем
отказе от
исполнения
контракта.

Согласно пункту
10 Положения
отчет и документы
в электронной
форме,
предусмотренные

частью 10 статьи
94 Закона о
контрактной
системе,
подлежат
размещению в
единой системе.

Исходя из
вышеприведенных
норм заказчик
должен

разместить отчет
об исполнении
контракта в
течении и 7
рабочих дней со
дня оплаты
заказчиком
обязательств по
контракту, т.е.
после исполнения
сторонами

ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО КОНТРАКТУ.

В соответствии с материалами настоящего дела об административном правонарушении, ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ» заключило 31 октября 2016 года с ООО ИТФ «Луч-М» контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники № 56 по результатам запроса котировок (протокол №0136200003616007897, номер контракта в ЕИС 2692600054516000043). По условиям контракта срок оказания услуг: с 01.11.2016 по 31.12.2016 (п. 3.1); акты о приемке результатов исполнения контракта № 56 от 31.10.2016 подписаны 21.11.2016 и 20.01.2017; 10.04.2017 года произведена оплата оказанных услуг по контракту на общую сумму 10 000 рублей (платежные поручения № 345 и 346). В единой информационной системе размещена информация об исполнении контракта 07.06.2017, то есть с нарушением установленного законом срока более чем на 1,5 месяца.

Аналогичные нарушения допущены при размещении отчета об исполнении еще одного контракта, который отмечен выше в Постановлении от 25.09.2017 и подтверждаются документально в материалах дела, а именно, копиями государственного контракта, платежными документами об исполнении, в частности, 14.11. 2016 года заключен контракт № 59 по результатам запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения (протокол № 0136200003616008100 от 07.11. 2016) с ООО «Тверьлаб»; срок поставки товара по контракту до 31.12.2016 г. (п. 3.1); 14.12.2016 произведена оплата за поставленный товар (платежное поручение № 1518). Информация об исполнении контракта в ЕИС размещена 07.06.2017, то есть с нарушением установленного законом срока более чем на 5 месяцев.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика, разместившего в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об исполнении Контрактов с нарушением срока, установленного Положением, нарушают требования части 11 статьи 94 Закона.

Согласно статье 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Приказом главного врача ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ» №22-Л от 21.02.2014 *** назначена с 21.02.2014 контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУЗ «Кесовогорская ЦРБ».

Таким образом, в действиях должностного лица - *** содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП.

Место совершения административного правонарушения: п. Кесова Гора Тверской области.

Временем совершения административного правонарушения является: 20..04.2017

В соответствии со статьей 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 – 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Факт совершения административного правонарушения и виновность *** в совершении административного правонарушения подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.09.2017, материалами дела № 05-5/1-81-2017.

При этом отсутствуют основания для освобождения *** от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и иными лицами.

Законодатель, не дав развернутого определения понятия «малозначительность» правонарушения, тем не менее, указывает на следующие признаки

малозначительности административного правонарушения: 1) это противоправное (то есть, предусмотренное КоАП РФ и законами субъектов Российской Федерации) виновное действие (бездействие); 2) вред, причиняемый таким административным правонарушением, по размеру, характеру, объему и т.п. крайне незначителен; 3) деяние не представляет большой опасности для охраняемых законом прав, интересов, благ; 4) при его совершении обычно отсутствуют обстоятельства, отягчающие административную ответственность; 5) такое административное правонарушение обычно имеет разовый, кратковременный характер.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998 о проверке конституционности статьи 266 Таможенного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 85 и статьи 222 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, постановление от 12.05.1998 о проверке конституционности отдельных положений абзаца 6 статьи 6 и абзаца 2 части 1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 18.06.1993 «О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением», постановлением от 15.07.1999 по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона РСФСР «О Государственной налоговой службе РСФСР» и Законов Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» и «О федеральных органах налоговой полиции»).

Правоотношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд являются предметом особой защиты со стороны государства и охраняются не только нормами российского, но и нормами международного законодательства. Так, согласно пунктам «b» и «с» части 1 статьи 9 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ, констатируется необходимость мер по созданию надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции.

Такие системы затрагивают условия участия, критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, правила проведения торгов и их опубликования, а также применение заранее установленных и объективных

критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур.

Состав инкриминируемого *** правонарушения является формальным, и в данном случае угроза охраняемым общественным отношениям заключается не только и не столько в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, установленных законодательством.

Об особой правовой защите государством правоотношений в указанной сфере также свидетельствует установление значительных санкций за деяния, предусмотренные статье 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9, частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - ***, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Наложить на *** административный штраф **в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.**

*Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, **по истечении шестидесяти дней** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области будут направлены соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания сумм штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (пункт 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Кроме того, Управление вправе принять решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии со статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Реквизиты для перечисления **штрафов за нарушение законодательства о**

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации

Получатель:

УФК по Тверской области (Тверское УФАС России)

ИНН 6905005800 КПП 695001001

Р/сч. № 40101810600000010005 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ Г.ТВЕРЬ

БИК 042809001

код бюджетной классификации 161 1 16 33020 02 6000 140

ОКТМО 28701000

Назначение платежа – штраф за нарушение законодательства о закупках для нужд субъектов Российской Федерации

УИН (ID начисления) 16152101300000967547

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 - 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.