

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-676/2024

19 марта 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.А., заместитель руководителя управления,
члены Комиссии: Жукова Т.Э. заместитель начальника отдела, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Собственник» (вх. № 4748-ЭП/24 от 11.03.2024) на действия организатора торгов – Комитет по управлению муниципальным имуществом совместно с муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения жизнедеятельности города Ачинска» администрации города Ачинска, при проведении конкурсного отбора управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 22000024070000000212, лот №1, №2, № 3) (далее – конкурс),

в отсутствие представителей заявителя и организатора торгов, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 11.03.2024 поступила жалоба ООО «Собственник» на действия организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявителя от участия в конкурсе.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы состоялось в 12:00 19.03.2024. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы, по мнению заявителя, организатор торгов не имел право отклонять его заявку от участия в конкурсе по причине отсутствия в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, поскольку ООО «Собственник» находится на упрощенной системе налогообложения, и, следовательно, освобожден от обязанности ведения бухгалтерского учета.

Организатор торгов представил возражения на довод жалобы, согласно которым, конкурсная комиссия обоснованно отклонила заявку заявителя в связи с отсутствием в составе заявки заявителя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, поскольку предоставление вышеуказанного документа установлено требованиями законодательства Российской Федерации, конкурсной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Подпунктом 1 пункта 15 Правил предусмотрено, что претенденты должны соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, а именно: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Из буквального толкования абзаца 4 подпункта 2 пункта 53 Правил следует, что в составе конкурсной заявки претендент обязан представить именно утвержденный

бухгалтерский баланс за последний отчетный период, а не какой-либо иной документ в подтверждение финансовой состоятельности отчитывающегося лица. Отсутствие указанного документа в приложении к заявке согласно подпункту 1 пункта 18, пункту 70 Правил является основанием для отказа в допуске претендента к участию в конкурсе.

Условие о предоставлении копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период обусловлено необходимостью соблюдения подпункта 5 пункта 15 Правил, предусматривающего в качестве одного из требований к претендентам при проведении конкурса отсутствие кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Отсутствие у лица утвержденного бухгалтерского баланса не может быть восполнено за счет представления иных документов, составленных в произвольной форме по усмотрению участника конкурса (бухгалтерских справок, регистров учета и т.п.), поскольку такая возможность не предусмотрена законодательством. Бухгалтерский баланс как одна из форм бухгалтерской отчетности составляется на основании положений по ведению бухгалтерского учета с соблюдением установленных правил оценки соответствующих статей бухгалтерской отчетности. При этом достоверность сведений о размере кредиторской задолженности обеспечивается не только правильным указанием в балансе соответствующих данных о размере задолженности, но и взаимной согласованностью различных показателей баланса между собой, в результате чего должно обеспечиваться равенство итогов актива и пассива баланса.

Указанная выше позиция подтверждается судебной практикой, а именно Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 20.05.2022 № 304-ЭС21-28737 по делу № А81-341/2021.

Комиссия, изучив копию заявку заявителя на участие в конкурсе, установила, что в составе заявки отсутствует копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период, в нарушение требований пункта 18 Правил.

Применение заявителем упрощенной системы налогообложения и освобождение в связи с этим от обязанности по ведению бухгалтерского учета, в рамках проводимого конкурса не имеет значения, поскольку Правилами, для организаций применяющих названный специальный режим налогообложения, не предусмотрено каких-либо исключений в части предоставления бухгалтерского баланса.

Заявителем не было представлено каких-либо объективных причин, которые не позволили последнему заполнить и отправить копию бухгалтерского баланса в составе заявки на участие в конкурсе.

Более того, в адрес антимонопольного органа, организатором торгов представлена заявка заявителя по другому лоту, аналогичного конкурса (извещение № 22000024070000000212 лот № 15), в составе которой представлена копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период, что подтверждает наличие возможности представления вышеуказанного документа заявителем, несмотря на использование упрощенной системы налогообложения.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о несостоятельности довода заявителя о необоснованном отклонении его заявки от участия в конкурсе. Конкурсная комиссия организатора торгов обоснованно отклонила заявку заявителя, поскольку последний не предоставил в составе заявки копию бухгалтерского баланса за последний отчетный период, что нарушает требования абзаца 4 подпункта 2 пункта 53 Правил, следовательно, конкурсная комиссия организатора торгов действовала с учетом требований конкурсной документации и Правил.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Собственник» на действия организатора торгов – Комитет по управлению муниципальным имуществом совместно с муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения жизнедеятельности города Ачинска» администрации города Ачинска, при проведении конкурсного отбора управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 22000024070000000212, лот №1, №2, №3) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.