

25 августа 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – Председателя Комиссии, руководителя Управления,
Колесниковой О.В. - Члена Комиссии, старшего государственного инспектора
отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - Члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля
размещения госзаказа,

в присутствии:

Жердицкой Ю.В. – представителя ООО «Интэксстрой» (на основании доверенности
от 21.06.2011г.),

Алюшина А.М. – главного врача ГУЗ «Волгоградская областная детская
клиническая инфекционная больница» (на основании Приказа № 06-308 от
28.03.2006г.),

Шевцовой И.А. – представителя ГУЗ «Волгоградская областная детская
клиническая инфекционная больница» (на основании доверенности № 11 от
15.08.2011г.),

Мироновой Л.А. – представителя Комитета экономики администрации
Волгоградской области (на основании доверенности № 07-65/15 от 08.09.2010г.),
рассмотрев материалы дела № 11-06/02-380, возбужденного по жалобе ООО
«Интэксстрой», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при
проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения
государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального
ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения
«Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница»,
Волгоград»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 18.08.2011г. (вх. № 6149) поступила жалоба ООО
«Интэксстрой», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при
проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения
государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального
ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения
«Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница»,
Волгоград» (№ 0129200001911001435).

ООО «Интэксстрой» в своей жалобе сообщает следующее.

Заявитель считает, что у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания
для отклонения первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной
форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по
организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения
здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная
больница», Волгоград» ООО «Интэксстрой».

Представители государственного заказчика – ГУЗ «Волгоградская областная
детская клиническая инфекционная больница, и уполномоченного органа -

Комитета экономики администрации Волгоградской области, возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Интэксстрой»). В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Интэксстрой» является необоснованной по следующим основаниям:

П.1 ст. 525 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530).

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, регламентируются Федеральным Законом от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ).

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

21 июля 2011 года уполномоченным органом – Комитетом экономики администрации Волгоградской области - на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о

проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград».

Из ст.1 ч. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с Протоколом рассмотрения аукционной комиссией Уполномоченного органа первых частей на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» №1385.1 ЭА/11 от 17 августа 2011 года участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Интэксстрой») на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ:

«- заявка не соответствует требованиям п.3 «б» ч.4 ст.41.8 Федерального закона №94-ФЗ от 21.07.2005г. и п.3.2.2.3 Раздела 1 "Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме", Раздела 3 "Техническое задание" документации об открытом аукционе в электронной форме: участник не указал конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе используемого товара (материала), а именно: а именно: в пункте 118 Унитаз с бачком указан размер бачка не более 390*180*355, размер унитаза не более 660*355*369, а также аналогично по иным пунктам ведомости используемых материалов;

- участник представил недостоверные сведения по пункту 123 Кабина душевая AQUAPOL AKL-1180 указаны размеры не более 800*800*1975 мм однако при проверке указанных сведений установлено, что размеры предложенной кабины

800*800*2180 мм.».

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемых товаров и конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.3.2.2. подраздела «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» и п.14 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград».

Описание подлежащих использованию при выполнении работ товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в Разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме. В случае невозможности достоверно определить соответствие товаров, предлагаемых к использованию при выполнении работе участником размещения заказа, техническому заданию, заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с положениями настоящей документации об аукционе.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 (ООО «Интэксстрой») в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме

перечислены технические и качественные характеристики предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту, с использованием оборотов «не менее..», «не более...», что свою очередь не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 7 - ООО «Интэксстрой».

Таким образом, жалоба ООО «Интэксстрой» является необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

В соответствии с Протоколом рассмотрения аукционной комиссией Уполномоченного органа первых частей на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» №1385.1 ЭА/11 от 17 августа 2011 года участника размещения заказа под порядковым номером заявки – 2.

Участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту, и конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие.

Комиссия УФАС по Волгоградской области в ходе проведения внеплановой проверки установила, что участник размещения заказа под порядковым номером - 2 указал неконкретные технические характеристики предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту: при описании технических характеристик использованы слова «не», что не позволяет определить соответствие предлагаемого товара, используемого для выполнения работ по капитальному ремонту, потребностям заказчика.

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального

ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 2. На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Интэксстрой» необоснованной.
- 2) Признать аукционную комиссию нарушившей п.1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при рассмотрении заявки участника размещения заказа под порядковым номером – 2 на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по организации капитального ремонта Корпуса № 2 государственного учреждения здравоохранения «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоград».
- 3) Выдать аукционной комиссии по размещению заказа для муниципальных нужд Волгограда для муниципальных заказчиков предписание об устранении выявленных нарушений.
- 4) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.